

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Переход к устойчивому развитию требует сотрудничества всех государств мира в целях сохранения, защиты и восстановления нормального состояния и целостности экосистемы Земли. Только партнерство в глобальном масштабе может принести всем народам более безопасное и обеспеченное будущее.

Экономико-географическое положение Беларуси в центре Европы, тяготение к славянской культуре, многолетнее ее вхождение в народнохозяйственный комплекс бывшего СССР накладывают свой отпечаток на геополитическую ситуацию страны, на выработку ориентиров национальной политики, предпочтений и принципов вхождения в межгосударственные структуры. Потенциально они создают благоприятные условия для динамичного социально-экономического развития нашей страны на основе тесного взаимодействия с соседними государствами по различным направлениям и интересам устойчивого развития.

3.1. Место и роль Беларуси в мире

Глобализация мирового развития требует от нашей страны поиска своей роли и места в этом процессе. Исторический опыт показывает, что отдельные государства достигали своего наибольшего могущества только тогда, когда находили собственный путь развития, а не слепо копировали опыт других стран. Заимствование чужого опыта может быть полезным и эффективным лишь при наличии собственной стратегии развития, учитывающей свои ресурсы и экономический потенциал, национальные особенности народа и его менталитет.

Каждая страна должна отыскать свой собственный путь повышения уровня жизни, укрепления безопасности и здоровья своего народа, обеспечения процветания культурной и интеллектуальной жизни общества. Альтернативные перспективы признают разнообразие - возможности многочисленных путей развития отдельных государств.

Республика Беларусь по размерам территории (207,6 тыс. км²) занимает 13-е, а по численности населения (10,2 млн. чел.) - 14-е место среди более чем 40 стран Европы. Через ее территорию проходит один из трансмагистральных путей Евразии, что способствует широкому международному сотрудничеству. Благодаря выгодности своего географического положения, Беларусь может стать эффективным интегрирующим звеном в экономической связи государств Западной и Центральной Европы со странами СНГ и Азии. Намечаемая модернизация инфраструктуры общеевропейских транспортных коридоров, проходящих через территорию страны, еще больше улучшит возможности Беларуси в расширении внешних связей.

Занимая по территории 0,9%, по численности населения - 1,4% в Европе и соответственно 0,15 и 0,18% в мировом сообществе государств, республика специализируется на производстве

продукции машиностроения, химической и нефтехимической, легкой, пищевой промышленности, а также животноводства, льноводства, картофелеводства. По производству отдельных видов промышленной продукции удельный вес республики в мировом производстве составляет: калийных удобрений - 11%, химических волокон и нитей - 0,6, стали и цемента - 0,15, холодильников - 1,3, телевизоров - 0,4, тканей шерстяных - 1,8, обуви - 0,8, масла животного - 1,8, сыра - 0,7%. Доля Беларуси по производству сельскохозяйственной продукции составляет: зерна - 0,3%, мяса в убойном весе - 0,4, молока - 1,1, картофеля - 34, сахарной свеклы - 0,5, льноволокна - 8,7%.

Республика Беларусь относится к группе небольших стран, не располагающих достаточными собственными энергетическими ресурсами и доступными в настоящее время для эксплуатации запасами основных видов минерального сырья, и ее крупномасштабное производство работает в основном на привозных энергоносителях и сырье. В послевоенные годы в республике сформирована многоотраслевая экономика с высоким уровнем развития промышленности, особенно машиностроения, химической и нефтехимической, электронной и электротехнической отраслей, производственной и транспортной инфраструктуры. Потенциальный объем производства превышает емкость внутреннего рынка, поэтому значительная его часть ориентирована на экспорт.

Перед распадом СССР из Беларуси вывозилось около 80% всей производимой промышленной продукции. Такой доли экспортной продукции промышленности не имела ни одна из стран Восточной Европы. К тому же промышленность в Беларуси сконцентрирована на крупных предприятиях, производственные мощности которых были рассчитаны на выпуск продукции в объемах, удовлетворяющих потребности рынков бывших Советского Союза и стран СЭВ. В Беларуси вряд ли возможны рыночные реформы стандартного

образца, которые проводились в других странах Восточной Европы, поскольку проблема реформирования экономики нашей страны заключается прежде всего в адаптации к условиям рынка крупных промышленных предприятий. Это же относится и к сельскому хозяйству, так как в наследство от СССР Беларусь получила крупные животноводческие комплексы. Поэтому Республика Беларусь заинтересована в восстановлении и дальнейшем развитии тесных внешнеэкономических связей, и в первую очередь с Россией, странами СНГ и другими соседними государствами, а также с региональными объединениями, союзами и международными организациями.

Являясь молодым суверенным государством, Республика Беларусь за последние годы создала себе имидж миролюбивой, стабильной, нейтральной, демократической страны. Она поддерживает дипломатические и торговые связи почти со 150 странами мира.

Для того чтобы Республика Беларусь заняла достойное место в мире, необходимо соединение лучших достижений мировой цивилизации с историческими особенностями нашей страны: национальными, культурными и духовными традициями. Чтобы стать полноправным членом мирового сообщества, Беларусь должна переориентировать производство на основе новейших достижений техники и технологии. Только в этом случае будут созданы условия для всестороннего развития человека, обеспечен приоритетный рост социальной сферы. Республика Беларусь находится на начальном этапе к такому переходу. В этих целях ей необходимо сконцентрировать свое внимание на формировании духовных и материальных потребностей человека нового общества, развитии человеческого капитала и других факторов производства.

Для успешной реализации этого комплекса долгосрочных задач необходимо обеспечить:

- адаптацию к глобализации мировой экономики, развитию транснациональных корпораций посредством вхождения в региональные интеграционные структуры и создания финансово-промышленных групп (ФПГ);
- поддержание стабильного экономического роста;
- постепенную реализацию принципов Национальной стратегии устойчивого развития в рамках "Повестки дня на XXI век";
- создание максимума предпосылок к переходу к постиндустриальному обществу;
- достижение полной конвертируемости белорусского рубля;
- оптимизацию соотношения государственной и негосударственной, в том числе частной форм собственности;
- изменение структуры ВВП за счет увеличения доли услуг;
- формирование системы свободного рыночно-ценообразования;

- рационализацию структуры крупнейших предприятий республики с целью повышения эффективности производства;

- создание условий для формирования человека нового постиндустриального общества, физически здорового, образованного и профессионально подготовленного к использованию новейших технологий, духовно развитого и социально активного.

В новом тысячелетии место и роль каждой страны в конечном итоге будут определяться качеством человеческого капитала. По последним опубликованным данным (ПРООН. Доклад о человеческом развитии за 1998 г.). Республика Беларусь в 1995 г. относилась к странам со средним уровнем развития человеческого потенциала и занимала по ИРЧП 68-е место среди 174 стран мира, в то время как Россия - 72-е, Эстония - 7-е. Литва - 79-е, Латвия - 92-е, Украина - 102-е место. В 1992 г. Республика Беларусь вместе с Эстонией, Латвией, Российской Федерацией и Украиной относились к группе стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала и занимали в мировом рейтинге по ИРЧП соответственно 42-е, 43-е, 48-е, 52-е и 54-е места. Необходимо отметить, что бывший Советский Союз в 80-е годы находился на 20-25-м местах. В Республике Беларусь ИРЧП уменьшился с 0,869 в 1990 г. до 0,766 в 1995 г., а затем начал возрастать и в 1996 г. составил 0,775. Ожидается, что и в перспективе ИРЧП Беларуси будет повышаться.

Реализация мероприятий Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. по оздоровлению нации и соответствующему развитию образования, здравоохранения, культуры, туризма и спорта и других видов деятельности будет способствовать увеличению продолжительности жизни населения. Уровень функциональной грамотности населения к концу прогнозируемого периода составит 50% и приблизится к современному уровню развитых стран. Уровень грамотности взрослого населения в настоящее время составляет 98,6% и практически является максимально возможным. Каждый второй работник народного хозяйства будет с высшим и средним специальным образованием. Производство валового внутреннего продукта в расчете на одного жителя Беларуси в долларах США (по паритету покупательской способности 1997 г.) возрастет в 3,0-3,2 раза. В итоге индекс развития человеческого потенциала, рассчитанный по методике ООН, увеличится с 0,765 до 0,841, что повысит рейтинг Беларуси в мировом сообществе государств.

3.2. Национальная внешнеэкономическая политика в эпоху глобализации

Внешнеэкономические отношения Беларуси с позиций устойчивого развития национальной экономики должны обеспечивать дальнейшее организационное и недискриминационное встраивание страны в мировое хозяйство и гарантировать защиту национальных интересов. Стратегия внешнеэкономической политики Беларуси основана на таких основополагающих принципах, как открытость ее экономики, стремление к широкомасштабному международному сотрудничеству, достижение экспортно-импортно сбалансированности экономики. Исходя из этого национальная внешнеэкономическая политика формируется как динамичный комплекс целей и задач, форм и содержания деятельности государства, при котором национальное хозяйство и его субъекты включаются в мировые воспроизводственные цепи для участия в формировании и использовании мирового дохода в условиях глобализации социально-экономических процессов. Глобализация стала ведущей тенденцией мирового развития, затронувшей практически все важнейшие сферы экономической и политической жизни мирового сообщества. Но этот процесс неоднозначен по своим последствиям для развитых и развивающихся стран. Достаточно отметить, что в мире в течение последнего десятилетия наблюдался рост соотношения объема глобальной торговли с ВВП, но для 44 развивающихся стран с общей численностью населения более миллиарда человек этот показатель неуклонно сокращался. На долю наименее развитых стран, где проживает 10% общей численности населения мира, приходится лишь 0,3% объема мировой торговли. Подобные примеры можно продолжить. По данным Доклада о развитии человека за 1997 г. (Нью-Йорк, Оксфорд юниверсити пресс, 1997 г.):

- более половины развивающихся стран не получают прямых иностранных инвестиций, две трети объема которых направляются лишь в восемь развивающихся стран;
- реальные цены на сырье в 1990-е годы были на 45% ниже цен 1980-х годов и на 10% ниже самого низкого уровня периода "великой депрессии" 1932 г.;
- условия торговли для наименее развитых стран за последние 25 лет ухудшились на 50%;
- средний уровень тарифов на товары промышленного производства наименее развитых стран на 30% выше среднего глобального уровня;
- ежегодно развивающиеся страны теряют около 60 миллиардов долларов США в результате сельскохозяйственных субсидий и ограничений на экспорт текстиля в промышленно развитые страны.

В итоге, по оценкам специалистов Международного института менеджмента в Лозанне, качество жизни в Австралии в 9 раз превышает среднемировой уровень, Австрии - в 8,9, Швейцарии - 8,7, Канаде - 8,36, Норвегии - 8,33, Германии - 8,2, Франции - 8, США - 7,9, Испании - 7,4, Италии - в 7 раз. (В Беларуси этот коэффициент составляет 1,1.) Высокий уровень качества жизни народов "западной" цивилизации, организованных в соответствующие экономические и политические союзы, обеспечивается тем, что они умело реализуют свое превосходство в производительности труда на мировом рынке, присваивая себе от одной до двух третей производимых в мире потребительских благ и природных ресурсов.

На нынешнем этапе национальная экономическая политика Республики Беларусь направлена на создание благоприятных условий как для структурной перестройки народного хозяйства, так и для эффективной интеграции белорусской экономики в мировое хозяйство.

Основной задачей национальной политики в сфере внешнеэкономической деятельности является превращение Беларуси в полноправного участника открытой многосторонней платежной и торговой системы. Политика импорта формируется при соблюдении принципов разумного протекционизма и здоровой конкуренции, а уровень тарифной защиты приближается к нормам и правилам Всемирной торговой организации. Развитие экспортного потенциала является для Беларуси одной из главных задач. Деятельность руководства страны сосредоточена на повышении конкурентоспособности отечественной продукции, совершенствовании внешне-торговой инфраструктуры, на развитии механизма кредитования и страхования экспортно-импортных потоков.

Осуществляется государственная поддержка экспортеров. Для этого реализуется система мероприятий, включающая институциональные преобразования, финансовую поддержку, льготное налогообложение, кредитование и страхование экспорта, информационное обеспечение и создание условий по продвижению белорусских товаров на международные рынки.

В целях более полного использования имеющихся производственных мощностей, сохранения и создания новых рабочих мест, а также выравнивания торгового и платежного балансов, повышения экономической безопасности страны принята государственная программа импортозамещения.

Важным приоритетом экономической политики является привлечение внешнего финансирования. Упор делается на прямые инвестиции. Правительством выдаются гарантии и финансируются по кредитным линиям в первую очередь валютоокупаемые и социально значимые проекты. Стратегия инвестиционной политики вклю-

чает обеспечение таких условий, как политическая и социально-экономическая стабильность, постоянство и предсказуемость законодательства, создание рыночной инфраструктуры. Иницируется создание прежде всего отраслевых инвестиционных фондов, страховых, лизинговых, трастовых и консалтинговых компаний, позволяющих инвестору осуществлять контроль за движением денежных потоков и возвратностью вложенных средств. Для интенсификации внешнего финансирования предусматриваются также такие меры, как беспошлинный импорт товаров в рамках инвестиций, правительственные гарантии по неизменности налоговых условий, беспошлинный и неквотируемый экспорт товаров, произведенных предприятиями с иностранными инвестициями, лизинг оборудования и технологий.

Инвестиционная политика в стране осуществляется в соответствии с Национальной программой привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь, отраслевыми программами, а также с программой привлечения иностранных инвестиций для развития малого и среднего бизнеса.

Руководство страны принимает активное участие в работе международных организаций для обеспечения оптимальных условий по реализации выбранных приоритетов внешнеэкономической деятельности. Важнейшим является сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными организациями, Международным валютным фондом, Мировым банком, Европейским банком реконструкции и развития. Большое внимание придается членству во Всемирной торговой организации и развитию отношений с Организацией экономического сотрудничества и развития. При этом Правительство исходит из того, что сотрудничество с этими организациями является неотъемлемым условием быстрого и эффективного реформирования национальной экономики, интеграции ее в мировую экономику.

Приоритетным направлением национальной внешнеэкономической политики является торгово-экономическое сотрудничество в рамках Таможенного союза. Особое внимание уделяется развитию интегральных экономических и финансово-кредитных отношений с Российской Федерацией. Особенно важно это сегодня, когда мы имеем дело с быстрым развитием западноевропейского, североамериканского и азиатско-тихоокеанского экономических пространств. "Вершинами" этого глобального экономического треугольника являются США, Япония и Европейский Союз. Вокруг этих центров формируются "эшелоны" менее развитых стран. Действие фактора трехполюсности мировой экономики усилилось с подписанием Маастрихтского соглашения в 1993 г., оформлением Североамериканской зоны свободной торговли - НАФТА. Заме-

тим, что в организацию Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества входят также США и Канада, что в перспективе может привести к более тесной экономической интеграции стран НАФТА и АТР, к созданию гиперрынка, охватывающего более половины мировой экономики.

В этих условиях союз Беларуси и Российской Федерации может стать ядром, вокруг которого сформируется мощный цивилизованный центр суверенных государств, способный проводить эффективную политику в эпоху глобализации. Указанное обстоятельство подчеркивает настоятельную потребность реального наполнения соглашений об экономической интеграции Беларуси с Россией в масштабах Союза, а также сотрудничество с другими странами СНГ. Ибо только в таком случае Беларусь может реально рассчитывать на стабильную загрузку производственных мощностей своих наиболее крупных промышленных предприятий, устойчивые поставки сырьевых, топливно-энергетических и иных материально-технических ресурсов из России и других стран, надежные рынки сбыта готовой продукции. Кроме того, это серьезно облегчит продвижение товаров, изготавливаемых белорусскими предприятиями, на рынки дальнего зарубежья, что будет иметь немаловажное значение для уменьшения отрицательного сальдо во внешнеторговом обороте Республики Беларусь, создающего реальную угрозу устойчивости ее социально-экономического развития.

В социально-экономическом сотрудничестве Беларуси и России достигнуты положительные сдвиги. В 1998 г. товарооборот между Беларусью и Россией в долларах США вырос в 1,8 раза по сравнению с 1995 г., в том числе экспорт - в 2,1, импорт - в 1,6 раза. Растет взаимная торговля продукцией машиностроения (грузовые автомобили, тракторы, металлообрабатывающие станки, велосипеды, мотоциклы), химической промышленности, готовыми пищевыми продуктами.

Связи становятся все разнообразнее. Расширяется сотрудничество на региональном уровне, непосредственно между хозяйствующими субъектами, а также приграничная торговля. В 1998 г. субъекты хозяйствования Беларуси напрямую сотрудничали более чем с 60 регионами Российской Федерации.

Высший Совет Союза Беларуси и России принял общий бюджет Союза. Принята программа согласованных действий в области внешнеэкономической политики, концепция совместной оборонной политики, подписан договор о создании телерадиокоммуникаций Союза, а также соглашение между Беларусью и Россией о социальных правах и гарантиях должностных лиц органов Союза.

Согласованные действия Беларуси и России в области регулирования внешнеэкономической

деятельности носят многовекторный характер и подчиняются стратегическим целям экономической интеграции двух государств. Их общая направленность связана с развитием взаимовыгодной торговли, производственной специализации и кооперирования, созданием финансово-промышленных групп (ФПГ), транснациональных компаний, обеспечением доступа к товарным и фондовым рынкам.

Приоритетным направлением формирования ФПГ является организация производства изделий микроэлектроники, дизельного машиностроения, продукции химической промышленности, комплексного сельскохозяйственного оборудования.

В 1997 г. было завершено формирование трех ФПГ - "Формат", "Гранит" и "БелРусАвто". В ближайшее время намечается создание еще четырех ФПГ - "Белорусский автобус", "Радионавигация", "Развитие электронных отраслей", "Межгосметиз". Опыт создания ФПГ предопределил необходимость гармонизации нормативно-правовой базы в этой сфере.

Новый этап во взаимоотношениях двух стран открывает подписанная в конце 1998 г. Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России. Предстоит кропотливая работа по созданию единой правовой среды, формированию единого таможенного пространства, унификации гражданского и налогового законодательства, совершенствованию механизма регулирования в валютной и денежно-кредитной сферах.

Дальнейшему развитию интеграционных процессов будет способствовать реализация Программы экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации на 1999-2008 гг. В ней определены конкретные межгосударственные проекты и механизмы их реализации, а также меры по организации совместных производств в ведущих отраслях промышленности, сельском хозяйстве. Разработаны основные направления взаимодействия в использовании средств транспорта, связи, в научно-техническом сотрудничестве, защите окружающей среды, в социальной сфере.

Позитивные сдвиги достигнуты в экономическом сотрудничестве со странами СНГ (табл. 3-2.1).

Углублению экономической интеграции стран СНГ будет способствовать реализация комплекса мер, направленных на:

- обеспечение расчетов между хозяйствующими субъектами на основе конвертируемости и стабилизации курсов национальных валют;
- взаимный допуск на внутренние рынки банков-нерезидентов;
- сотрудничество в формировании эффективных платежных систем;
- совершенствование принципов взимания налога на добавленную стоимость и акцизов по экспортно-импортным операциям;
- развитие прогрессивных форм сотрудничества в инвестиционной, производственной, коммерческой и финансово-кредитной областях.

Важным приоритетом национальной политики в эпоху глобализации является дальнейшее углубление торгово-экономических отношений со странами-членами Европейского Союза (ЕС). Основная задача развития связей с Европейским Союзом заключается в обеспечении свободного доступа на рынок ЕС, в том числе с помощью получения соответствующих квот на экспорт. Необходимо также создание предпосылок для последовательной адаптации белорусской экономики и системы государственного регулирования к условиям Европейского Союза.

Важными для Беларуси являются торгово-экономические связи с соседними странами - Польшей, странами Балтии и другими государствами Центральной и Восточной Европы. С этими государствами национальная внешняя политика Республики Беларусь строится на заключении и реализации двух-, многосторонних договоров.

Базируясь на принципе многовекторности, Республика Беларусь активизирует торгово-экономические отношения с регионами Юго-Восточной Азии и прежде всего с Китаем. Ближним Востоком, странами Африки и Латинской Америки. Основой такого сотрудничества являются договорные отношения, совершенствование правовой базы, официальные и деловые контакты.

Реализация национальной внешнеэкономической политики Республики Беларусь в условиях глобализации способствует созданию необходимых предпосылок и условий для выхода Белару-

Экспорт и импорт Беларуси со странами СНГ, млн. долл. США				
Наименование показателей	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Экспорт в страны СНГ	3026,8	3763,6	5378,9	5107,2
Удельный вес в общем объеме экспорта, %	63,0	66,6	73,7	72,8
Импорт из стран СНГ	3676,8	4570,1	5817,0	5506,5
Удельный вес в общем объеме импорта, %	66,1	65,9	66,9	64,7
Сальдо внешней торговли с СНГ	-650,0	-806,5	-438,1	-399,3
Удельный вес в общем сальдо, %	85,5	62,6	31,6	26,7

Таблица 3.2.1

си на мировой рынок, становлению ее в качестве полноправного партнера мирового сообщества.

3.3. Инициативы Республики Беларусь в области устойчивого развития

Реальное становление Беларуси как суверенного государства, переход в экономической сфере к общепринятым в мировом сообществе рыночным отношениям требуют включения нашей страны в мирохозяйственные связи на основе реализации всей совокупности международных соглашений и договоров.

Государственными структурами, учеными и общественными организациями республики накоплен определенный опыт в сотрудничестве с ведущими специализированными международными организациями по проблемам охраны окружающей среды, функционирующими в структурах ООН, Организации экономического сотрудничества и развития ЮЭСР), МАГАТЭ и др. Беларусь принимает активное участие в международном сотрудничестве в рамках выполнения многих международных соглашений. С ноября 1996 г. Беларусь стала безъядерной страной.

Республика Беларусь, как одна из стран-основательниц ООН, приняла на себя ряд международных обязательств и разделяет ответственность за разработку международной стратегии, противодействующей негативному воздействию человеческой деятельности на окружающую среду и призванной способствовать устойчивому человеческому развитию во всем мире.

Идея устойчивого развития, возникшая в результате осознания человечеством ограниченности природно-ресурсного потенциала для экономического роста, а также надвигающейся опасности необратимых изменений в окружающей среде, находит широкое признание в нашей стране, поскольку отражает коренные интересы ее жителей. Разделяя основные рекомендации и принципы документов, принятых в 1992 г. в Рио-Жанейро на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, Республика Беларусь считает необходимым осуществить переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

В целях обеспечения эффективного участия Республики Беларусь в решении вопросов устойчивого социально-экономического и экологического развития на национальном уровне и в соответствии с решениями и рекомендациями Конференции ООН по окружающей среде и развитию Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь № 197 от 20 марта 1996 г.

образована Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь.

Основными задачами Национальной комиссии являются:

- рассмотрение предложений по формированию и реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь;
- координация деятельности министерств и других центральных органов управления по разработке проектов программ и действий по устойчивому развитию;
- подготовка информационных материалов в виде докладов и планов действий по устойчивому развитию для представления в Комиссию ООН по устойчивому развитию;
- рассмотрение и анализ представляемых министерствами и другими центральными органами управления сообщений или докладов относительно их деятельности в области охраны окружающей среды как основополагающего фактора устойчивого развития.

Беларусь, являясь одной из наиболее экологически уязвимых стран с переходной экономикой, сталкивается с особыми трудностями движения к цели устойчивого развития. Правительству республики удается инвестировать ограниченные ресурсы на частичное решение постчернобыльских и некоторых других неотложных экологических и социальных задач. Особенно сложными оказались новые проблемы, связанные с осуществлением конверсионных проектов и выполнением международных соглашений о сокращении обычных вооружений, ядерного разоружения, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В Беларуси, первой из стран СНГ, разработана Национальная стратегия устойчивого развития, которая была одобрена в начале 1997 г. Национальной комиссией по устойчивому развитию и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь.

Стратегия устойчивого развития разработана с учетом сложившейся социально-экономической и экологической ситуации, анализа внутренних и внешних факторов развития республики и представляет собой комплекс научно обоснованных направлений по решению национальных проблем, тесно связанных с мировым развитием. Она определяет проблемные поля, глобальные цели и приоритеты долгосрочного социально-экономического развития, потенциал и средства реализации, содержит научно обоснованные рекомендации Правительству, неправительственным структурам, общественным организациям, которые должны учитываться при разработке программ и прогнозов развития, а также при принятии и реализации решений.

Разработка стратегии осуществлялась на основе созданной и непрерывно совершенствующейся правовой базы охраны окружающей среды, с учетом соответствующих международно-

правовых соглашений. При этом использовались международный опыт, поддержка международных организаций, а также рекомендации и принципы, перечень индикаторов устойчивого развития, разработанных в рамках деятельности Комиссии ООН по устойчивому развитию.

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь рассматривает экологический фактор как важнейший приоритет и исходит из того, что рациональное использование природных ресурсов, охраны окружающей среды всячески должны содействовать совершенствованию социальной и производственной сфер деятельности. Вместе с тем последние должны развиваться таким образом и в таких масштабах, чтобы всемерно сохранять и оздоравливать экологическую обстановку, рационально, экономно используя природно-ресурсный потенциал в целях развития человека, который должен иметь высокий материальный достаток, здоровую среду обитания и осознавать, что и будущие поколения должны располагать не худшими условиями. Для этого требуется экологизация экономики и общества, переход к новой ступени материальной культуры, совместимой и сбалансированной с природно-ресурсным потенциалом.

По инициативе Правительства Беларуси в апреле 1997 г. в Минске состоялась Международная конференция по устойчивому развитию стран с переходной экономикой, которая проводилась при сотрудничестве с Программой развития ООН, Европейской экономической комиссией ООН, Департаментом ООН по поддержке развития и управленческих услуг, Программой ООН по окружающей среде, Федеральным Министерством окружающей среды, молодежной и семейной политики Республики Австрия, Министерством окружающей среды и энергетики Королевства Дания и Исполнительным Секретариатом СНГ.

В конференции приняли участие министры и старшие должностные лица министерств экономики и окружающей среды 39 стран, а также представители и руководители Секретариата ООН, ПРООН, НЭК ООН, ЮНЕП, ВОЗ, МАГАТЭ, ЮНИДО, ОЭСР, ОБСЕ, Международного валютного фонда, Всемирного банка, Исполнительного Секретариата СНГ, других международных организаций.

Неформальная атмосфера конференции способствовала свободному обмену взглядами и опытом между ее участниками, обсуждению представляющих общий интерес вопросов устойчивого социально-экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в странах с переходной экономикой в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений. Участники конференции приняли итоговый документ, содержащий конкретные рекомендации, направленные на содействие до-

стижению устойчивого развития арапами с переходной экономикой.

В ноябре 1998 г. по инициативе Национальной комиссии по развитию населенных пунктов Республики Беларусь в Минске состоялась конференция по устойчивому развитию населенных пунктов и территорий. Ее организаторами выступили Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, Представительство ООН в Республике Беларусь при поддержке Республиканского фонда фундаментальных исследований и Европейского гуманитарного университета.

Целью конференции явилась выработка согласованной позиции органов государственного управления, неправительственных и общественных организаций, а также научно обоснованных рекомендаций по устойчивому развитию населенных пунктов и территорий. В докладах и выступлениях участников конференции было подчеркнуто, что приоритетной задачей сегодняшнего дня становится устойчивое экономическое, экологическое и социальное развитие населенных пунктов и территорий.

Концепция устойчивого развития населенных пунктов и территорий приобретает все большее число сторонников в Республике Беларусь и странах СНГ, что находит отражение в ряде принятых и разрабатываемых международных и национальных документов: Градостроительной Хартии Содружества Независимых государств (1998 г.), Национальных концепций и стратегий устойчивого развития, а также проекте Генеральной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь, Концепции системы расселения Республики Беларусь, Программе первоочередных мер по развитию населенных пунктов.

В Республике Беларусь созданы Национальная комиссия по развитию населенных пунктов и межведомственные региональные рабочие группы по проведению политики развития населенных пунктов, координирующие процесс перехода к устойчивому развитию; развивается диалог республиканских и местных органов управления, правительственных и неправительственных организаций; появляются примеры успешных градостроительных решений и проектов. Национальной комиссией по развитию населенных мест Республики Беларусь одобрена Национальная концепция устойчивого развития населенных мест республики.

Успешное решение проблем устойчивого развития возможно при сотрудничестве государств как в мировом масштабе, так и на региональном уровне. Республика Беларусь, находясь в центре Восточной Европы и в окружении стран с переходной экономикой, выступает с инициативой создания Регионального центра по устойчивому развитию для стран Восточной Европы и СНГ, важнейшими функциями которого могут быть:

- разработка предложений по решению проблем **устойчивого** развития во всех общегосударственных, отраслевых и региональных программах и прогнозах социально-экономического развития Республики Беларусь в согласовании с ближайшим окружением (Россия, Украина, страны Балтии, Польша и др.);
- разработка методических рекомендаций по подготовке национальных и региональных стратегий устойчивого развития;
- обоснование региональных структур производства с учетом интересов соседних стран;
- координация деятельности государств восточноевропейского региона по вопросам борьбы с бедностью;
- разработка нормативов потребления важнейших ресурсов в интересах устойчивого развития;
- обобщение опыта различных стран по разработке стратегий и программ устойчивого развития;
- организация совместных проектов различных стран по проблемам устойчивого развития;
- информационное обслуживание в вопросах устойчивого развития;
- активное участие в разработках региональных и национальных программ социально-экономического развития с обеспечением соблюдения принципов устойчивого развития;
- привлечение национальных и международных инвестиций в целях устойчивого развития;
- пропаганда среди широкой общественности идей устойчивого развития, поддержка общественных организаций и движений по устойчивому развитию;
- внедрение в учебные планы высших и средних учебных заведений специальных курсов по проблемам устойчивого развития;
- создание специализированной информационной базы (учебные пособия, популярные издания и т.п.);
- инициирование и организация внутригосударственных (общих и региональных) и межгосударственных семинаров, совещаний и конференций по проблемам устойчивого развития;
- оказание консультационной, научно-методической, финансовой и иной помощи всем

структурам хозяйственного управления в реализации идей **устойчивого** развития.

Для перехода к устойчивому развитию потребуются дальнейшие усилия Правительства, всех органов государственного управления и общественных организаций; их участие и продуктивная работа по совершенствованию международного законодательства, уточнению действующих и подготовке новых соглашений. Это будет способствовать поэтапному приближению национальной правовой базы к международным требованиям, стандартам и нормативам.

В этих целях необходимо;

- участие республики в формировании основ международного права в области устойчивого развития;
- осуществление либерализации торговли и интеграции страны в общеевропейскую и мировую хозяйственные системы;
- улучшение международного сотрудничества по передаче экологически безопасных технологий, производству машин, приборов и оборудования экологического назначения; содействие обмену техническим опытом, совершенствование организационных структур управления с учетом потенциальных возможностей эффективного использования имеющихся ресурсов;
- взаимовызка и координация реализации соглашений по охране окружающей среды и по социально-экономическим вопросам;
- проведение эффективной экспортной и транзитной политики Беларуси в соответствии с геополитическими интересами государства;
- расширение и активизация участия страны в работе универсальных и специализированных организаций;
- рациональное сочетание национальной системы безопасности страны с региональными и глобальными международными системами безопасности;
- дальнейшее повышение роли международного сообщества в решении долгосрочных экологических, научно-технических, медицинских и социально-экономических проблем, связанных с минимизацией последствий чернобыльской катастрофы на территории Беларуси.