

# Habitat

## МЕЖНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ИНТЕРЕСАХ УЛУЧШЕНИЯ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ

# II



# 88

раздел

При решении большинства проблем формирования благоприятной для развития человека среды обитания, о которой говорилось в предыдущих разделах, Республике Беларусь предстоит опираться прежде всего на собственные ресурсы. Тем не менее, решение очень многих проблем может быть существенно облегчено при организации эффективного сотрудничества, тесного взаимодействия как на двусторонней, так и многосторонней основе с правительствами других государств, различными международными организациями.

### 8.1 СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ С

Как одна из стран — основательниц ООН Республика Беларусь приняла на себя ряд международных обязательств и разделяет ответственность за разработку международной стратегии, способной приостановить и обратить вспять последствия негативного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду и призванной способствовать устойчивому человеческому развитию во всех странах. С целью радикального изменения сложившегося в этой сфере положения в Беларуси осуществляется ряд мер, направленных на реализацию программных документов ООН, в частности принятой в 1988 году Генеральной Ассамблеей Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года, принятых в 1992 году на Конференции ООН по вопросам охраны окружающей среды и развития Повестки дня на XXI век, Декларации об охране окружающей среды и развитии и др.

Для решения стоящих перед Беларусью сложных проблем в области развития населенных пунктов и улучшения среды обитания в качестве приоритетного направления целесообразно рассматривать укрепление сотрудничества центральных и местных органов управления и самоуправления, неправительственных организаций и частного сектора Беларуси с различными учреждениями и организациями системы ООН в рамках принятых в прошлые годы основных межведомственных программ, а также ряда новых инициатив, выдвинутых в последнее время (вставка 8.1).

Беларусь особенно заинтересована в деятельности, осуществляемой на протяжении последнего десятилетия по Программе управления городами. Как страна,

находящаяся на этапе перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике и испытывающая в настоящее время серьезные социально-экономические проблемы, Беларусь рассчитывает на поддержку основных организаций, иницировавших и успешно обеспечивающих реализацию данной программы (Программы развития ООН — ПРООН, Центра ООН по населенным пунктам (ХАБИТАТ)— ЦООННП, Всемирного банка, правительств Канады, Дании, Франции, Германии, Италии, Нидерландов, Швеции, Швейцарии, Великобритании, а также Фонда Форда и Института земельной политики Линкольна).

Для республики одинаково практическое значение представляли бы консультации по изучению зарубежного опыта и помощь в подготовке специалистов для центральных и местных органов управления и самоуправления по всем пяти основным направлениям ГТУТ: управление финансами городов и администрирование; управление городской инфраструктурой; управление юрэдскими землями; управление экологией городов; преодоление бедности в городах.

В связи с необходимостью подготовки и проведения в Беларуси реформ в области местного управления и самоуправления представляется также очень полезным сотрудничество с ЦООННП, датским агентством по международному сотрудничеству (DANIDA) и ПРООН по Программе развития общин. С этой же целью целесообразно расширение сотрудничества с Советом Европы (по программе LODE и др.<sup>3</sup> также с Международным союзом местных властей (IULA), имеющими богатый опыт в обобщении практики ряда стран в области реформирования локальных и региональных органов, а также технической помощи по совершенствованию связанного с этими вопросами законодательства, подготовке специалистов для местных органов самоуправления, формированию эффективно действующих локальных и региональных финансовых систем.

В соответствии с Глобальной стратегией в области жилья до 2000 года и Повесткой дня на XXI век использованы рекомендации по применению городских и жилищных показателей, разработанные в ходе реализации Программы городских показателей. Министерство статистики и анализа, Министерство архитектуры и строительства, местные органы управления и самоуправления Республики Бела-

## ВСТАВКА 8.1

### ОСНОВНЫЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ И ИНИЦИАТИВЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

Программа управления городами (ПУГ), совместная программа ПРООН, Всемирного банка, ЦООННП и ВОЗ; начата в 1986 году.

Программа **городских** показателей (ГПП), совместная программа ЦООННП и Всемирного банка; начата в 1993 году и является продолжением инициированной в 1989 году Программы показателей.

Программа устойчивых городов (ПУСГ), совместная программа ЦООННП, программы ООН по окружающей среде — ЮНЕП; **начата в 1990** году

**Партнерство** против городской бедности (ГБ), совместная программа ПРООН, ЦООННП, Добровольцев ООН — ДООН, и МОТ; начата в 1992 году

Программа здоровых городов (ПЗГ), инициатива ВОЗ, которая могла бы стать межведомственной программой в ассоциации с ЦООННП, ЮНЕП и ЮНИСЕФ

Программа развития общин (ПРО), программа ЦООННП и датского **агентства по** международному сотрудничеству DANIDA, поддерживаемая ПРООН на уровне страны

Программа улучшения окружающей среды столиц (ПУОСС), совместная инициатива ПРООН и Всемирного банка в Азии

Программа государственно-частного партнерства (ПГЧП); ее предполагалось начать в **1994** году. (ПРООН, ЦООННП и ЮНЕП в ассоциации с Деловым советом по устойчивому развитию).

Программа обмена экологически обоснованными технологиями для городов (ПОЭТГ); новая программа, подготовку которой планировалось осуществлять усилиями ЦООННП и ЮНЕП в сотрудничестве с региональными комиссиями при сосредоточении внимания на технологиях строительства и инфраструктуры, включая водоснабжение, канализацию и твердые отходы.

Программа обмена в области общественного городского транспорта (ПООГТ), новая программа, которая должна быть подготовлена ЦООННП и Всемирным банком с целью решения проблем потребления энергии и загрязнения окружающей среды; возможно присоединение к этой программе ПРООН и региональных комиссий.

Объединенная программа подготовки кадров для местных органов власти (ППКМОВ), основанная на продолжительном сотрудничестве ЦООННП и Всемирного банка в этой области.

Программа землепользования (ПЗ); должна быть подготовлена ЦООННП и ФАО и направлена на проблемы землепользования.

*Источник: Обзор вклада национальных и международных действий в области населенных пунктов в осуществлении Повестки дня 21 (Доклад Генерального секретаря Конференции) — документ ООН A/CQNF.165/PC2/8.13 февраля III i*

русью заинтересованы в расширении сотрудничества с ЦООННП, Всемирным банком и ЮНСТАТ по вопросам совершенствования методики расчета, сбора и анализа показателей по городской и жилищной статистике, а также по окружающей среде.

## ВСТАВКА 8.2

**ПРОГРАММА 22. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА НА ПЕРИОД 1992—1997 ГОДОВ<sup>\*</sup>.**

Подпрограмма 1. Глобальные вопросы и стратегии.

Подпрограмма 2. Национальная политика и механизмы <sup>\*\*</sup>.

Подпрограмма 3. Управление развитием населенных пунктов, включая финансовые и земельные ресурсы.

Подпрограмма 4. Совершенствование инфраструктуры и улучшение жилищно-бытовых условий <sup>\*\*</sup>.

Подпрограмма 5. Организация мероприятий по смягчению последствий стихийных бедствий, восстановлению и развитию.

Подпрограмма 6. Жилье для всех

Подпрограмма 7. Укрепление местных общин.

Подпрограмма 8. Уменьшение масштабов бедности и обеспечение равенства возможностей.

<sup>\*</sup> Среднесрочный **план на период 1992—1997 годов** принят на 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в **1990** году и пересмотрен на **47 и 49 сессиях** Генеральной Ассамблеи ООН соответственно в **1992 и 1994 годах**.

<sup>\*\*</sup> Подпрограммы 2 и 4 признаны приоритетными.

В свете отмеченных в настоящем отчете проблем среды обитания для Беларуси является не менее актуальным взаимодействие также и по другим программам в рамках многостороннего и двухстороннего сотрудничества. При этом следует отметить два важных момента. Во-первых, необходимо организовать взаимодействие не только с указанными выше учреждениями из системы ООН, но и с организациями в тех государствах, где достигнут наибольший прогресс в обеспечении устойчивого развития в результате проведения мероприятий, предусмотренных программами.

Во-вторых, главными участниками в сотрудничестве со стороны Беларуси должны быть не только (а по некоторым программам и не столько) высшие органы страны, но и местные органы управления и самоуправления, различные неправительственные и частные организации. В условиях переходной белорусской экономики последние пока еще находятся в зачаточном, неразвитом состоянии, и именно они должны получить основной выигрыш от международного сотрудничества.

В процессе подготовки ко второй Конференции ООН по населенным пунктам (ХАБИТАТ—II) внесены изменения в

принятый на 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН среднесрочный план на период 1992—1997 годов. С учетом специфики проблем среды обитания человека в Беларуси большой интерес для нее представляет налаживание более тесных и эффективных контактов с ЦООННГТ и другими организациями системы ООН, обеспечивающими реализацию Программы 22 "Населенные пункты" указанного среднесрочного плана, а также отдельных составляющих ее подпрограмм (вставка 8.2).

Выделить из этих восьми программ приоритетные — очень трудная задача, поскольку в каждой из них есть направления деятельности, нацеленные на решение тех вопросов, которые актуальны для развития белорусских городов и сельских поселений. В частности, в рамках Подпрограммы 1 "Глобальные вопросы и стратегии" интерес могут представлять выбранные международным сообществом на основе анализа глобальных тенденций рекомендации в области развития населенных пунктов с учетом специфических проблем Беларуси.

При реализации Подпрограммы 2 "Национальная политика и механизмы" Беларусь могла бы рассчитывать на содействие ЦООННП и других учреждений ООН по применению комплексного, межотраслевого подхода при разработке, реализации и уточнении (при необходимости) национальной политики в отношении регионов и населенных пунктов, создании соответствующих информационных баз данных, в разработке национального организационного механизма взаимодействия центральных и местных органов управления и самоуправления, неправительственных организаций и частного сектора в процессе принятия решений по вопросам развития населенных пунктов.

Большой интерес для Беларуси может представлять деятельность учреждений ООН в рамках Подпрограммы 3 "Управление развитием населенных пунктов", включая финансовые и земельные ресурсы, которая направлена на содействие национальным правительствам и местным органам в следующих областях; обеспечение эффективного управления крупными и средними городами, а также малыми городскими и сельскими поселениями; совершенствование систем и методов планирования; мобилизация финансовых ресурсов для развития населенных пунктов (в том числе по вопросам формирования доходов и расходов местных

бюджетов, государственных и частных инвестиций в местную экономику, мобилизации сбережений населения и др.); организация специализированных учреждений, финансирующих развитие инфраструктуры; формирование рынка земли и обеспечение доступа к земельным ресурсам, широких слоев населения, совершенствование процедур регистрации земель, заключения сделок с землей, преимущественного налогообложения.

Перспективными представляются международные контакты по ряду направлений Подпрограммы 4 'Совершенствование инфраструктуры и улучшение жилищно-бытовых условий', а именно: устойчивое функционирование инфраструктуры поселений и управление ею; повышение эффективности капитальных вложений в городскую инфраструктуру; доступность связанных с инфраструктурой услуг; использование энергосберегающих и экологически безопасных технологий как фактора развития инфраструктуры и улучшения жилищно-бытовых условий населения.

Практически все направления и сферы деятельности, предусмотренные в Подпрограмме 6 'Жилье для всех', актуальны для Беларуси. В настоящее время республика особенно заинтересована в международном сотрудничестве в решении вопросов, связанных с развитием рынка жилья, расширением доступа к относительно дешевому жилью групп населения с низкими доходами, совершенствованием систем финансирования жилищного строительства, развитием частного сектора, применением эффективных технологий в промышленности строительных материалов и жилищном строительстве.

Реформирование органов государственного управления, а также органов местного управления в Республике Беларусь сталкивается с рядом сложностей как объективного, так и субъективного характера. В связи с этим для республики очень полезным представляется сотрудничество с различными организациями по следующим направлениям деятельности, предусмотренными в Подпрограмме 7 'Укрепление местных общин': разработка местных стратегий и программ комплексного социально-экономического развития, методы и инструменты более рационального использования местного потенциала для развития сообщества, формы и методы организации эффективного партнерства между государственными органами (на центральном и местном уровнях), час-

тным сектором, общинными и неправительственными организациями.

Республика Беларусь также очень заинтересована в дальнейшем расширении и повышении эффективности международного сотрудничества в рамках реализации совместного международного проекта ПРООН, МОТ, ЕЭК ООН по конверсии бывших военных баз Беларуси в зоны занятости, предпринимательства и энергосбережения (вставка 8.3).

*Преодоление последствий  
Чернобыльской катастрофы —  
в центре приоритетов сотрудничества*

Стихийные и антропогенные бедствия приводят к гибели большого числа людей, к значительному материальному и экологическому ущербу, а также становятся причиной массовых перемещений населения и необходимости крупных программ расселения. Беларусь — страна, которая понесла огромные потери от аварии на Чернобыльской АЭС. Экономические потери республики за 1986—2015 гг. оцениваются в 235 млрд. долларов США, что примерно равно 32 годовым бюджетам Беларуси (по данным правительственного доклада белорусской делегации, представленного на Конференции МАГАТЭ, посвященной десятой годовщине Чернобыльской катастрофы). Большую их часть — 191,7 млрд. долларов — составляют необходимые затраты, связанные с поддержанием производства и осуществлением защитных мероприятий. Это те деньги, которые надо изыскивать каждый год, — примерно по 7,4 млрд. долларов США. Еще 29,6 и 13,7 млрд. долларов составляют, соответственно, прямые и косвенные потери, а также упущенная выгода. Прямые потери равны стоимости выведенных из эксплуатации основных и оборотных средств.

Поэтому, с одной стороны, для Беларуси жизненно важна деятельность и конкретная помощь международного сообщества в рамках Подпрограммы 5 'Организация работ по смягчению последствий стихийных бедствий, восстановлению и развитию'. С другой стороны, нашей страной накоплен уникальный опыт преодоления последствий катастрофы глобального масштаба, который представляет ценность для многих стран мира. Он применим при решении вопросов ликвидации последствий не только антропогенных, но и стихийных бедствий.

### ВСТАВКА 8.3

#### Корпорация по развитию демилитаризованных территорий

В рамках совместного международного проекта ПРООН, МОТ и ЕЭК ООН по конверсии военных городков в зоны занятости, предпринимательства и энергосбережения предусматривается создание Корпорации демилитаризованных территорий развития (КДТР). Дирекцией Проекта разработан Устав Корпорации и внесен в соответствующие органы на экспертизу. Главной целью деятельности КДТР является обеспечение высокой инвестиционной и инновационной активности конверсионных объектов, выходу создаваемых производств в бывших военных городках на внутренние и внешние рынки, поддержание и развитие благоприятствующих предпринимательству условий, его кредитно-финансовому, информационному, кадровому обслуживанию, содействие освоению производства энергосберегающих технологий и материалов.

Основными задачами деятельности Корпорации являются:

- всесторонняя помощь членам Корпорации, хозяйствующим субъектами в отчуждении и передаче имущества высвобождаемых военных городков для развития предпринимательства;
- содействие созданию акционерных обществ, арендных, совместных предприятий и других субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности на демилитаризованных территориях развития;
- оказание помощи членам КДТР в получении иностранных инвестиций, денежных кредитов в целях развития производства и создания рабочих мест для трудоустройства бывших военнослужащих и членов их семей;
- обеспечение доступности частных инвесторов к бывшей военной инфраструктуре для изучения возможностей по организации производств и оказания услуг;
- привлечение технически взаимосвязанных предприятий для развития производств, организуемых в бывших военных городках;
- обеспечение всесторонней правовой защиты предпринимателей-членов КДТР;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего взаимоотношения в сфере рыночной экономики;
- развитие гибкой реагирующей системы для эксплуатации приписных таможенных складов на территории самих производителей, на которые могут доставляться без уплаты пошлин и налогов импортируемое сырье, материалы и комплектующие изделия;
- содействие развитию самозанятости бывших военнослужащих и членов их семей предпринимательской деятельности;
- осуществление внешнеэкономической деятельности и стимулирование международного сотрудничества в интересах развития;
- публикация деловых и инвестиционных справочников, подготовка макроэкономической информации, отраслевых обзоров и т.п.;
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта предпринимателей акционеров и других хозяйственных субъектов;

Основными методами деятельности КДТР являются: добровольность, независимость, законность, гласность, рекомендательный характер принимаемых решений по отношению к своим членам, выборность всех органов и сменяемость их состава

*Александр Козел, Исполнительный директор международного проекта Программы Развития ООН, Международной Организации Труда и Европейской Экономической Комиссии ООН "Конверсия военных городков, содействие занятости, поддержка предпринимательства и энергосбережение".*

С момента катастрофы на Чернобыльской АЭС Республика Беларусь прилагает большие усилия для минимизации ее последствий. Однако особенности произошедшей в 1986 году радиационной катастрофы требуют многолетних усилий для преодоления нанесенного ущерба в различных областях жизни общества. Поэтому Правительство страны по-прежнему выражает озабоченность и тревогу в связи с продолжающимся воздействием радиации на здоровье людей и необходимостью привлечения значительных средств для решения связанных с этим социально-экономических проблем,

Вызванные Чернобыльской катастрофой радиационные загрязнения не признают национальных границ и носят глобальный характер не только по своим негативным последствиям, но и с точки зрения тех мер, которые необходимы для их решения. Такие меры невозможны без коллективных согласованных действий всех государств, независимо от уровня их экономического развития. Необходима подлинная интернационализация сотрудничества, в области минимизации последствий катастрофы в Беларуси как наиболее пострадавшей страны.

Б качестве основных принципов своей внешней политики по чернобыльскому направлению Республика Беларусь провозгласила:

- свободный, гарантированный взаимный доступ к информации о последствиях катастрофы;
- научный плюрализм, учет альтернативных оценок, выводов и рекомендаций специалистов;
- многовариантность направлений и механизмов международного сотрудничества, продолжение и усиление координации в рамках двусторонних и многосторонних программ и проектов;
- добровольное, скоординированное и взаимосогласованное участие трех наиболее пострадавших государств — Беларуси, Украины, России — в решении общих постчернобыльских проблем;
- учет региональных особенностей последствий, выявление областей особой озабоченности;
- учет соответствия тяжести последствий научному, экономическому и иному потенциалу пострадавших государств.

Республика Беларусь в целом позитивно оценивает вклад Организации Объединенных Наций в развитие и укрепление международного сотрудничества в деле

изучения и минимизации последствий Чернобыльской катастрофы.

Чернобыльская трагедия признана мировым сообществом как трансграничная, имеющая беспрецедентный характер глобальная радиологическая катастрофа. Согласно резолюциям 45/190, 46/150, 46/165, 48/206 Генеральной Ассамблеи ООН, Организация Объединенных Наций получила мандат на координацию и инициацию международного сотрудничества по чернобыльской проблематике.

*Сводный план ООН по международному сотрудничеству с целью смятения последствий аварии на Чернобыльской АЭС.*

На основании перечней потребности в помощи, представленных правительствами пострадавших республик в марте 1991 года, был составлен Сводный план, явившийся основой для осуществления международных усилий, направленных на содействие нормализации жизни в пострадавших регионах. В Сводный план вошли предложения по 131 проекту, для осуществления которых требовалось финансирование в размере 646,5 млн. долларов США.

С целью концентрации международных усилий были определены 4 сферы сотрудничества:

— здравоохранение: создание медицинских центров для обследования и лечения детей и взрослого населения; комплексное оснащение лечебных учреждений в зоне загрязнения;

— экономическая реабилитация: разработка документов, определяющих особые экономические условия и стимулы для зарубежных инвесторов;

— социально-психологическая реабилитация детей и подростков;

— продовольствие и сельское хозяйство: производство чистых продуктов питания, в том числе содержащих специальные добавки.

В рамках этих сфер сотрудничества первоочередными и приоритетными для Беларуси являются:

**УМЕНЬШЕНИЕ ОБЩЕГО РИСКА УТРАТЫ ЗДОРОВЬЯ ПОТЕРПЕВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ И ЛИКВИДАТОРОВ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ:** здоровье ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС; общая онкология; цитогенетические последствия; реконструкция индивидуальных и коллективных доз; заболевания

щитовидной железы; общее состояние здоровья населения; создание национальных чернобыльских регистров.

**СНИЖЕНИЕ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ:** создание центров социально-психологической реабилитации пострадавшего населения; разработка оптимальных технологических цепочек дезактивации территорий, загрязненных радионуклидами; разработка оптимальных технологических цепочек использования древесины в зонах с различным уровнем радиоактивного загрязнения; развитие предприятий по производству лекарств и медицинского оборудования; строительство заводов по переработке пищевых продуктов и производству детского питания.

**ВОССТАНОВЛЕНИЕ НОРМАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ, СПОСОБСТВУЮЩИХ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ РЕГИОНА:** строительство поселков для жителей, пострадавших от аварии, с социальной, культурно-бытовой и экономической инфраструктурой; совершенствование системы радиационного контроля сельскохозяйственной продукции; разработка и применение контрмер в сельском (лесном) хозяйстве на загрязненных территориях.

Согласно Коммюнике по четырехсторонним переговорам делегаций Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Заместителя Генерального секретаря ООН, Спецкоординатора ООН по Чернобылю (1993) предпринимаются дополнительные усилия по реализации среднесрочных и долгосрочных проектов в рамках согласованных ранее приоритетных направлений. Для более эффективной координации широкомасштабных программ ООН в 1993 году создан Четырехсторонний комитет с участием министров — руководителей "чернобыльских" ведомств Беларуси, России, Украины и Спецкоординатора ООН по международному сотрудничеству в связи с Чернобыльской катастрофой. Проведена инвентаризация проектов Сводного плана ООН, куда Беларусь представлен 41 проект по следующим направлениям: "Здоровье", "Экономическая реабилитация", "Сопи-

**ВСТАВКА 8.4****АГЕНТСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Спустя 10 лет после чернобыльской аварии мировым сообществом были мобилизованы значительные усилия для преодоления медицинских и экологических последствий катастрофы. Однако, относительно малое внимание было уделено экономическим последствиям аварии непосредственно для населения зараженных территорий. Для восполнения этого пробела, Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) было поручено проведение в конце 1993 года анализа последствий чернобыльской аварии в промышленности и сфере занятости.

Исследование, проведенное учеными из Беларуси и других стран позволило сделать несколько конкретных выводов. В частности, было отмечено, что в отличие от крупных промышленных центров, избежавших серьезного радиационного загрязнения, авария имела колоссальные последствия для экономики многих регионов, преимущественно сельских. Многие заводы и сельскохозяйственные предприятия были закрыты. Из зон с высоким уровнем радиационного загрязнения было эвакуировано около 120 000 человек. Это не могло не обернуться серьезными экономическими, социальными и психологическими последствиями как для переселенцев, так и для жителей загрязненных территорий.

Ущерб от аварии значительно возрос в результате огромных затрат материальных и человеческих ресурсов на проведение мероприятий по дезактивации загрязненных территорий (например, сельхозугодий и лесов), а также по долговременной реабилитации и адаптации людей к условиям проживания в чернобыльской зоне. Также возникли серьезные проблемы в сфере занятости, в частности, вследствие нежелания молодых специалистов работать в зоне из-за опасений за свое здоровье и здоровье своих детей.

В процессе исследования стало очевидным, что многие негативные процессы, изначально приписываемые Чернобылю, усилились в результате развала Советского Союза. Ввиду этого специалистами было рекомендовано рассматривать чернобыльские проблемы в сфере экономики и занятости не в отдельности, а в контексте мероприятий по стимулированию экономического возрождения загрязненных районов.

В частности, был предложен новый подход, предусматривающий мобилизацию организационных и человеческих ресурсов с целью проведения массовой экономической реструктуризации через систему региональных агентств по развитию загрязненных территорий. Эта инициатива основывалась на опыте мероприятий по поддержке занятости и экономического роста, проводимых в целом ряде регионов западной Европы. План принял за основу модель партнерства на местном уровне между общественным и частным сектором с учетом конкретных условий общества, находящегося на начальном этапе рыночных преобразований.

Агентство будет оказывать всевозможную помощь в развитии малого бизнеса. Оно также будет использовать всевозможные рычаги воздействия с целью поддержки новых, рыночных организационных форм предпринимательства и коммерческой деятельности промышленных, торговых, сельскохозяйственных и других предприятий. Агентство будет содействовать открытию совместных предприятий и налаживанию разнообразных международных контактов. Оно также будет прилагать все возможные усилия с целью распространения в Беларуси позитивного опыта развития новых форм деловой инициативы.

Идея о создании такого агентства была одобрена в начале 1994 года на заседании Госкомитета по Чернобылю с участием представителей местных органов власти и руководителей предприятий, расположенных в чернобыльской зоне. Активно поддерживаемая на местах, данная идея материализовалась в пилотный проект по созданию агентства по экономическому развитию Гомельской области, финансирование которого было одобрено Европейским Сообществом в рамках программы ТАСИС. Тендер на осуществление программы выиграла консультационная фирма PE International, которой и было проведено предварительное исследование по проекту ЮНИДО совместно с партнерами в Великобритании и Италии. Реализация проекта началась в 1995 году в сотрудничестве с местной администрацией и Министерством по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на ЧАЭС (бывший Государственный Комитет по Чернобылю), а также с рядом предприятий области.

Управление агентством будет осуществляться Попечительским и Исполнительным советами, представляющими предприятия-участники и сотрудничающие ведомства. Персонал, задействованный в работе над проектом, будет состоять из специалистов области. Количество участников проекта будет постепенно увеличиваться за счет новых предприятий и правительственных организаций, поддерживающих цели проекта и готовых к участию в нем на долговременной основе. Ряд партнеров уже высказали намерение оказать материальную и финансовую поддержку проекту.

Основными задачами работы агентства являются предоставление консультаций, подготовка персонала, содействие предпринимательству, иностранным инвестициям и развитию международных контактов в сфере экономики и предпринимательства. Агентство также будет способствовать развитию, реструктуризации и диверсификации прав собственности в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг, с учетом интересов населения загрязненных территорий. Оно также будет оказывать поддержку коммерческой деятельности в рамках существующих предприятий и становлению малых предприятий. Агентство будет осуществлять свою деятельность как неприбыльная организация. Вся сумма превышения ее доходов над расходами будет направляться на достижение вышеизложенных целей.

Существенная часть расходов агентства будет покрываться за счет платы за услуги клиентам. Такая плата будет служить не только ценным источником доходов, но и критерием эффективности его деятельности. Однако, для достижения своей главной цели, заключающейся в содействии занятости и производственной деятельности, агентство должно быть в состоянии осуществлять долговременные проекты и предоставлять гораздо больший спектр услуг, нежели обычная консультационная фирма, работающая на коммерческой основе.

Это означает, что, подобно аналогичным организациям, действующим в других регионах мира, агентство должно рассчитывать на широкую финансовую поддержку из бюджетных источников на региональном, национальном и международном уровнях. В частности, финансирование деятельности, направленной на обеспечение экономического возрождения чернобыльской зоны должно рассматриваться как приоритетное и обеспечиваться соответствующей материальной поддержкой. Для достижения этой цели, агентство будет изыскивать разнообразные источники финансирования, в частности, через разработку совместных двухсторонних и многосторонних проектов с международными организациями и использование существующих партнерских связей с местными сообществами и регионами за пределами Беларуси.

*Патрик Грей, руководитель проекта ТАСИС  
"Агентство по экономическому развитию Гомельской области."*

ально-психологическая реабилитация", "Продовольствие и сельское хозяйство", "Мониторинг и оздоровление окружающей среды", "Уроки Чернобыльской аварии".

Ввиду ограниченного объема собранных средств первоочередное развитие получили проекты, относящиеся к приоритетным направлениям минимизации последствий Чернобыльской катастрофы:

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ)**

- Щитовидная железа
- Гематология
- Эпидемиологический регистр
- Повреждения головного мозга в угробе матери

**МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ (МАГАТЭ), ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВУ И СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ (ОАО)**

- Технический доклад: Оценка радиационных последствий и защитных мер
- Берлинская Лазурь (применение болусов)
- Станции радиационного мониторинга
- Технический доклад: Контрмеры в сельском хозяйстве

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ (ЮНИДО)**

- Обзор состояния промышленности в районах Республики Беларусь, пострадавших в результате чернобыльской аварии

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ (ЮНЕСКО), ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ЮНИСЕФ)**

- Центры социально-психологической реабилитации
- Школьное оборудование и материалы
- Ультразвуковое оборудование и капсулы иода
- Обучение иностранным языкам чернобыльских специалистов

## 8.2 СОДЕЙСТВИЕ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И США В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧАЭС

В соответствии с Соглашением о международном сотрудничестве по проблемам преодоления последствий Чернобыльской аварии, подписанном в 1992 году Комиссией европейских сообществ и пострадавшими странами СНГ совместно выполняются 16 научно-исследовательских и экспериментальных проектов в области радиоэкологии, радиационной медицины, онкоэпидемиологического мониторинга последствий аварии, биологической дозиметрии, а также по обоснованию контрмер, принимаемых в случае ядерных аварий, развитию компьютерных систем для прогнозирования радиоэкологических последствий аварий, разработке стратегии дезактивации. Реализация программы углубила понимание радиационной обстановки в пострадавших странах СНГ и необходимости проведения целого ряда контрмер на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Комиссией выделено Республике Беларусь на 1994—1995 годы:

- на научное оборудование — 475 000 ЭКЮ
- на местную помощь ученым — 145 150 ЭКЮ
- на повышение квалификации специалистов — 220 000 ЭКЮ

Гуманитарным департаментом Европейского Союза (ГУЕС) принято решение о выделении 1,3 миллионов ЭКЮ (1,5 млн. долларов) на покупку специального медицинского оборудования, необходимого для лечения рака щитовидной железы у детей, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы. К настоящему моменту поставлено оборудования и материалов для диагностики, лечения и последующего наблюдения рака щитовидной железы на сумму 543 793 ЭКЮ.

В рамках Региональной Программы ТАСИС-1993 "Оказание помощи регионам, пострадавшим от чернобыльской аварии" подготовлены тендерные документы по четырем проектам для Республики Беларусь:

- программа обучения медицинского персонала, занимающегося лечением рака щитовидной железы;



— определение и осуществление мер по улучшению производства и упаковки столовой йодированной соли;

- определение и осуществление мер по улучшению использования загрязненных отходов лесного хозяйства;

— определение и организация Агентства экономического развития в Гомельской области (вставка 8.4),

Помощь от КЕС составит 1 950 000 ЭКЮ.

В соответствии с Соглашением о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы, подписанным Правительством Республики Беларусь и Правительствами России и Украины, будет продолжен информационный обмен между пострадавшими государствами, включая создание совместного банка данных о радиационной обстановке, а также по миграции населения из загрязненных районов; внедрение систем обеспечения жизнедеятельности населения.

Беларусь активно взаимодействует с Правительством России по осуществлению совместных программ оздоровления пострадавшего населения и участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, восстановления производственно-хозяйственного потенциала загрязненных территорий, производства медицинских препаратов и экологически чистых продуктов,

Меморандум о взаимопонимании с Германией (1994 г.) создал политическую платформу для поддержки многочисленных частных немецких инициатив, оказывающих значительную помощь в решении чернобыльских проблем. Германия является одной из стран, первыми предложивших свою помощь пострадавшему от катастрофы на ЧАЭС народу Беларуси. Вклад Германии составляет более 40% от объемов гуманитарной помощи, полученной Беларусью из-за рубежа за последние годы. Она включает лечение тяжелобольных детей, поставку медикаментов, медицинского оборудования, продуктов питания, организацию отдыха детей, финансирование строительства оздоровительных учреждений на территории Беларуси и помощь в их оснащении и содержании, стажировку врачей из загрязненных регионов в клиниках Германии.

В соответствии с договором о сотрудничестве по лечению рака, щитовидной железы проводится лечение больных раком щитовидной железы в г. Эссене. Эффективно и динамично развивается со-

трудничество с детским гематологическим центром университетской клиники г. Франкфурга-на-Майне. Только в 1994—1995 годах в Германии отдохнули 21600 детей из Беларуси. Основная часть детей отдыхает в немецких семьях по приглашению общественных организаций, созданных специально с целью оказания помощи пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС. Совместно с Комитетом "Лебенах Чернобыль" и организацией "Мэнэрарбайт" евангелической церкви г. Кассель (Германия) создан детский оздоровительно-образовательный центр "Надежда" (Минская область).

Согласно Меморандуму о сотрудничестве с Японией по сведению к минимуму последствий аварии на Чернобыльской АЭС для здоровья населения, подписанному в Токио 18 апреля 1991 года, проводятся научные исследования, обмен специалистами по проблемам оценки и реконструкции доз облучения щитовидной железы и всего тела, эпидемиологии, профилактики, диагностики и лечения заболеваний щитовидной железы, предлейкемических состояний и лейкемии. В рамках долгосрочной программы по обследованию и изучению состояния детей, подвергшихся радиационному воздействию и проживающих на загрязненных территориях, осуществляется проект Чернобыль—Сакава. Японская сторона направила в Гомельскую и Могилевскую области медицинское оборудование, расходные материалы, транспортные средства, организовала обучение специалистов-медиков.

Примером плодотворного международного сотрудничества является осуществление совместно с Голландией "Гомельского проекта", по которому в г. Гомеле создана и с 1991 года функционирует белорусско-голландская консультативно-диагностическая поликлиника и Информационный центр здоровья.

В 1993—1994 годах совместно с британской фирмой "Моушел" осуществлен проект по оптимизации системы радиационного контроля сельхозпродукции на примере Калинковичского мясокомбината. Донором по проекту выступило Правительство Великобритании. На комбинат поставлена радиологическая лаборатория, проведена подготовка сотрудников в Великобритании. В 1994 году началась реализация пилотного проекта по строительству в загрязненной зоне мини-молокозавода с линией очистки молока от радионуклидов. В 1995 году Правитель-

ство Великобритании через фонд НОУ-ХАУ выделило средства на разработку технико-экономического обоснования проекта.

Американская благотворительная организация "Сити Хоуп Интернешнл" со своим партнером в Беларуси — Международным фондом "Надежда-Экспресс" проводят большую работу по поставке в республику медикаментов, медицинских изделий и продовольствия, проведению бизнес-семинаров и финансовой поддержке проектов, связанных с чернобыльской проблематикой, по организации проезда и безвозмездной работы в Беларуси известных американских врачей, летних спортивно-оздоровительных лагерей для детей, возрождению волонтерского движения с целью оказания помощи инвалидам Чернобыля и другим нуждающимся. Значительное содействие этой деятельности оказывает Госдепартамент и Министерство сельского хозяйства США.

Заключен договор о сотрудничестве НИИ радиационной медицины Республики Беларусь и Национального института здоровья (Бетезда, США) по изучению рака и других заболеваний щитовидной железы у населения, подвергнувшегося радиационному воздействию в результате катастрофы на ЧАЭС. Поставка оборудования, стажировка специалистов будут финансироваться американской стороной.

**В 1993 году начат совместный белорусско-американский проект по возделыванию и переработке семян рапса на загрязненных территориях. Для его реализации американской стороной поставлены необходимые приборы и оборудование. Результаты совместной работы позволяют сделать вывод, что возделывание на загрязненных территориях масличных культур с последующей их переработкой на технические цели позволяет получать на загрязненных землях конкурентоспособную, высокорентабельную продукцию. В настоящее время проект вышел на этап коммерческого внедрения.**

За последние годы осуществлено или начато осуществление достаточно большого количества проектов помощи республике по смягчению последствий Чернобыльской катастрофы. Это создает хорошие предпосылки для эффективного международного сотрудничества по минимизации последствий катастрофы, объединения интеллектуальных и материальных ресурсов разных стран с целью оказания помощи миллионам пострадавших людей. Благодаря международному сот-

рудничеству по чернобыльской проблематике республика получает дополнительные средства для охраны здоровья населения и обеспечения нормальной жизнедеятельности людей в пострадавших районах. Так, только в 1995 году гуманитарная помощь, поступившая в Беларусь из-за рубежа, составила порядка 700 млн. долларов США.

Народ и Правительство Республики Беларусь признательны всем странам, организациям и отдельным лицам, протянувшим руку помощи белорусскому народу в трудные годы преодоления последствий ядерной катастрофы.

### 8.3 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ИСКОРЕНЕНИЯ БЕДНОСТИ

Сохраняющаяся бедность при достижении мировым сообществом за последние 50 лет впечатляющих успехов в области экономического роста можно рассматривать как несомненное свидетельство неудачи всех предыдущих попыток предоставить всем людям планеты возможность прожить долгую и созидательную жизнь, достойную человека. Одновременно это является убедительным доказательством необходимости внесения кардинальных корректив в нынешнюю глобальную стратегию и тактику национального развития и международного экономического сотрудничества.

Именно к такому историческому выводу пришли лидеры почти всех государств мира, участвовавшие во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене в марте 1995 года, организованной под эгидой ООН. Проблема более справедливого социального развития и напрямую связанная с этим проблема бедности в результате неравенства в распределении доходов как между странами, так и среди людей внутри отдельных стран, стала центральной темой Саммита. Его участники охарактеризовали задачу искоренения бедности как "Этический, социальный, политический и экономический императив человечества". Кроме того, 1996 год был объявлен Генеральной Ассамблеей ООН Международным годом искоренения бедности.

Копенгагенский саммит завершился принятием Глобальной программы действий, которая возложила на националь-

ные правительства главную ответственность за последующую реализацию положений Программы. Саммит признал также за системой ООН ключевые функции в содействии развивающимся странам и странам с переходной экономикой достичь на национальном уровне поставленные задачи. Одновременно с этим Генеральный Секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали поручил Администратору ПРООН Джеймсу Густаву Спету осуществлять практическую координацию программ и проектов международного сотрудничества в рамках системы ООН через сеть своих представительств в 133 странах мира в целях укрепления людского и институционального потенциала на местном, национальном и региональном уровнях для преодоления бедности и обеспечения более справедливого экономического роста.

В ответ на это решение Генеральной Ассамблеи, а также в целях реализации задач, содержащихся в параграфах 26 (b) и 26 (d) Глобальной программы действий, непосредственно касающихся вопросов бедности, 29 марта 1996 года в Нью-Йорке было официально объявлено о совместной инициативе ПРООН, Дании и Нидерландов об образовании первоначального фонда в размере 17 млн. долларов США в целях помощи, странам в формулировании национальных стратегий в области борьбы с бедностью. Чрезвычайная актуальность и необходимость такой помощи вызвана тем фактом, что в настоящее время в мире, по оценке ООН, по меньшей мере 1 млрд. 300 млн. живут в условиях абсолютной бедности, а число ежегодно пополняющих ряды бедных составляет 25 млн. человек. ПРООН надеется, что в дальнейшем к этой инициативе присоединятся другие страны-доноры, что позволит более целенаправленно устранять корневые причины бедности и растущего социально-экономического неравенства как среди стран, так и внутри них. Очень важно, чтобы борьбой с бедностью занимались не только правительства и международные организации, но также чтобы в этот процесс были вовлечены все члены и институты гражданского общества, включая частный сектор.

Основными направлениями, на которых ПРООН в сотрудничестве с другими программами и учреждениями ООН намерен сконцентрировать усилия по оказанию помощи в деле искоренения бед-

ности и которые могут представлять интерес для Беларуси, признаны следующие;

- Развивать унифицированный в рамках системы ООН подход к выполнению решений Копенгагенского Саммита, координируя деятельность различных учреждений ООН и базируясь на укреплении механизмов планирования и контроля за выполнением программ оказания международной помощи, в том числе учитывая рекомендации всемирных форумов, проведенных под эгидой ООН в течение 90-х годов.

- Уделять основное внимание преимущественно предупреждающим мерам воздействия на ранней стадии возникновения проблемных ситуаций, используя при этом системный и межотраслевой подход в целях наращивания человеческого и институционального потенциала на национальном уровне в области разработки государственной политики и реализации программ международного сотрудничества.

- В своей оперативной повседневной деятельности содействовать созданию благоприятной среды и условий для массового участия граждан и институтов общества в процессах формирования и последующей реализации политики развития страны, ее отдельных регионов и местностей посредством укрепления соответствующего национального потенциала и облегчения доступа к средствам производительного труда

- Распространять практику «прозрачного» и подотчетного обществу государственного управления путем укрепления потенциала органов центральной и местных администраций, а также организации независимой и справедливой судебной системы.

Оказывать поддержку процессу формирования макроэкономической и отраслевой политики, призванной содействовать такому типу экономического развития и роста, который бы основывался на широкой социальной базе и в конечном итоге вел к более социально справедливому учету интересов разных слоев населения при распределении результатов, полученных всем обществом в ходе развития.

- Содействовать правительствам в выполнении Глобального плана действий Копенгагенского Саммита путем помощи в разработке национальных стратегий искоренения бедности для их последующего интегрирования в свои планы социально-экономического развития.

Сосредоточиться на поощрении формирования благоприятной социально-экономической среды, способствующей разработке программ и стратегий искоренения бедности, полностью учитывающих необходимость обеспечения большей утойчивости источников доходов семей, давая возможность другим учреждениям системы ООН взять на себя лидерство в области поддержки национальных программ, нацеленных на максимальное предоставление населению базовых социально-культурных и бытовых услуг.

- Содействовать совершенствованию диалога и улучшению координации между отдельными министерствами, ведомствами, государственными и негосударственными учреждениями на уровне стран, с одной стороны, и специализированными на тех или иных вопросах социально-экономического развития агентствами ООН — с другой.

- Оказывать помощь в сборе данных про проблемам бедности, уделяя особое внимание индикаторам, отражающим специфику различий населения по признаку пола (или иначе — тендерные аспекты развития), а также в разработке и использовании информационных систем, способствующих всестороннему анализу и оценке эффективности программ искоренения нищеты.

- Содействовать процессам широкого делегирования полномочий в принятии решений в рамках общей политики децентрализации функционирования общественных институтов и предоставления услуг в целях максимального участия населения и местных органов власти при разработке планов смягчения бедности.

- Усилить роль институтов и организаций гражданского общества путем налаживания между ними продуктивного диалога и эффективного сотрудничества в интересах всего общества, а также посредством совершенствования системы взаимных консультаций среди всех заинтересованных сторон.

- Поддерживать разработку пилотных проектов на национальном и низовом уровнях с максимальным участием всех заинтересованных сторон, способствующих распространению успешных решений и примеров «Наилучшей практики».

При этом особое внимание предполагается уделить мобилизации и эффективному использованию ресурсов, выделяемых мировым сообществом развивающимся странам на социальное развитие,

в том числе на искоренение бедности, посредством налаживания тесных партнерских отношений между странами-донорами, Бреттон-Вудскими институтами и учреждениями системы ООН, с одной стороны, и нуждающимися во внешней поддержке странами — с другой. Правительства стран-доноров и международных финансовых институтов должны также рассмотреть предложения, касающиеся использования ресурсов, освобожденных в результате конверсии внешнего долга развивающихся стран, для финансирования программ социального развития. Странам-донорам предлагается пересмотреть свои программы международной помощи для обеспечения выполнения поставленной перед ними цели выделения 0,7% своего валового внутреннего продукта на финансирование международных программ содействия, имея при этом в виду увеличение в их составе доли средств, направляемых на искоренение бедности. Соответственно агентствам ООН и Бреттон-Вудским институтам целесообразно сориентировать свою кредитную политику на цели социального развития, в первую очередь на ликвидацию бедности.

Кроме того, предполагается радикально пересмотреть существующие режимы **международной** торговли, финансирования и технологического обмена с тем, чтобы большая доля доходов от этих видов деятельности могла пойти на нужды более бедных стран. С этой целью предусматривается снять многие барьеры на пути экспорта товаров, произведенных в указанных странах, предпринять усилия по поддержке участия менее развитых стран в системах международной торговли и смягчения для них возможных негативных последствий выполнения итоговых соглашений, заключенных в Уругвае. Тем самым эти страны получат возможность извлекать для себя больше выгод из растущих потоков капитала и технологий на мировом рынке.

Следует, к сожалению, констатировать, что в условиях социально-экономического кризиса проблемы бедности становятся все более актуальными для части населения белорусских городов и в особенности сел. На решение именно такого типа проблем направлена деятельность ЦООНП в рамках Подпрограммы 8 "Уменьшение масштабов бедности и обеспечение равенства возможностей (вставку 8.2). Для центральных и местных органов Беларуси, многих быстро

развивающихся в последние годы в стране неправительственных организаций были бы полезны контакты с ЦООННП, ПРООН и другими международными организациями по вопросам развития малых предприятий в области жилищного строительства, коммунально-бытового обслуживания, городской инфраструктуры. В рамках этой подпрограммы местные органы управления и самоуправления республики могут рассчитывать на техническую помощь при решении вопросов расширения доступности основных видов услуг, оказываемых на местном уровне (водоснабжение и канализация, начальное и среднее образование, здравоохранение, охрана общественного порядка, охрана окружающей среды и др.).

Однако любая развивающаяся страна, в том числе и с переходной экономикой, к числу которых относится Республика Беларусь, претендуя на получение внешней помощи, должна также соответствующим образом согласовывать свою государственную экономическую и социальную политику. Главное — в какой мере правительство той или иной страны использует для реализации целей социального развития свои внутренние ресурсы.

Применительно к странам с переходной экономикой принимаются во внимание также их реальные достижения в области рыночного реформирования экономики. Такой подход к оказанию внешней поддержки развивающимся странам продиктован стремлением мирового сообщества предотвратить возможность появления у их руководителей каких бы то ни было иждивенческих настроений и тем самым способствовать повышению эффективности использования средств, выделяемых странами-донорами на международные социальные программы в рамках осуществления Копенгагенской Программы действий.

#### 8.4 НОВЕЙШИЕ ИНИЦИАТИВЫ БЕЛАРУСИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Необходимо отметить еще один аспект международного сотрудничества. В предыдущих разделах приведены данные, свидетельствующие о том, что социально-экономические преобразования в Беларуси создают ряд новых проблем в развитии населенных пунктов, в области жилищного строительства, транспорта, услуг и т.д. Сравнительный анализ свидетельствует о существовании ряда аналогичных тенденций во всех странах с переходной экономикой и, следовательно, общего интереса к сотрудничеству, направленному на коллективный поиск эффективных решений общих проблем этой группы государств.

Выступая на 49-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, премьер-министр Республики Беларусь Михаил Чигирь внес предложение о проведении в 1997 году **международной** конференции по устойчивому развитию стран с переходной экономикой. В конце октября 1995 года состоялся визит Президента Республики Беларусь Александр Лукашенко в США на торжества в связи с 50-летием Организации Объединенных Наций и для участия в работе юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В ходе этого визита было вновь подтверждено об инициативе Беларуси по проведению такой международной конференции. Беларусь выражает надежду на поддержку своих предложений со стороны учреждений, входящих в систему ООН, других международных организаций, а также правительств стран, находящихся на переходном этапе. Проведению конференции будет способствовать образованная недавно по решению Правительства национальная Комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь. Это говорит о серьезности намерений Беларуси строить свое будущее, отдавая приоритет развитию человека.