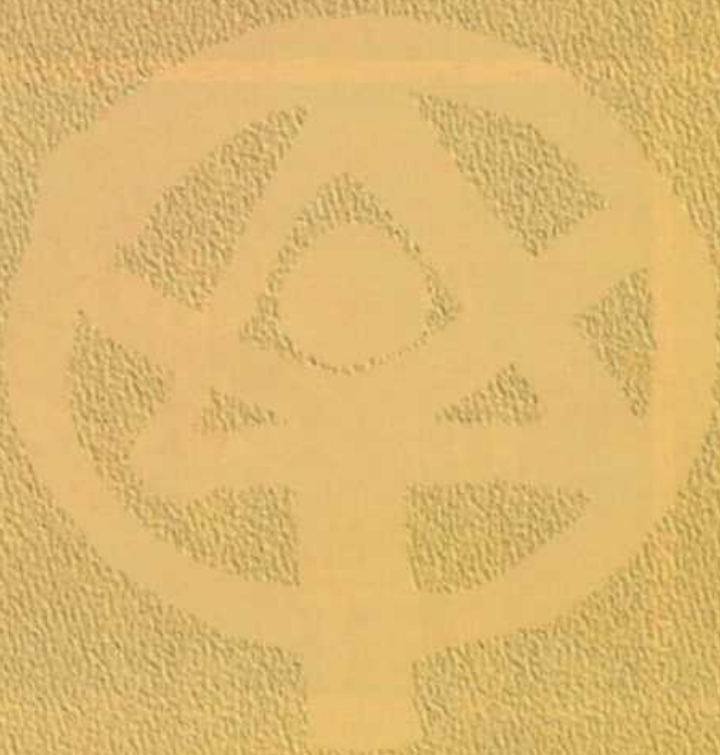


Habitat

СРЕДА ОБИТАНИЯ СОЦИАЛЬНО -УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

II



раздел

6

В обществе всегда есть люди, отличающиеся от большинства, "не такие, как все". Отличает и отлучает их от других или беда, или вина, но в любом случае жизнь у них сложная, трудная, напряженная. И среда обитания им нужна не такая, как другим: кому щадящая, кому спартанская, но всегда — не такая.

6.1. СРЕДА ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИ ОСЛАБЛЕННЫХ ЛИЦ

Физически ослабленные лица — это все те, кто испытывает затруднения при самообслуживании и передвижении. Они составляют не менее 30% населения и входят в состав большинства домашних хозяйств.

Каждый четвертый среди них официально признан инвалидом;

с детства;

вследствие общего заболевания или бытового увечья; профессионального заболевания или трудового увечья;

ущерба, нанесенного здоровью во время службы в армии.

Особая категория инвалидов в Беларуси — "ликвидаторы" последствий Чернобыльской катастрофы. Кроме инвалидов к физически ослабленным лицам относятся больные — хронические, травмированные, престарелые, беременные, взрослые с маленькими детьми на руках или в колясках.

Для выражения и отстаивания своих специфических интересов многие физически ослабленные лица или их родственники объединяются в общественные организации. В Беларуси в настоящее время функционируют Советы ветеранов войны и труда, товарищества инвалидов по зрению, общество глухих, общество инвалидов, ассоциация защиты детей-инвалидов, ассоциация больных рассеянным склерозом, союз "Инвалиды Чернобыля" и др.

Те, кому труднее всех

Степень нарушения способности к самообслуживанию и передвижению у физически ослабленных взрослых может быть различной. В наиболее тяжелом положении находятся те, кто не может существовать без постоянной помощи других людей (перенесшие высокую ампутацию конечностей, паралитики, глубокие старики и др.)- Основной вопрос их жизни — кто будет за ними ухаживать?

— непосредственно связан с вопросом "где жить?".

В Беларуси большинство таких людей живет в обычном жилище с родными и близкими, которые практически посвящают свою жизнь уходу за ними. Одиноким помощь оказывают социальные работники государственных органов или общества Красного Креста, реже — члены благотворительных организаций. Наибольшую неудовлетворенность вызывает организация медицинской помощи на дому: многим больным необходимы ежедневные процедуры — инъекции, массаж, физиотерапия, но в государственных поликлиниках не хватает медперсонала для обслуживания всех нуждающихся, а частные услуги слишком дороги.

Значительная часть не способных к самообслуживанию — это люди, доживающие свои последние месяцы и дни в тяжких физических и духовных страданиях. Профессионально облегчить их участь практически не может никто — первые хосписы в Беларуси только начали создаваться, беседы со службой психологической помощи для большинства недоступны из-за высокой стоимости телефонных услуг, культура нравственного очищения через страдания, как и культура расставания с уходящими из жизни полностью утрачена за десятилетия успешного атеистического воспитания. Сосредоточенность на материальных трудностях пока не позволяет ни обществу в целом, ни даже возрождаемым религиозным общинам осознать значимость этой проблемы.

Часть способных к самообслуживанию физически ослабленных взрослых живет в домах-интернатах для инвалидов и прес-

тарелых. Относительно малое количество таких людей объясняется разнообразными причинами — как субъективными (сохраняющие сознание не хотят расставаться с родными, друзьями, соседями, привычной обстановкой), так и объективными (многие дома-интернаты размещены в старых строениях с неполным инженерным оборудованием; расположены в местах, куда трудно добраться посетителям; в них молодые инвалиды вынуждены существовать среди стариков, а порядочные старики — в окружении старых рецидивистов, вышедших из мест заключения). Некоторое представление о составе пациентов домов-интернатов общего типа и об уровне их медицинского обслуживания дает таблица 6.1.

К настоящему времени в стране построены и строятся дома-интернаты, соответствующие современным требованиям. Сделана попытка создать специальный интернат для бывших преступников, ставших инвалидами, однако его не удалось заселить из-за активного протеста местных жителей, не желающих такого соседства и возмущенных тем, что рецидивистам обеспечивают комфорт проживания более высокий, чем имеют законопослушные граждане. Строительство домов-интернатов, их содержание, реконструкция, модернизация, как и лечение, питание, обследование их обитателей, финансируется из бюджета. Экономический спад тормозит развитие и совершенствование их сети.

Для детей с отклонениями в умственном или физическом развитии созданы специальные системы лечения, присмотра, обучения, воспитания, обеспечиваю-

Таблица 6.1

Состав пациентов и медицинского персонала в домах-интернатах общего типа в Минске и Минской области

Дом-интернат	Число проживающих	Лежащих (%)	Более 70 лет (%)	Штаты			
				всего	врачи	м/с	санитарки
Несвижский	230	65	44,8	145,5	2	12,5	59,5
Слуцкий		76	50	6£4	47	1	4
Молодечненский	178	69	52	82	1	10	35
Логойский	270	78	61	140	1,5	12	52,5
Николаевщинский	88	42	79	108,5	2	8	31
Территориальный центр г.Минска	344	66	56,7	195	3	14	40
Республиканский интернат ветеранов войны и труда	80	30	87	172	Ю	23,5	40,5

Составлена Н.Лозовской по материалам лаборатории по медико-социальным проблемам пожилых Белорусского научно-исследовательского института экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов.

ВСТАВКА 6.1

ДЕНЬ БЕЛОЙ ТРОСТИ

Минская средняя специальная школа №188. Здесь учатся дети с ослабленным зрением, слабовидящие и тотально слепые... В школе много детей, у которых инвалидность по зрению отягчена другими заболеваниями.

Из 167 ребят около 40 растут без отца. Немало из семей алкоголиков, наркоманов. Есть подростки, которые вынуждены учиться дома — и не только по состоянию здоровья: надломленная психика не позволяет находиться в коллективе. Есть и вовсе брошенные родителями — кто-то живет у бабушки, кто-то у дядьки с теткой.

В республике работает несколько библиотек для слепых, а в них — около 7000 книг с рельефно-точечным шрифтом. Прежде такие книги присылали Москва, Ленинград, Киев. Теперь все молчат. Надо строить свою брайлеровскую типографию, но нет денег.

ОЛШян. "Неман", © 1995г.

ВСТАВКА 6.2

ВМЕСТО ХЛЕВА ИМ КЛАДУТ В РУКУ КАМЕНЬ...

... Человек без одной руки или ноги, без всех или части пальцев, больной детским церебральным параличом, имеющий врожденный или приобретенный вывих тазобедренного сустава. — это все инвалиды третьей группы (то есть сохраняющие трудоспособность).

Пенсия инвалидов третьей группы в настоящее время колеблется в границах от 108 до 251 тысячи рублей (от 10 до 22 долларов США) в месяц.

Предприятия сейчас переходят на рыночные рельсы. Там научились считать копейки. Перевод на рыночные рельсы сопровождается резкими толчками. Некоторые "неустойчивые" пассажиры при этом выпадают из вагонов...

В Минске, оказывается, есть специальная программа, согласно которой обществу инвалидов планировалось передать аптеку, комбинат надомного труда, две автозаправки, прачечную, выделить площадь для малого предприятия. Стоит ли говорить, что ничего этого не произошло. Свое веское слово сказали Министерство здравоохранения и Министерство труда. Одни проявили заботу о здоровье инвалидов — людям будет тяжело, другие быстренько прикинули, что оборудование рабочего места инвалида обходится в несколько раз дороже, чем здорового.

У инвалидов третьей группы была практически единственная льгота — бесплатный проезд на городском и пригородном транспорте плюс 50-процентная скидка с цены проезда на внутренних линиях путей сообщения. Эта льгота отменена указом Президента. Лекарства инвалиды вынуждены сегодня покупать за полную стоимость. Таким образом, они сегодня стали самой незащищенной группой населения.

Раньше "горбатый" ("Запорожец" — малолитражный автомобиль) выдавался инвалиду на 7 лет. Теперь — на 10. Вероятно, качество машин взлетело на невиданную высоту?

Не менее распространенный среди инвалидов транспорт — коляски... Они стоят в аптеке. Цена — всего 200 долларов. На коляски городской отдел социального обеспечения ставит в очередь... Сколько стоят? А кто его знает. Может год, может два, может три...

Наконец, последний вид "транспорта" — обувь. Тут тоже знакомая очередь. Обувь для инвалидов делает протезный завод. Монополист. Можно заказать обувь в обычной мастерской. Подумаешь, поголодаете несколько месяцев. Это даже полезно.

Вы знаете, что отделы социального обеспечения всех райисполкомов Минска находятся на 2—3-м этаже? Может ли человек в коляске туда добраться? Комментарии нужны?

С. Шевцов. "Звезда", 31 июля/м 1995г

щие их максимально возможную медицинскую и социальную реабилитацию (вставка 6.1). В эту систему входят специализированные детские больницы, санатории, диспансеры, детские дома, дошкольные учреждения и школы (дневного пребывания и интернаты). Интернаты обслуживают детей из многих населенных мест, дневные учреждения — только местных. Судьба детей-инвалидов зависит не только от государственной поддержки, но прежде всего от отношения к ним родителей. Здесь же ситуации могут быть самыми разными. Нередки случаи отказа семьи от ущербного ребенка.

Те, кто может и хочет работать

Второй полюс физически ослабленных лиц образуют те, кто не полностью утратил трудоспособность и желает работать. С началом экономических преобразований их положение осложнилось. Старые дореформенные законы, охраняющие интересы физически ослабленных лиц, не отменены. Однако вопреки им пожилых, инвалидов, беременных увольняют с предприятий в первую очередь и принимают на работу в последнюю. Предприятия, принадлежащие товариществу инвалидов по зрению, обществу глухих, обществу инвалидов, испытывают затяжные экономические трудности, несмотря на налоговые льготы. Они вынуждены сокращать рабочие места и рабочее время. Некоторая часть этих предприятий незаконным путем присвоена другими владельцами, которые уволили всех инвалидов и пожилых людей. В результате занятость трудоспособных физически ослабленных лиц снизилась, в стране впервые за много десятилетий появились полностью или частично безработные инвалиды.

Не имеющие самостоятельного заработка физически ослабленные лица живут только на пенсии и пособия, средняя величина которых меньше не только минимального потребительского бюджета, но и так называемой "черты бедности" (рис. 6.1). Обнищание их усугубляется тем, что экономические трудности страны вынудили исполнительную власть в 1995 году лишить инвалидов и стариков ряда прежних привилегий и льгот (вставка 6.2).

Как помочь?

Повышение жизненного уровня физически ослабленных лиц требует прежде

всего существенного увеличения пенсии и пособий по возрасту, по беременности и родам, по инвалидности, на содержание ребенка-инвалида. Без такого тяжелого для бюджета решения обойтись невозможно, поскольку речь идет уже о физическом выживании людей. Однако одновременно с этим нужны срочные меры, обеспечивающие конкурентоспособность физически ослабленных лиц на рынке труда. Например, закрепление за "инвалидными" предприятиями монополии на производство некоторых товаров, имеющих устойчивый спрос, развитие надомного труда, стимулирование коммерческой деятельности общественных объединений физически ослабленных лиц. Примером здесь может служить Белорусское товарищество инвалидов по зрению, открывшее собственные прибольные гостиницу, ресторан, кафе, магазины и т.п. В январе 1996 года начал работу центр прогрессивной переподготовки инвалидов, где они смогут получить специальность "коммерсант средних и малых предприятий", что позволит им претендовать на достаточно престижную трудовую деятельность. В настоящее же время, например, среди имеющих самостоятельное занятие инвалидов с детства 86,4% заняты неквалифицированным трудом.

В республике существует сеть объектов, предназначенных специально для физически ослабленных лиц, обеспечивающих их лечение, медицинскую реабилитацию, обучение, отдых, досуг, а также проживание вблизи мест приложения труда и специализированных учреждений обслуживания (табл. 6.2). Эта сеть нуждается в развитии и совершенствовании, которое в последние годы замедлилось.

Однако в основном физически ослабленные лица "растворены" среди практически здоровых: живут, работают, отдыхают, гуляют, совершают поездки и покупки (или хотели бы работать, отдыхать, гулять, совершать поездки и покупки) там же, где и все остальное население. Та повседневная среда обитания, которая безопасна и удобна для молодых и здоровых, создает непреодолимые или трудно преодолимые препятствия и помехи физически ослабленным лицам: они не могут пройти в плохую погоду до магазина, удаленного от дома более чем на 200 м; из-за крутого крыльца без перил не в силах попасть в аптеку; из-за отсутствия лифта не могут спуститься со своего этажа в многоквартирном доме; стандартное санитарно-техническое оборудование не

Таблица 6.2 Обслуживание инвалидов

Вид обслуживания	Объем обслуживания
1. Социальное обслуживание на дому: 625 отделений социальной помощи ЮО медсестер Красного Креста	62 тысячи обслуживаемых 14 тысяч обслуживаемых
2. Медицинское обслуживание: Республиканский протезно-ортопедический восстановительный центр 3 санатория для ветеранов 4 госпиталя инвалидов войны Клиника Белорусского научно-исследовательского института экспертизы трудоспособности инвалидов	60 тысяч человек в т.ч. 8 тысяч детей 0,3 тысячи мест 2,8 тысячи мест 260 коек
3. Рекреационное обслуживание: 9 загородных учреждений отдыха для пенсионеров и инвалидов	приблизительно ЮОО мест
4. Информационно-культурное обслуживание: Республиканский дом ветеранов Республиканский культурно-просветительный центр инвалидов по зрению Республиканский дворец культуры глухих Ю местных домов культуры и клубов глухих	нет данных нет данных нет данных нет данных
5. Обучение, воспитание: 2 детских дома для детей с физическими недостатками 7 детских домов для психохроников 3 детских дома для глухих и слабослышащих 12 школ-интернатов для детей с задержкой психического развития 46 школ-интернатов для умственноотсталых детей 13 школ-интернатов для слабослышащих и глухих детей 6 школ-интернатов для слепых и слабовидящих детей 1 школа-интернат для детей с последствиями полиомиелита и ДЦП 6 школ-интернатов для детей с тяжелыми нарушениями речи 3 школы рабочей молодежи для глухих и слабослышащих	430 мест 2016 мест 163 места 1983 места 6766 мест 1881 мест 905 мест 154 места 1035 мест 146 мест
в. Работа: 17 производственных предприятий товарищества инвалидов по зрению 6 торгово-коммерческих предприятий товарищества инвалидов по зрению Ю учебно-производственных предприятий общества слепых и общества инвалидов	3952 места нет данных 2551 место
7. Проживание: 2 дома ветеранов 4 жилых комплекса при центрах социального обслуживания 21 дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов 39 домов-интернатов для психохроников 15 строящихся домов-интернатов общего типа	нет данных 605 квартир 4 тысячи мест 9,5 тысячи мест нет данных

Подготовлено КЛазовской по данным Министерства социальной защиты населения, Министерства народной образования, Республиканской организации Красного Креста, Белорусского общества глухих, Белорусского товарищества инвалидов по зрению.

позволяет им воспользоваться туалетом; недостаточная освещенность не позволяет рассмотреть и оценить музейный экспонат и т.д. Усовершенствование среды в соответствии с реальными возможностями физически ослабленных лиц, сохранивших способность к самостоятельному передвижению и самообслуживанию, расширяет поле их выбора, сближает их шансы на полноценную жизнь с шансами всех остальных.

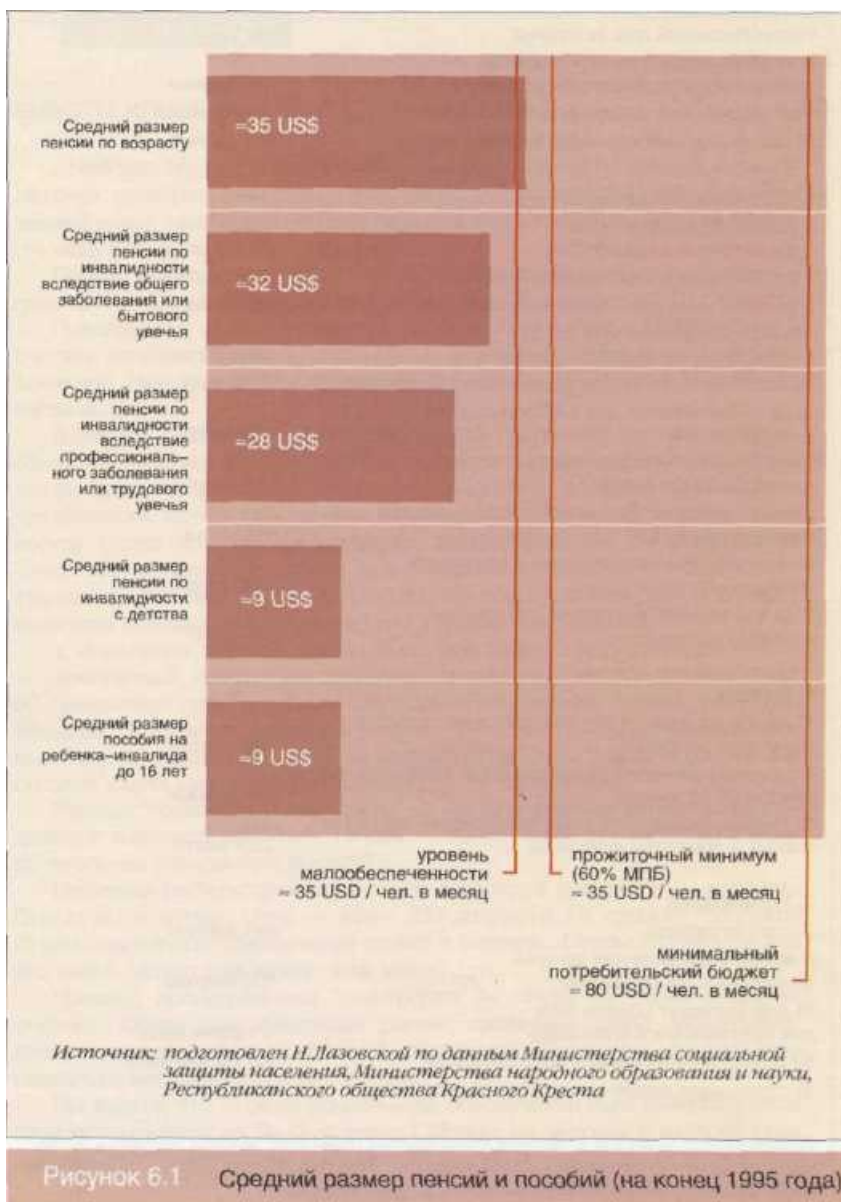
Необходимость приспособления обычных зданий и общедоступных открытых пространств к возможностям физически ослабленных лиц в Беларуси еще только осознается. Разработаны первые нормы проектирования зданий, построены первые объекты, соответствующие требова-

ниям инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках. Однако в целом среда обитания в белорусских поселениях не способствует тому, чтобы физически ослабленные лица чувствовали себя безопасно и уверенно. Необходима корректировка норм проектирования поселений, открытых общедоступных пространств, жилых и общественных зданий с учетом требований разных категорий инвалидов, престарелых, взрослых с маленькими детьми и т.д. — учет только требований инвалидов на креслах-колясках недостаточен. Важнейшей задачей является совершенствование системы контроля качества в строительстве, соблюдения строителями" проектов и норм. Необходимо отладить наблюдение за состоянием функционирующих средовых объектов, усилить службы, обеспечивающие ежедневный уход за ними, их оперативный ремонт, обновление, реконструкцию, модернизацию. Положение в этой области за последние годы заметно ухудшилось из-за отсутствия у местных органов власти достаточных средств на самые необходимые нужды, вплоть до освещения, уборки, очистки улиц, своевременного устранения дефектов, чреватых авариями. Улучшение прогнозируется только как следствие преодоления экономического спада, корректировки налоговой политики, реорганизации коммунальных служб.

В социально-психологической сфере переход к рыночным отношениям сопровождается деформацией сложившейся системы социальной регуляции, отказом от устоявшихся ранее ценностей и норм. В общественном сознании, особенно молодежном, утверждается установка на равнодушие к чужим проблемам, на несочувствие чужой беде, на то, что сильный теряет, помогая слабому. В дополнение к своим материальным тяготам старики и инвалиды страдают от бытовой жестокости, от ощущения своей ненужности и своего бесправия. Острая необходимость изменения такой ситуации пока еще не осознана обществом.

6.2. СРЕДА ДЛЯ СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЙ РОДИТЕЛЕЙ

Дети остаются одиночками, если родители умирают, добровольно отказываются от детей или когда суд лишает их роди-



тельских прав. В Беларуси в последние годы растет удельный вес двух последних категорий.

В настоящее время в стране 12000 сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это около 0,4% всех детей до 17 лет.

Наказанные без вины

Развитие детей-сирот, становление их личности осложнено отчуждением от родительской семьи — важнейшего социального института, обеспечивающего адекватную эмоциональную, интеллектуальную, физическую среду формирования человека, оказывающую определяющее влияние на способность ребенка в будущем безболезненно включиться в мир взрослых, стать самостоятельным, активным, ответственным членом социума. Дети без родителей не получают необходимого социального опыта человеческого общения, заботы, любви, внимания, которые естественны в нормальной семье. Сама судьба ограничивает реализацию их права на полное и свободное развитие, на раскрытие своих потенциальных способностей. Если не принять специальных мер, они, став взрослыми, могут испытывать затруднения при налаживании дружеских контактов, при создании собственной семьи, при устройстве на работу и т.д. Обеспечивая условия для устойчивого человеческого развития, общество обязано преодолеть эту ограниченность, создать оптимальную среду для свободного, гармоничного всестороннего развития личности каждого ребенка, ставшего особо социально уязвимым из-за отсутствия родителей, помочь ему залечить душевные травмы, иногда нечеловечески жестокие.

В Беларуси в течение многих десятилетий законодательно признавались две формы воспитания осиротевших и оставшихся без попечения родителей детей — в государственных учреждениях и в семьях (родственников, опекунов, усыновителей). В последнем случае ребенок живет в обычном жилище и в обычной семье, которая при благоприятном развитии событий может заменить ему родную.

воспитание в коллективе

В государственных учреждениях воспитание осуществляется по методикам, единым для всей страны, разработанным ведущими медицинскими, педагогическими, психологическими научными центра-

Таблица 6.3 Интернатные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	1980	1985	1990	1991	1992	1993
Число домов ребенка	18	13	13	13	13	13
В них детей	1480	1428	1047	990	994	1018
Число детских домов	–	18	20	20	21	21
В них детей		2564	2008	1733	1661	1773
Число школ-интернатов		11	15	15	15	14
В них детей		3518	2823	2738	2575	2479

Подготовлена АИЗаник по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

ми. В основе этих методик — взаимодействие взрослого с группой или классом детей одного возраста. Такая организация облегчает работу воспитателей и учителей: воздействия на детей строятся с учетом их возрастных особенностей, а также готовности ребенка подражать другим детям. Периодическое личностное общение взрослого с каждым ребенком также предусматривается методикой, но оно не может стать преобладающим, поскольку на одного воспитателя приходится 15—20 детей и поскольку главной задачей считается не создание благоприятного эмоционального климата, а выполнение обязательного набора видов деятельности при соблюдении предписанного режима. Вся группа одновременно спит, ест, отдыхает, учится, гуляет на свежем воздухе, выполняет оздоровительные и гигиенические процедуры. По описанной схеме работают: а) дома ребенка, в которых содержатся дети до 3 лет; б) детские дома для детей начиная с 4 лет; в) школы-интернаты (табл. 6.3). Дети из детских домов учатся в обычных школах вместе с семейными детьми. Дети из школ-интернатов живут при "своей" школе, которую могут посещать и живущие поблизости "семейные" дети.

Государственные учреждения по приращению сирот размещаются в поселениях всех типов — от столицы до районного центра. Обычно им принадлежит комплекс зданий разного назначения (жилые, учебные, спортивные, хозяйственные и т.д. корпуса). Уровень инженерного оборудования зданий зависит от возможностей населенного места (табл. 6.4).

На земельных участках, принадлежащих детским домам и школам-интернатам, организуются спортивные, рекреационные, декоративные, хозяйственные площадки. В сельской местности детские учреждения часто имеют огород, сад,

Таблица 6.4

Инженерное оборудование учреждений для детей-сирот в городских поселениях и сельской местности на 1 января 1995 г.

	Оборудовано, %						
	водо- прово- дом	кана- лиза- цией	центр, отоп- лением	ван- нами (душем)	газом, горячим водо- снабжением	напольными электро- плитами	теле- фоном
в г о р о д а х							
Детских домов и домов ребенка	99,6	99,6	99,6	62,3	—	99,6	50,6
	в с е л е						
	99,4	99,4	100	6,1	0,6	64,5	38,3
в г о р о д а х							
Интернатов при школах или шкоп- интернато 86,0	98,7	94,1	95,0	52,1	23,7	81,6	21,6
	в с е л е						
	84,2	83,8	42,1	17,5	53,8	21,3	62
<i>Подготовлено АМазапик по данным Министерства статистики и анализа 1 Республики Беларусь.</i>							

цветник, хозяйственные постройки для содержания домашнего скота и птицы. Полученная продукция используется для питания детей, иногда продается на рынке. В аграрном труде участвуют не только взрослые сотрудники учреждения, но и воспитанники.

Государственные детские учреждения финансируются из национального бюджета. Они всегда были несколько стеснены

в средствах. Однако в условиях плановой экономики каждому из них постоянно помогали предприятия-шефы. Экономический кризис вынудил заводы и колхозы забыть о своих подшефных. Сейчас большинство детских домов получает гуманитарную помощь от международных организаций, причем не только вещами, но и в виде организации отдыха и оздоровления. Наиболее часто это практикуется для детей из Чернобыльской зоны.

ВСТАВКА 6.3

ИЗ ИНТЕРВЬЮ С ИСПОЛНЯЮЩЕЙ ОБЯЗАННОСТИ СОПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ СОВМЕСТНОГО БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКОГО БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "НАДЕЖДА — XXI ВЕК" ГПОЛЯНСКОЙ

— Что сделано вашим предприятием?

— Создан образовательно-оздоровительный Центр для детей из Чернобыльской зоны в районе Вилейского водохранилища на экологически чистой территории. Центр финансируется правительством Республики Беларусь и правительством земли Гессен (ФРГ), а также неправительственными организациями ФРГ, Белорусской государственной политехнической академией, Белорусской академией искусств.

— Каковы цели Центра?

— Вы же знаете, что многие дети-чернобыльцы выезжают отдыхать и оздоравливаться за рубеж, это прекрасно, но все же для детей резкая смена климата, обстановки, круга общения создает стресс. Мы же обеспечиваем им условия для оздоровления на Родине. Здесь спокойнее и можно принять намного больше ребят.

— Как работает центр?

— Мы принимаем детей, в том числе сирот, которые учатся в 7—9 классах на срок, равный учебной четверти. Они селятся в комфортабельных жилых корпусах. Их учат очень хорошие педагоги по новейшим методикам, используя самые совершенные технические средства. С ними занимаются психологи, тренеры, учителя вокала, танцев, изобразительного искусства. За два месяца дети преобразуются: улучшается их здоровье, совершенствуется речь, они становятся более общительными, раскованными, оптимистически настроенными. Однако благотворное влияние центра "Надежда—XXI век" могут испытать на себе только 600 (с 1996 года - 1200) детей ежегодно.

Записям АМазапик.

Воспитание почти как в семье

В середине 80-х годов в Беларуси возникли семейные детские дома — новая для страны форма призрения сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Здесь 6—10 детей разного возраста живут дома у своих воспитателей. Среди них могут быть родные братья и сестры, которых разлучают при формировании разновозрастных групп в государственных детских учреждениях, что наносит им глубокую моральную травму. Воспитывать детей в семейном детском доме может одинокая женщина, бездетные супруги, супруги со своими детьми — ограничением могут служить только отклонения в состоянии физического и психического здоровья взрослых, их асоциальное поведение, невозможность ухода за детьми из-за режима работы и т.п.

В семейном детском доме имитируется жизнь обычной семьи: дети посещают близлежащие детские сады и школы, участвуют в домашнем труде, включаются в общесемейный досуг, заботятся друг о друге и о родителях-воспитателях. Специально для таких семей проектируются и

строятся многокомнатные одноквартирные дома. Кормить, одевать, учить детей, организовывать их отдых и лечение воспитателям помогают местные советы (деньгами, продуктами, лекарствами, стройматериалами и т.д.). Они же контролируют обстановку в семье, периодически тестируют детей, пресекают злоупотребления. Семейные детские дома пока не получили широкого распространения.

Б 90-е годы в Беларуси начато создание "детских деревень" в соответствии с концепцией Германа Майера. Две из них (в г.Кобрине и в поселке Боровляны) уже заселены. Деревни построены и функционируют на средства неправительственной организации из ФРГ. О результатах новых форм призрения сирот говорить пока рано. Годятся ли они для условий Беларуси, станет ясно, когда воспитанники детских домов и детских деревень начнут самостоятельную жизнь среди белорусских реалий.

Особой формой помощи детям, лишившимся родителей, является организация для них продолжительных поездок за пределы привычного места жительства. В Беларуси такая помощь детям, в том числе сиротам, проживающим в зоне, где чернобыльское загрязнение превышает 5 кюри/км², оказывается рядом общественных и государственных организаций. Среди них совместное белорусско-германское благотворительное предприятие "Надежда — XXI век" (вставка 6.3).

^ети-сироты становятся взрослыми

Опыт воспитания детей без родителей Беларусь накопила давно. В 1932 году сюда пришли эшелоны с малышами из Поволжья, где свирепствовал голод. После войны 1941—1945 годов спасали тысячи местных сирот.

Государственные учреждения за 50 послевоенных лет выпустили не менее 35 тысяч человек, каждый из которых получил общее или специальное среднее образование и профессию. Образование и профессия помогают войти в мир, где нет опекунов и помощников. Но этого мало, нужны еще по меньшей мере жилье и работа. Закон Беларуси о правах ребенка гласит, что сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей по достижении совершеннолетия получают права на то жилье, откуда были взяты в детский дом или в опекунскую семью. Тем, кто жилье не имел, государство обязано предоста-

вить бесплатную квартиру вне очереди. Точно также по закону выходцам из детских домов должно быть без очереди предоставлено рабочее место на государственном предприятии. Есть у них преимущества и при поступлении в техникумы и вузы.

Большинство выпускников детских домов сумели самостоятельно пройти болезненный, но короткий период социально-психологической адаптации и включились в нормальную жизнь — получили жилища, продолжили учебу, устроились на работу, обзавелись собственной семьей. Конечно, лица с неблагоприятной судьбой, с асоциальным поведением среди выпускников детских домов встречаются чаще, чем среди тех, кто вырос в семье. Однако причина этого лежит не столько в условиях воспитания, сколько в отягчающей наследственности или в ранней (до поступления в детский дом) педагогической запущенности: среди родителей, добровольно отказавшихся от детей или лишенных родительских прав, преобладают хронические алкоголики, морально деградировавшие лица, криминальные элементы и т.п. Основной заботой общества должно быть предотвращение сиротства, в особенности сиротства при живых родителях. Движение к этой цели требует не только и не столько преодоления экономического спада, сколько возрождения и укрепления общественной морали, а это задача на много десятилетий вперед. Сегодня же одним из приоритетов государственной политики должно стать совершенствование системы воспитания детей, оставшихся без родителей, адаптация семейных форм призрения сирот к белорусскому менталитету и к белорусским социальным и экономическим условиям.

6.3. СРЕДА ДЛЯ ЛИЦ С ОТКЛОНЯЮЩИМСЯ ПОВЕДЕНИЕМ

УСТОЙЧИВОСТЬ общества обеспечивается системой социальной регуляции. В основе ее лежат единые для всех моральные и правовые ценности и нормы, в соответствии с которыми люди должны строить свое повседневное поведение. Однако всегда есть члены общества, которые либо недостаточно твердо усвоили регулирующие нормативы и отклоняются от их соблюдения по незнанию, либо под давлением обстоятельств не могут следовать

нормам, либо игнорируют их преднамеренно. В любом случае отклоняющееся поведение несет угрозу устойчивому развитию общества в целом и каждого человека в отдельности. Предупреждение отклоняющегося поведения и смягчение его последствий обеспечивается системой социального контроля — неофициального (в виде общественного мнения) и официального, осуществляемого государственными структурами и включающего необходимые, предусмотренные законом меры принуждения, ограничения свободы действий тех, кто угрожает устойчивости развития большинства.

Обострение общественных пороков

В переломные моменты общественно-го развития действенность социальной регуляции резко снижается; рушатся устойчивые ранее нормы права, меняются идеалы, под сомнение ставятся ценности морали. Это дезориентирует людей при выборе целей и средств, парализует работу систем социального контроля, теряющих шкалу оценки, ведет к дезинтеграции общественных связей и к широкому распространению разного рода нарушений.

Лица с отклоняющимся поведением — это бездомные, беспризорники, нелегальные мигранты, уличные нищие, алкоголики, проститутки, правонарушители,

ВСТАВКА 6.4

ЗА КОЛЬЦЕВОЙ ДОРОГОЙ НА КРАЮ БЕЗДНЫ. ЛЮДИ БЕЗ АДРЕСА.

Около лачуг Виктора примостилось еще несколько. Сооружены они из собранных на свалке досок, фанеры и картона, один вообще из упаковок от холодильников. Почти во всех есть печки, иногда с лежаками. На импровизированных кроватях — вонючие одеяла и что-то вроде подушек или просто какое-то тряпье. Виктору жилье досталось "по наследству" от прежнего обитателя, который спился. Часто освобождаются шалаши и лачуги после пьяных стычек, когда бродяги берутся за ножи. Тогда проблемой становится захоронение. На дощечке можно написать разве что имя или кличку человека, больше ничего не известно. Вокруг поселения на свалке сожженные дотла деревья. Огромный урон природе и бродягам нанесли незнакомцы, которые сожгли шалашей десять, а их обитателей избили. За что — никто не знает. Непрошенные гости исчезли и надо что-то думать, чтобы пережить будущую зиму. Как-то удивительно, что тут еще сохранились люди, с которыми можно побеседовать, не пользуясь жестами, заглянуть в их трезвые глаза. И они не отводят взгляда, так как твердо уверены, что приносят пользу себе и государству. А некоторые мечтают "подняться" и приобрести с помощью "мусорного" бизнеса один, а то и два автомобиля. Эта убежденность и вера помогают им пережить смрад и антисанитарию, холодные зимы и отсутствие близких. И не знаешь: пожать протянутую тебе грязную руку или брезгливо отойти в сторону, отведя взгляд.

преступники разной специализации и т.д. Сегодня в стране ярко представлен весь этот "джентльменский набор".

В дореформенный же период белорусское общество беспокоили только алкоголики и преступники, но тогда уровень преступности в республике был намного ниже современного. Благополучие было не случайным. Непроницаемость границ практически отрезала СССР от международных преступных синдикатов. Государственная опека каждого гражданина позволяла обнаруживать склонных к отклоняющемуся поведению и вести с ними профилактическую работу, во многих случаях результативную. Всепроницающая идеологическая обработка постоянно напоминала всем о требованиях морали и права. Активно действовали государственные органы охраны порядка. Беспризорность детей и подростков, их правонарушения предотвращались милицией (детские комнаты для трудновоспитуемых, приемники-распределители для беглецов из дома), школами, сетью детско-юношеских клубов по интересам, пионерской и комсомольской организациями. Попытки нищенствовать на улицах не просто пресекались — каждый случай изучался, тунеядцев наказывали, действительно нуждающимся помогали. С бездомными обходились по-разному. К убежденным бродягам, принципиально не приемлющим размеренное обывательское существование и не совершавшим преступлений, относились снисходительно и не принуждали чрезмерно к оседлости. С остальными разбирались тщательнее: несчастным помогали, больных лечили (иногда принудительно), правонарушителей судили. Проблема бездомных в Беларуси не была такой острой, как сегодня (вставка 6.4). То же касается проституток, наркоманов, политических и религиозных экстремистов (фашистов, сатанистов и т.п.) — их число до конца 80-х годов было невелико и они не вызывали особой тревоги.

Начавшиеся преобразования изменили ситуацию. Все пороки общества обострились и обнажились. Причин тому много: резкое имущественное расслоение населения, обнищание одних и появление "лишних", "диких" денег у других; ценностная дезориентация; пропаганда мощничества, насилия, секса в кино- и телефильмах; ослабление социального контроля за частной жизнью и т.д.

Нелегальные мигранты

Происхождение "нелегалов" различно. Частично это иностранные (кубинские, вьетнамские, афганские и т.п.) студенты, аспиранты или рабочие, у которых кончился официально разрешенный срок пребывания в Беларуси, но они не могут или не хотят возвращаться домой. Такие мигранты живут в городах, в том числе в больших, на частных квартирах, в студенческих и рабочих общежитиях, перебиваясь случайными заработками, налаживая полузаконный торговый бизнес, и т.д. Кроме того, на территории Беларуси ищут приюта беженцы из бывших республик Советского Союза, в которых разразились вооруженные конфликты. Они приезжают поодиночке и семьями, селятся в пустующих сельских домах (больше всего — в зоне, загрязненной после Чернобыля), обрабатывают землю, разводят огороды и сады. Ни они, ни местные жители не ощущают острого психологического дискомфорта — у всех еще сохранился менталитет граждан единого государства, говорящих на одном языке (русском) и соблюдающих одни и те же бытовые традиции (советские). Поэтому к ним относятся почти как к "своим", им сочувствуют, им помогают и рядовые граждане, и местные власти.

Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что Беларусь становится "миграционным отстойником": нелегалы, которые не могут попасть непосредственно в страны Западной Европы, стремятся найти постоянный или хотя бы временный приют здесь. За 2 последних года в республику нелегально прибыло от 200 до 400 тысяч человек. В 1995 году, по оценкам Министерства внутренних дел страны, их число составило приблизительно 100 тысяч человек. У большинства этих людей нет преступных намерений, они просто ищут лучших условий жизни. К сожалению, бывают среди нелегальных мигрантов и другие. Только за первое полугодие 1995 года иностранные граждане совершили на территории Беларуси более 700 преступлений, в том числе 12 преднамеренных убийств. Поскольку основной поток мигрантов направляется из стран с неспокойной криминальной обстановкой, в Беларусь заносит новые виды преступности, причем преступности организованной и хорошо вооруженной. Это наркобизнес, контрабанда, сбыт фальшивых денег. Нередкими теперь стали факты вывоза в Турцию и Западную Европу молодых бе-

лорусских женщин. Международные преступные группы создали законспирированную сеть коррумпированных чиновников, помогающих обходить законы и скрываться от правосудия.

Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, необходимо прежде всего усовершенствовать законодательство, регламентирующее иммиграцию, установить правовой режим, квоты государственного регулирования иммиграции, условия допуска в страну, правила выдачи разрешения на въезд, порядок депортации иностранцев, незаконно проживающих на территории республики.

Наркотики и проституция становятся бизнесом

В отличие от алкоголя наркотики жителям Беларуси еще 15 лет назад практически не были известны. Сейчас в стране насчитывается не менее 16 тысяч наркоманов, к 2000 году ожидается увеличение их численности до 90 тысяч. К страшной привычке приобщаются подростки и молодежь.

Незаконный оборот наркотических средств и сырья увеличивается. Наркобизнес в Беларуси приобрел межрегиональный и международный характер. Отмечены попытки поставок героина из Западной Европы по ценам ниже мировых: наркомафия формирует устойчивый рынок сбыта в Беларуси, которая рассматривается уже не только как транзитный регион, но и как пункт назначения. Осваивается и собственное производство зелья.

ВСТАВКА 6.5

ПРОСТИТУЦИЯ ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА.

Каков же социальный портрет проституток? Воспользуемся анализом в средствах массовой информации по проблемам проституции в 1991—1995 годах, некоторыми материалами автора и милицейскими источниками. Согласно полученным сведениям среди ресторанных и гостиничных проституток 70 процентов — женщины до 30 лет. Среди них несовершеннолетних — 7 процентов. Среди уличных и вокзальных проституток 68 процентов — старше 30 лет. Только 15 процентов вокзальных проституток имеют среднее образование. Гласность внесла свои коррективы в освещение событий на сексуальном фронте. Корни проституции начали видеть в нарушении принципов социальной справедливости, в деформации ценностных ориентации и в потребительских установках некоторых групп населения. С этим увязывался и этим оправдывался тот факт, что при социологических опросах учащихся школ и ПТУ среди самых престижных профессий проституцию ставили между дипломатом и работником торговой базы.

Н-Красневский, юрист. "Звезда", 11 сентября 1995 г.

ВСТАВКА 6.6

ЮНЫЕ ПРЕСТУПНИКИ

В прошлом (1994) году в колонию попали 1143 подростка. Как свидетельствуют специалисты Министерства юстиции, это каждый четвертый из всех подростков, которые были привлечены к уголовной ответственности. Что касается текущего года, то за решетку по приговору суда за шесть месяцев попали 854 подростка. Причем сроки наказания их различны — от 1 до 10 лет. Так, срок до одного года получили 46 человек. Срок от 1 до 2 лет — 153 подростка. Лишены свободы на срок от 2 до 3 лет 253 человека. От 3 до 5 лет получили 323 подростка, от 5 до 10 лет — 79.

"Звязда", 11 ноября 1995 г

На приусадебных участках, особенно в районах, загрязненных радионуклидами, выращиваются мак и конопля. В городах появились подпольные лаборатории с современным оборудованием.

Беларусь принимает участие во всех мероприятиях, проводимых ООН по борьбе с наркоманией. Например, успешно реализуется совместно с соответствующими правительственными учреждениями международный проект программы ООН по контролю за наркотическими веществами. Но проект скоро заканчивается ввиду отсутствия средств на его дальнейшее продолжение, а проблемы остаются и накапливаются. Для правоохранительных органов республики это новая сфера деятельности и пока результаты ее не слишком впечатляют.

Первые же шаги в направлении рынка реанимировали забытую за годы советской власти общественную язву: появились подпольные публичные дома, в газетах — объявления об интимных услугах. Проституция вернула себе статус профес-

сии и бизнеса, хотя занятие ею запрещено законом (вставка 6.5). Первопричиной морального падения женщины, выбравшей эту профессию, по данным социологов, может быть и нехватка денег, и душевная опустошенность, и пример знакомых, и др. Проституция тесно связана с преступностью, с созданием разветвленной сети сутенеров, рекетиров, содержателей притонов, а также с распространением венерических заболеваний, наркоманией, пьянством, распадом семьи. Очевидность социальной опасности проституции вызывает необходимость выработки и реализации комплексной программы морального возрождения общества, поддержанной экономическими, социальными и правовыми гарантиями защищенности женщины, охраны детей и семьи.

Преступления и наказание

Преступность в Беларуси растет пока неудержимо (табл. 6.5). Преступления совершают не только взрослые, но и подростки и даже дети. Так, в Минске детская преступность выросла в 1995 году на 12% по сравнению с 1994 годом, причем повторная — на 34.6%, а групповая — на 7%. Достаточно часто подростков приходится осуждать на отбытие наказания в исправительных колониях (вставка 6.6).

В том же 1994 году осуждено более 52 тысяч взрослых (в 1990 - - около 30 тысяч). В Беларуси остро не хватает исправительных учреждений для их размещения — до распада СССР основная часть мест заключения находилась на террито-

Таблица 6.5 Число зарегистрированных преступлений на 10000 жителей страны

	1990		1994		Январь-сентябрь 1995	
	всего	из них тяжких	всего	из них тяжких	всего	из них тяжких
Республика Беларусь	74	И	116	24	95	24
Области:						
Брестская	41	6	62	12	53	13
Витебская	92	13	138	31	96	28
Гомельская	89	11	132	23	103	23
Гродненская	47	6	77	15	60	15
г. Минск	74	12	118	38	97	38
Минская	72	Ю	125	20	Ю0	19
Могилевская	82	13	137	24	138	28

Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

рии России, многие белорусские преступники отбывали наказание в Сибири,

Сегодня в Беларуси колонии переполнены на 35%, изоляторы — на 66%. Это означает, что на одного осужденного приходится всего 1,4 м², а на подследственного — 1,63 м² площади камеры при норме соответственно 2,0 и 2,5 м². Кровати в камерах ставят в 2—3 яруса, устраивают подвесные спальные места. Иногда людям приходится спать по очереди.

Недостаток посадочных мест в столовых вынуждает организовывать питание в 5, 6 смен. Поэтому кухонное оборудование работает практически без перерывов и без профилактического ремонта. Банные комплексы по своим техническим возможностям не в состоянии выполнять функции санпропускников, так как обеспечивают потребность лишь на 57%. Места лишения свободы обеспечены комнатами для длительных свиданий только на 63%, продовольственными и вещевыми складами — на 77%, овощехранилищами — на 63%.

Такая обстановка губительно сказывается на физическом и психическом состоянии заключенных. По сравнению с 1991 годом в 3,5 раза увеличилась заболеваемость туберкулезом; в течение последних двух лет в 7 раз возросло число заболеваний кожными заразными болезнями; в 1995 году отмечался рост острых кишечных инфекционных заболеваний; много больных с психическими расстройствами. Медицинские части колоний и изоляторов лишь наполовину обеспечены необходимыми площадями для размещения лечебно-диагностических кабинетов, стационаров; оснащенность медицинским оборудованием, лекарственными препаратами достигает только 30% от требуемого, что не позволяет надлежащим образом осуществлять медицинское обслуживание, профилактику заболеваний.

Исправительный эффект пребывания в колониях резко снижен из-за свертывания их производственно-хозяйственной деятельности. За последние годы потеряно 6,5 тысячи рабочих мест, в результате почти половина заключенных не заняты трудом, что влечет за собой самые отрицательные последствия (вставка 6.7).

Отбывание наказания в таких условиях привело к тому, что учреждения, которые называются исправительными, стали откровенно репрессивными и не могут выполнить свою основную воспитательную функцию, не могут помочь осужденным порвать с прошлым и вернуться к

ВСТАВКА 6.7

В КОЛОНИЯХ ТОЧАТ НОЖИКИ, БАЛУЮТСЯ СПИРТНЫМ. КОПАТ ДОЛЛАРЫ США... ОТ БЕЗДЕЛЬЯ!

Как бы некоторые не глумились над временами "застоя" и плановой экономики, а порядка в стране, давайте признаем, было побольше. В том числе и в тюрьмах, колониях, прочих исправительно-трудовых учреждениях. И хотя столь специфические структуры именовались "государством в государстве", однако зэки зарабатывали себе на питание, одежду, выполняли немало полезных государственных заказов.

Во многих случаях осужденные ко времени выхода на свободу имели весьма значительные накопления на сберегательных книжках. В виде честно заработанных и широко конвертируемых советских рублей. Ныне, увы, и в зоне все поставлено с ног на голову. Сложилась вообще абсурдная ситуация: заключенные не только не могут заработать средства для будущей законопослушной жизни на воле — их и в колониях нужно содержать за счет государства. То есть из бюджета, или из кармана налогоплательщиков. Ситуация эта тем более страшная и тревожная, если учесть, что число спецконтингента с каждым годом увеличивается. В Витебской области с 1989 года по нынешний год количество заключенных возросло почти в три раза.

Вынужденное безделье побуждает к совершению новых преступлений, в том числе против сотрудников администрации и военнослужащих. Только за прошлый год в ИТУ области отмечено 11746 нарушений режима отбывания наказания.

Коль нет организованной и общественно-полезной деятельности, начинает процветать кустарщина, подпольные ремесла. В их числе изготовление и хранение запрещенных предметов типа ножей-финок и т.д. Активизируется консолидация осужденных в неофициальные структуры. Поддерживается связь с преступным миром вне колоний. Как результат только за прошлый год администрацией ИТУ обнаружено и изъято у осужденных 469 литров спиртного, 378 граммов сильнодействующих медикаментов, более двух миллионов рублей и даже 2443 доллара США!

*А Полозовский, старший инспектор прокуратуры
Витебской области,*

Б. Федоров, "Республика", 25 августа 1995 г.

нормальной жизни. Обреченность однажды преступившего закон усиливается еще и тем фактом, что за время отбывания наказания он лишается права на свое прежнее жилище и место работы, утрачивает квалификацию, не приобретая новой. Зачастую от него отказываются жена и дети. Выйдя из колонии, человек оказывается одиноким и покинутым — его ждут и зовут к себе чаще всего только преступные группировки. Поэтому многие вновь выбирают путь, ведущий в колонию. Уже сегодня встречаются люди, прошедшие всю сознательную жизнь в местах заключения и направленные из последнего такого места доживать свой век в дом-интернат для престарелых и инвалидов. Современная криминальная ситуация в стране позволяет, к сожалению, прогнозировать рост числа таких беспросветных судеб в нынешнем поколении.

Что делать?

На переполненность колоний и следственных изоляторов оказывают влияние недостатки уголовного, уголовно-процессуального, исправительно-трудового законодательства, следственной и судебной практики. К лицам, совершившим преступления и не представляющим большой общественной опасности, не всегда применяют альтернативные меры наказания, не связанные с лишением свободы. Во многих случаях неоправданно применяется заключение под стражу в качестве меры пресечения для подследственных. На переполненность следственных изоляторов оказывает влияние удлинение сроков рассмотрения дел судами. В связи с этим в уголовный, уголовно-процессуальный, исправительно-трудовой кодексы были внесены изменения, направленные на совершенствование применения досрочного освобождения, заключения под стражу, назначения наказаний, сроков нахождения под следствием.

Государственная программа первоочередных мер по борьбе с преступностью (1994—1996 гг.) предусматривала строительство двух новых колоний. Однако из-за отсутствия средств пришлось пойти на переоборудование под жилье всевозможных вспомогательных объектов внутри колоний, а также на их перепрофилирование. Предусматривается проведение капитального ремонта действующих учреждений, улучшение снабжения медицинскими средствами и лекарственными препаратами. Под колонии намечено переоборудовать и ввести в действие до 1997 года четыре бывших военных городка.

Улучшить обстановку в колониях и в следственных изоляторах невозможно без решения вопроса о положении личного состава, сотрудников этих учреждений, об их социальной и правовой защищенности. В связи с напряженной обстановкой, ухудшением криминологических характеристик заключенных личного состава колоний и следственных изоляторов приходится постоянно работать в сложных, порой экстремальных условиях, с большими физическими и психическими нагрузками.

Принимая во внимание важность и сложность проблем, невозможность их решения разрозненными мерами, необходимо разработать и принять долгосрочную государственную программу улучшения положения в исправительно-трудовых учреждениях, следственных изоля-

торах с учетом современных международных требований обращения с заключенными. В эту программу необходимо включить комплекс социально-экономических, правовых, организационных и других мер по совершенствованию законодательства, системы управления органами, исполняющими уголовные наказания, условий содержания заключенных, их производственной деятельности, правового регулирования социальной защиты сотрудников этих учреждений; необходимо рассмотреть вопросы строительства новых объектов, оснащения их необходимым оборудованием и т.д.

* * *

К социально уязвимым относятся: физически ослабленные лица (инвалиды, больные, престарелые и др.); сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица с отклоняющимся поведением (находящиеся под следствием и осужденные, проститутки, наркоманы, бомжи и др.).

В Беларуси государством и неправительственными организациями сформирована развитая сеть специализированных объектов для проживания, лечения, оздоровления, обучения, труда, досуга физически ослабленных взрослых и детей. Эта сеть в основном удовлетворительно выполняет свои функции, хотя и нуждается в совершенствовании и модернизации. Жизнь показывает, что общедоступные пространства поселений, жилые и общественные здания должны быть приспособлены к ограниченным возможностям физически ослабленных лиц. Важной проблемой следует считать также преодоление ожесточения и эгоистических установок значительной части населения.

Для устойчивого развития новых поколений общество должно всемерно способствовать устранению причин появления покинутых детей — бороться с ранними смертями, разводами, алкоголизмом, наркоманией, преступлениями и другими социальными пороками. Более локальной задачей является сохранение и совершенствование существующих систем призрения, воспитания, обучения и последующего жизнеустройства сирот и покинутых детей. Особого внимания требуют сиротские учреждения в сельской местности.

Снижение вероятности отклоняющегося поведения предполагает прежде всего преодоление моральной деградации, целенаправленное формирование у каж-

дого члена общества просоциальной поведенческой установки, совершенствование правовой инфраструктуры, регулирующей все сферы человеческой деятельности. Необходимо выйти на международные нормы по содержанию заключенных, шире использовать условные наказания.

Экономическая стабилизация должна иметь целью создание такого мира, в котором соблюдаются законные права и интересы любого индивида, а самореализация каждого становится условием свободного развития всех.