



ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ: ДИСПРОПОРЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Настоящий Отчет посвящен рассмотрению ключевых вопросов социально-экономического развития Беларуси. Как и в предыдущем Отчете, изданном в 2003 г., в нем обсуждаются проблемы интеграции Беларуси в мировую экономику, пути улучшения благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста, способы обеспечения экологической безопасности и приоритеты институциональных и экономических реформ.

Во многих странах мира решение данных вопросов требует поиска сложных компромиссов между различными, порой взаимоисключающими требованиями: обеспечением ускоренного роста экономики и равномерным распределением его результатов, раскрепощением частной инициативы и обеспечением экономической и социальной защищенности граждан, ростом инвестиций и поддержанием текущего уровня потребления.

Беларусь также сталкивается с подобными проблемами. Некоторые из них обозначены в тексте настоящего Отчета. Как добиться эффективной интеграции страны в мировую экономику, функционирующую по правилам рынка, и какова социальная цена необходимых для этого преобразований? Как обеспечить соответствие социальных и экономических институтов Беларуси европейским стандартам без ущерба для государственного суверенитета и культурной самобытности страны? Как максимально использовать преимущества концентрации крупных производств, предоставив равные возможности участия в экономической жизни страны жителям всех регионов и населенных пунктов? Какие изменения необходимо осуществить, чтобы сохранить высокий уровень развития образования и здравоохранения при острой нехватке средств на финансирование социальных расходов? Как повысить уровень межличностного доверия и улучшить морально-психологический климат в стране в условиях роста индивидуализма и усиления конкуренции между людьми, характерных для обществ, которые живут по рыночным законам?

Отсутствие универсальных подходов затрудняет поиск сбалансированных решений. В таких условиях постепенность и многоэтапность преобразований служат одним из способов снижения риска возможных ошибок. Однако при этом создаются иные риски, связанные с откладыванием необходимых перемен. К возникновению диспропорций развития приводит как непродуманное реформирование, так и оттягивание назревших преобразований.

В Отчете содержится анализ подобных диспропорций и даются рекомендации по их преодолению. Основное внимание уделено диспропорциям развития в структурно-экономической, социальной и региональной сферах.

Особую актуальность для Беларуси приобретают вопросы, связанные с процессами глобализации, особенно в контексте расширения Европейского союза (ЕС). Как отмечается в **главе 1**, сегодня Беларусь оказалась между двумя гигантами – ЕС и Россией. Их воздействие на жизнь страны огромно, хотя и весьма различно по содержанию и направленности. Многовекторное участие Беларуси в международных экономических связях требует выработки стратегии внутренней и внешней политики, направленной на расширение отношений с ЕС в новых границах и на дальнейшее их развитие с Российской Федерацией. Национальный суверенитет в экономической сфере может быть обеспечен за счет диверсификации географической структуры внешней торговли и снижения сырьевой и энергетической зависимости белорусской экономики. Важной перспективной задачей для Беларуси является наращивание экспорта высокотехнологичной продукции в страны ЕС, что требует повышения ее качества и конкурентоспособности. С этой целью необходимо создание благоприятных общесистемных условий в экономической, институциональной, правовой и других сферах.

Проблему конкурентоспособности, затронутую в первой главе, продолжают анализировать авторы **главы 2**. Для поддержания высоких темпов роста белорусской экономики, представляющей собой экономику открытого типа, белорусские предприятия должны быть готовы к успешной конкуренции с зарубежными производителями на внутреннем и внешнем рынках. Однако многие производители сталкиваются со значительными трудностями, связанными с поддержанием ценовой привлекательности товаров и услуг. Более того, наблюдается вытеснение белорусских предприятий с внутреннего рынка. Финансовое состояние многих субъектов хозяйствования характеризуется низкой рентабельностью и ликвидностью. Замедленные темпы структурных преобразований снижают привлекательность белорусской экономики для инвесторов. В результате значительная часть производственного потенциала своевременно не обновляется, а уровень износа его активной части превысил критическое значение – 60%. Наконец, серьезное беспокойство вызывает отставание Беларуси от стран ЕС

К возникновению диспропорций развития приводит как непродуманное реформирование, так и оттягивание назревших преобразований

в области инноваций и научно-исследовательской и конструкторской деятельности, несмотря на наличие квалифицированных кадров и высокую долю работников с высшим и средним специальным образованием.

В Отчете сформулирован ряд мер, направленных на повышение конкурентоспособности белорусской экономики. В частности, предлагается уделить приоритетное внимание развитию отраслей, обладающих наибольшим экспортным потенциалом, в результате чего повысится уровень специализации белорусской промышленности и, следовательно, ее эффективность. Рекомендуются также меры, направленные на укрепление финансовой и платежной дисциплины белорусских предприятий. Для снижения издержек на приобретение сырья и энергоносителей предлагается ускорить переход на энерго- и металлоэкономные технологии. Представлены рекомендации, призванные ускорить процесс приватизации, стимулировать развитие малого и среднего предпринимательства и обеспечить рост инновационной активности в экономике.

Успешной реализации этих мер будет способствовать создание в стране благоприятной деловой среды, базирующейся на принципах прозрачности и верховенства закона. Это положительно скажется на росте объемов внутренних и внешних инвестиций и позволит преодолеть наметившийся в последние годы спад инвестиционной активности. В специальном разделе главы, посвященном анализу ситуации в сфере малого бизнеса, предлагаются возможные пути устранения административных барьеров для предпринимательства, в том числе за счет либерализации процедур вхождения на рынок и выхода с рынка, а также упорядочения контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

В главе 3 содержится подробный анализ региональных диспропорций, наблюдаемых в продолжительности жизни, состоянии здоровья, уровне образования, размерах доходов и уровне бедности населения страны.

Неравномерное размещение промышленности и неблагоприятное финансово-экономическое положение значительного количества предприятий определяют различия в уровне человеческого развития между отдельными городами. К проблемным в этом плане относятся малые города с численностью населения до 20 тыс. жителей. Из малых городов республики в наиболее сложном положении находятся более 70 населенных пунктов, благосостояние которых напрямую зависит от одного крупного предприятия. Население таких моногородов сталкивается с повышенным риском бедности и социальной напряженности в результате нестабильной работы градообразующих предприятий. В Отчете рассматриваются возможные пути экономического возрождения малых и монопрофильных городов, предусматривающие, в частности, модернизацию и техническое перевооружение промышленных производств, а также расширение возможностей трудоустройства населения в малом бизнесе и в сфере самозанятости.

Демографические различия, разрыв между городом и деревней в уровне занятости, доходов, образования, а также в доступе к услугам социальной сферы значительно увеличились за годы реформ. Хотя демографический кризис в той или иной степени затронул все регионы страны, его последствия наиболее остро ощущаются в сельской местности. Сегодня в сельских районах страны наблюдаются самые высокие темпы депопуляции, воздействие которой еще более усугубляется ускоренными темпами старения населения и миграции сельских жителей в города. Усилилось неравенство доходов городских и сельских жителей. Темпы падения занятости в сельской местности значительно выше, чем в городах. Тяжелое экономическое и финансовое положение многих сельскохозяйственных предприятий существенно ограничивает их возможности по содержанию социальной сферы на селе. Из-за недостатка молодых квалифицированных специалистов сохраняется значительное неравенство между городом и селом в качестве образования и здравоохранения.

Указанные различия обуславливают повышенный риск бедности, с которым сталкиваются сельские жители. Хотя эта проблема чрезвычайно актуальна для всей Беларуси (доходы более 27% населения республики не превышают бюджета прожиточного минимума), наиболее остро она встает в сельской местности, где около половины населения проживает за чертой бедности. Одной из важнейших причин бедности является малодоходная занятость, которая объясняется тяжелым положением многих сельскохозяйственных производителей, ограниченностью выбора места работы и высокой долей экономически и социально неразвитых районов.

Для решения проблем сельской бедности предлагается в первую очередь разработать эффективный механизм государственной поддержки доходов сельскохозяйственных производителей; реализовывать политику, направленную на приближение фиксированных доходов сельских жителей к минимальному потребительскому бюджету; повысить в структуре доходов долю доходов от собственности; создать специальный фонд перспективных проектов развития «бедных» регионов.

Значительное внимание в главе уделяется исследованию региональной дифференциации экологических угроз и анализу положения территорий с особыми условиями развития – регионов, пострадавших от Чернобыльской катастрофы, и районов, расположенных вдоль границы Беларуси и ЕС.

Во многих регионах Беларуси сложились хрупкие экосистемы, разрушение которых может нанести непоправимый ущерб среде обитания. Первоочередные меры по снижению подобных рисков должны быть направлены на решение экологических проблем крупных рек – Днепра, Западной Двины, Немана, Припяти; обеспечение населения чистой питьевой водой; расширение сети охраняемых природных территорий; развитие всех видов мониторинга окружающей среды.

Вступление в Евросоюз трех ближайших соседей Беларуси – Польши, Латвии и Литвы – сделало их границы гораздо менее прозрачными, что в значительной мере затронуло население приграничных с ЕС районов страны. Резко сократились, а в ряде случаев полностью прекратились многие экономические, культурные, родственные и бытовые связи. Для снижения этих отрицательных последствий необходимо расширить участие приграничных районов Беларуси в инициативах регионально-го и трансграничного сотрудничества, в том числе в рамках еврорегионов.

Задачей общенационального значения является обеспечение устойчивого развития Чернобыльской зоны – территорий республики, загрязненных радионуклидами в результате Чернобыльской катастрофы. Сегодня площадь этого региона экологического бедствия составляет более 20% территории страны. В нем проживает около 15% населения. Первоочередными задачами для Чернобыльской зоны являются: медицинская защита, сохранение здоровья и увеличение продолжительности жизни населения до среднереспубликанских показателей; преодоление безработицы, бедности, стимулирование роста доходов населения на основе восстановления хозяйства на загрязненных территориях, развития предпринимательства и привлечения инвестиций; улучшение бытовых и социально-культурных условий проживания в загрязненных населенных пунктах.

Важную роль в решении указанных проблем может сыграть усиление функции местных органов власти в решении локальных проблем развития. Излишняя концентрация власти в центре не позволяет быстро и оперативно решать вопросы местной жизни с учетом особенностей регионов. Подчеркивается, что децентрализация и усиление местного самоуправления должны опираться на развитие институты гражданского общества и демократические формы правления.

В **главе 4** рассматриваются вопросы формирования человеческого капитала. Значительную угрозу для перспектив человеческого развития страны представляет переживаемый страной демографический кризис. Его наиболее существенными чертами являются: рост естественной убыли и старение населения, высокая преждевременная смертность лиц трудоспособного возраста, снижение продолжительности жизни и ухудшение состояния здоровья людей. Большую проблему для Беларуси представляет устойчивый отток наиболее молодого и образованного населения за границу

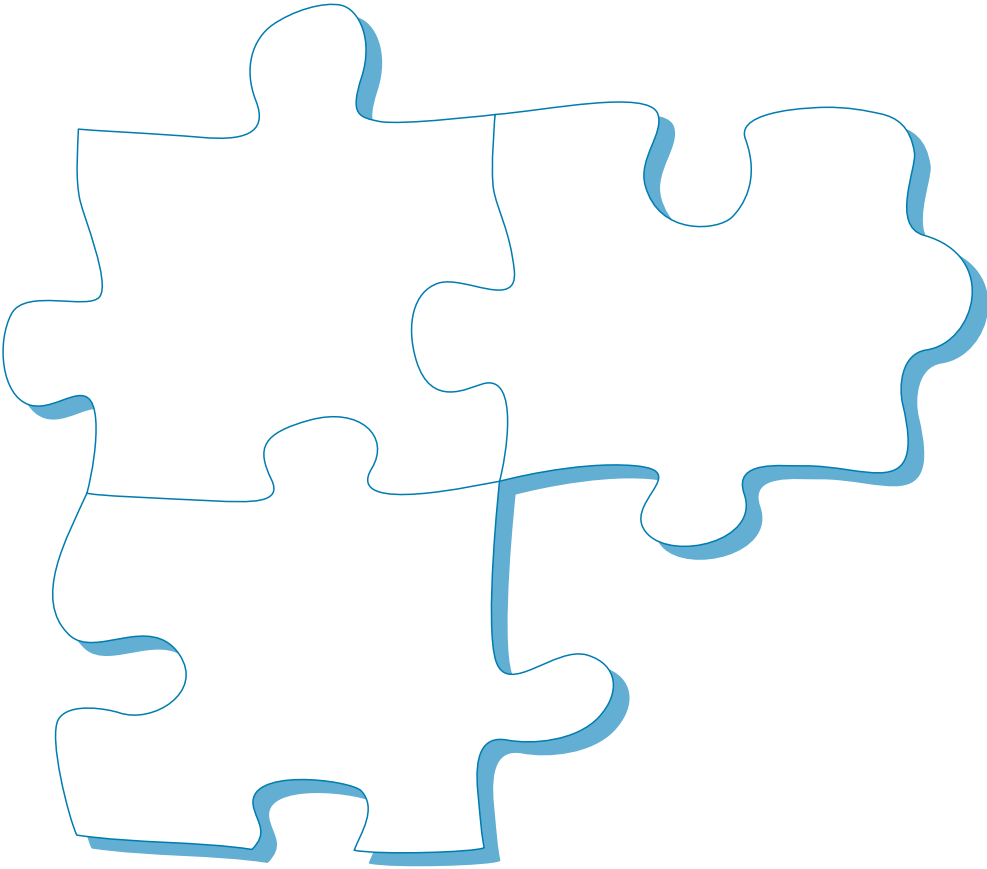
(так называемая «утечка мозгов» и «утечка мускулов»), происходящий на фоне роста числа беженцев и нелегальных мигрантов, прибывающих в Беларусь.

Для преодоления этих негативных тенденций необходимо коренное улучшение уровня и качества жизни населения, в частности за счет совершенствования работы систем здравоохранения и образования. Для повышения эффективности системы здравоохранения и привлечения дополнительных средств для ее финансирования предлагается: увеличить финансирование системы здравоохранения за счет внедрения обязательного медицинского страхования; рационализировать систему стационарной медицинской помощи за счет сокращения коечного фонда, улучшения качества лечения и технической оснащенности стационарных учреждений и усиления работы по профилактике заболеваний. Стратегическими задачами совершенствования системы образования являются обеспечение ее соответствия потребностям национального рынка труда и интеграция в общемировое и общеевропейское образовательное пространство. Решение этих задач предполагает увеличение доли государственного финансирования системы образования до международных стандартов – не менее 10% валового внутреннего продукта (ВВП). В главе также предлагаются пути снижения неравенства мужчин и женщин в сфере занятости и в участии в общественной жизни.

Успешное решение экономических и социальных проблем зависит от установления в обществе благоприятного морально-психологического климата, характеризующегося отношениями взаимного доверия между гражданами, между населением и государством, широким представительством граждан в неформальных группах и структурах гражданского общества, а также наличием общепринятых норм социального взаимодействия. Все эти аспекты охватываются понятием «социальный капитал», проблемам становления которого посвящена **глава 5**.

В ней анализируются механизмы и условия формирования социального капитала, включающие развитие коммуникационных каналов и укрепление общественных организаций. Делается вывод о том, что структуры гражданского общества в Беларуси сегодня находятся в стадии становления. Поддержка добровольного просоциального поведения, энтузиастов и негосударственных объединений – важнейшая стратегическая задача социальной политики.

*Децентрализация
и усиление местного
самоуправления
должны опираться
на развитие
институты
гражданского
общества
и демократические
формы правления*





ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Человеческое развитие – процесс, ведущий к расширению разнообразных возможностей человека: прожить долгую, здоровую и полноценную жизнь, получить хорошее образование и обеспечить достойный уровень жизни для себя и своей семьи. Их реализация зависит от множества факторов, в том числе от индивидуальных навыков и способностей человека, экономической и политической ситуации в стране, доступа к образованию и здравоохранению, а также от тенденций мирового развития.

В настоящей главе рассматривается влияние процессов глобализации и расширения ЕС на перспективы человеческого развития в Беларуси. Движущей силой глобализации является расширение сферы действия рыночных механизмов, что повышает прозрачность национальных границ для международной торговли, а также для международных финансовых и информационных потоков. В тексте представлены рекомендации, реализация которых позволит Беларуси использовать преимущества глобализации и расширения ЕС, сохранив и укрепив при этом экономические и торговые связи с Россией.

1.1. Социально-экономическое развитие Беларуси в контексте глобализации и расширения ЕС

Мировые и региональные процессы играют важную роль в социально-экономическом развитии Беларуси. Республика Беларусь активно участвует в реализации крупных международных инициатив, в том числе по достижению целей развития тысячелетия, провозглашенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 г.) [1, 2]. Гармонизация государственных и общественных институтов с европейским институционально-культурным пространством требует значительных усилий по построению в Республике Беларусь социально ориентированной рыночной экономики и становлению развитой демократии. Большое влияние на ход реализации этих задач оказывают такие общемировые тенденции, как глобализация и региональная интеграция.

Беларусь и глобализационные процессы

Глобализация – это противоречивый, асимметричный процесс, который открывает новые возможности для человеческого развития, но создает вместе

с тем новые проблемы. С одной стороны, глобализация способствует расширению мировой торговли, увеличению объемов иностранных инвестиций и потоков капитала, техническому прогрессу, развитию информационных технологий. Все эти изменения оказывают положительное воздействие на рост мировой экономики и развитие человеческого потенциала. В то же время глобализация может создавать серьезные угрозы, негативно влияющие на перспективы человеческого развития. На фоне процветания экономически мощных стран во многих развивающихся государствах наблюдается рост преступности, бедности и неравенства, возникают и обостряются вооруженные конфликты, снижается продолжительность жизни населения.

Глобализационные процессы усиливают влияние внешних факторов на перспективы человеческого развития в отдельных странах. Успешная реализация возможностей глобализации зависит от гармонизации глобальных (прежде всего рыночных) «правил игры» и национальной экономической политики. В Беларуси масштабы и глубина рыночных преобразований пока недостаточны, а по индексу инвестиционной привлекательности ЮНКТАД¹ Беларусь значительно отстает от постсоциалистических стран Центральной и Восточной Европы. В результате белорусская экономика имеет в целом низкий уровень конкурентоспособности.

Присоединение Беларуси ко Всемирной торговой организации (ВТО) может стать важным шагом, который предоставит стране необходимый инструментарий для защиты и продвижения национальных интересов в рамках системы международной торговли. Вступление в ВТО требует решения таких задач, как изменение экономического законодательства страны и обеспечение более открытого доступа иностранных товаров, услуг и инвестиций на внутренний рынок.

Еще одна серьезная проблема, обусловленная глобализацией, связана с сохранением и развитием национальных культур. Хотя глобализация не всегда приводит к стандартизации, нивелированию или исчезновению национального своеобразия, она создает предпосылки для доминирования культур отдельных стран вследствие их экономической мощи. Одним из путей решения этой проблемы является проведение политики по укреплению местных культурных традиций, их защите и противодействию негативным последствиям культурного влияния извне [2, с. 25, 26]. Закон «О культуре в Республике Беларусь», разработанный

Успешная реализация возможностей глобализации зависит от гармонизации глобальных «правил игры» и национальной экономической политики

в духе принятой ЮНЕСКО² в 2001 г. Декларации о культурном многообразии, предусматривает реализацию государственных программ по созданию оптимальных условий для всестороннего духовного развития общества, способствуя тем самым сохранению культурной свободы в условиях глобализации [3, с. 15].

Глобализационными процессами охвачены не только отдельные государства, но и их региональные объединения. Созданные по экономическим и политическим соображениям, подобные объединения играют все более заметную роль в мировой экономике, углубляя экономические связи входящих в них государств и способствуя распространению достижений науки и техники. По данным ВТО, за период с 1948 г. было сформировано более 150 региональных блоков: в 1948 – 1990 гг. – 64, а в 1991–2001 гг. – более 80. Беларусь входит в состав таких крупных объединений, как Содружество Независимых Государств (СНГ) и Евроазиатское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

Внешняя торговля Беларуси в контексте расширения ЕС

Влияние внешних факторов на Беларусь особенно велико, поскольку ее экономика сильно зависима от внешней торговли. В 2003 г. объем экспорта составил 60% ВВП, а внешнеторговый оборот – 137% ВВП (или около 24 млрд дол. США). Из 6,1 трлн руб. доходов республиканского бюджета внешняя

торговля и внешнеэкономические операции дали около 1 трлн руб., или 15,7% всех доходов. С учетом других налогов и сборов экспортно-импортные потоки обеспечивают более одной трети поступлений бюджета.

Республика Беларусь поддерживает торговые отношения со 155 странами. С 48 странами дальнего зарубежья установлен торговый режим наибольшего благоприятствования. Беларусь удерживает 10–15% мирового рынка большегрузных автомобилей и 3% рынка тракторов. Белорусский металлургический завод в 2003 г. занимал 7% мирового рынка металлокорда (Приложение 2, табл. 1).

Более 84% внешнего товарооборота Беларуси приходится на долю двух крупнейших торговых партнеров – ЕС и России, практически полностью определяющих характер и объем экономических связей республики. С момента обретения Беларусью независимости их роль неуклонно возрастала. Если в 1992 г. на страны Европы приходилось 26,1% всего экспорта и 20,2% импорта, то в 2003 г. – соответственно 37,1% и 22,6% (табл. 1.1.1). Расширение географии внешней торговли позволит снизить риски, связанные с колебаниями конъюнктуры мировых рынков.

1 мая 2004 г. состоялось расширение Европейского союза. В его состав были приняты 10 новых государств Центральной и Восточной Европы, в том числе 3 граничащие с Беларусью страны – Польша, Литва и Латвия. Продвигаясь на Восток, ЕС заметно наращивает свой ресурсный потенциал – на 34% увеличивает территорию, на 29% – численность населения. Расширение ЕС повышает его значимость для Беларуси как рынка для экспорта, источника инвестиций и новых технологий. В этой связи выстраивание взаимоотношений со странами ЕС приобретает особую актуальность для республики.

Торговые взаимоотношения Беларуси со странами ЕС

В 2003 г. внешнеторговый оборот между Беларусью и Европейским союзом составил 4055,7 млн дол. США, что превышает показатель 2002 г. на 38,8%. Это произошло за счет значительного (на 58,2%) роста экспорта в этот регион, а также повышения импортных закупок на 20%. В результате в 2003 г. внешнеторговое сальдо достигло 502,3 млн дол. США (табл. 1.1.2).

По показателям внешнеторгового оборота основным партнером Республики Беларусь в рамках ЕС является Германия (30,6%). Вторым по значимости торговым партнером Беларуси в 2003 г. стала Великобритания (25,1%), которая в 1997 г. была лишь четвертой. Причиной стал постоянный рост экспорта продуктов переработки нефти. Нидерланды во внешнеторговом обороте между Беларусью и ЕС в 2003 г. занимали третье место (12,5%), на четвертом месте (10,3%) находилась Италия, на пятом –

Влияние внешних факторов на Беларусь особенно велико, поскольку ее экономика сильно зависима от внешней торговли

Таблица 1.1.1
Географическая структура экспорта и импорта Республики Беларусь, % к итогу

Страны и регионы	Экспорт				Импорт			
	1992	1995	2000	2003	1992	1995	2000	2003
Дальнее зарубежье	33,6	37,0	40,0	45,4	24,1	33,9	29,8	30,4
В том числе:								
Европа	26,1	28,5	29,1	37,1	20,2	28,4	22,2	22,6
ЕС	7,7	12,0	9,4	22,9	9,4	16,7	14,9	15,4
ЦВЕ	8,0	8,7	6,2	7,1	4,8	7,8	5,3	4,8
США	1,2	1,2	1,3	1,0	2,6	1,7	1,6	1,3
Азия	4,0	3,7	6,0	4,5	1,0	2,0	2,9	2,3
Япония	0,2	0,02	0,1	0,02	0,2	0,4	0,5	0,3
КНР*	0,8	0,7	2,0	1,6	0,2	0,4	0,6	0,6
Африка	0,6	2,1	1,8	0,9	0,2	0,3	0,3	0,3
Латинская Америка	1,5	0,2	1,5	1,4	0,1	0,8	1,5	1,2
Ближнее зарубежье	66,4	63,0	60,0	54,6	75,9	66,1	70,2	69,6
В том числе:								
Россия	39,9	45,5	50,6	49,1	52,6	53,3	64,8	65,8
Украина	15,9	12,6	7,6	3,5	16,0	10,2	3,9	3,1

* Данные за 2000, 2003 гг. приводятся с учетом специального административного района (САР) Гонконг.
Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

Франция (4,2%). Удельный вес этих пяти стран в товарообороте Беларуси с ЕС составил в 2003 г. 82,8%, в том числе в объеме экспорта – 86,2%, в объеме импорта – 78,4%. В целом торговые отношения Республики Беларусь с данными государствами определяют общую ситуацию в торговле с Европейским союзом.

В товарной структуре белорусского экспорта в 2003 г. преобладали минеральные продукты, доля которых в совокупном экспорте в страны ЕС составила 64,8%, а также текстиль и текстильные изделия (8,7%), продукция из благородных металлов (7,6%), древесина и изделия из нее, древесный уголь, приборы, оптическая аппаратура, медицинские и музыкальные инструменты. Таким образом, белорусский экспорт в целом имел сырьевую направленность. Экспорт товаров, требующих значительной обработки, был невелик. Причина – низкая конкурентоспособность отечественной продукции на европейском рынке, несоответствие ее качества запросам западных потребителей. Среди факторов, снижающих экспорт в европейский регион, следует выделить отсутствие товаропроводящей сети, системы гарантий и послепродажного обслуживания, ограниченный опыт работы с зарубежными клиентами.

Рост белорусского экспорта в ЕС также сдерживается антидемпинговыми пошлинами, квотированием, постоянно повышающимися стандартами качества продукции и ее экологической безопасности. Данные факторы приобретают особую значимость для Беларуси после расширения ЕС в связи с применением новыми странами-членами Евросоюза стандартов и правил ЕС в торговле с третьими странами (табл. 1.1.3, вставка 1.1.1).

В белорусском импорте из стран ЕС в 2003 г. преобладали машины, электротехническое оборудование, звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, на долю которых пришлось 36,7% совокупного импорта Беларуси из стран ЕС. Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности составила 14,1%, средства наземного, воздушного и водного транспорта – 9,8%, пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия – 7,9%, текстиль и текстильные изделия – 7,7% в общем объеме импорта.

1.2. Беларусь, Россия и ЕС: перспективы взаимодействия

Российская и белорусская экономики характеризуются тесной взаимосвязью и взаимозависимостью. Россия является основным рынком сбыта белорусской высокотехнологичной продукции и основным поставщиком сырья и энергоносителей, необходимых для ее производства. Более 8 тыс. белорусских и российских предприятий осуществляют сегодня взаимные поставки продукции. Для поддержания и развития этих традиционных экономических связей Республика Беларусь и Российская Федерация в апреле 1996 г. подписали Договор об образовании

Сообщества России и Беларуси, а год спустя – Договор об образовании Союза России и Беларуси. В январе 2000 г. вступил в силу Договор о создании Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, определивший сценарий интеграции двух стран.

Хотя сотрудничество с Европейским союзом – стратегический приоритет для Республики Беларусь, на сегодняшний день оно является значительно менее тесным, чем с Российской Федерацией. Режим наибольшего благоприятствования в торговле ЕС с Беларусью действует де-факто, а не де-юре, поскольку Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Республикой Беларусь и ЕС не ратифицировано странами-членами ЕС. Тем не менее, ЕС уже сегодня является одним из основных кредиторов белорусской экономики и важным источником поступления в страну твердой валюты, инвестиционных ресурсов, современного менеджмента и высоких технологий. В то же время,

Россия является основным рынком сбыта белорусской высокотехнологичной продукции и основным поставщиком сырья и энергоносителей

Таблица 1.1.2
Динамика внешней торговли Республики Беларусь с Европейским союзом, млн дол. США

Показатели	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Внешнеторговый оборот	1924,3	2069,1	1847,9	1980,3	2028,0	2921,5	4055,7
Экспорт	492,6	515,6	526,4	689,5	804,1	1440,2	2279
Импорт	1431,7	1553,5	1321,5	1290,8	1223,8	1481,2	1776,7
Сальдо	-939,1	-1037,9	-795,1	-601,3	-419,7	-40,5	502,3

Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь: Статистический сборник. Минск: Минстат Республики Беларусь, 2004. С. 59–67.

Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность Беларуси / А.Е. Дайнеко, Ф.А. Дмитракович, Г.В. Забавский, П.В. Шведко; Под науч. ред. А.Е. Дайнеко. Минск: НИИЭ Минэкономики Республики Беларусь, 2004. С. 172.

Вставка 1.1.1

Торгово-экономические связи Беларуси со странами Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), вступившими в ЕС в 2004 г.

Страны Центральной и Восточной Европы представляют собой динамично развивающиеся рынки сбыта с платежеспособным спросом. В 2003 г. их доля во внешнеторговом обороте Республики Беларусь составила около 10%. Положительное сальдо внешнеторгового баланса Беларуси с этими странами достигло порядка 553 млн дол. США.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Польшей возрос с 430,7 млн дол. США в 1997 г. до 782,7 млн дол. США в 2003 г. Положительное сальдо в 2003 г. составило 85,7 млн дол. США. Более чем в 1,8 раза выросли объемы экспорта и импорта.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Литвой увеличился с 274,8 млн дол. США в 1997 г. до 419,2 млн дол. США в 2003 г. Положительное сальдо в 2003 г. составило 110,7 млн дол. США. В значительной мере выросли объемы экспорта и импорта.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Латвией за период 1997–2003 гг. вырос почти в три раза: с 139,6 млн дол. США до 388,5 млн дол. США. Положительное сальдо возросло за этот период с 5,4 млн дол. США почти до 300 млн дол. США. При значительном росте экспорта снизился объем импорта: с 67,1 до 44,3 млн дол. США.

В 2003 г. произошел резкий спад экспорта и внешнеторгового оборота Беларуси с Латвией, тогда как с Польшей и Литвой имела место положительная динамика. Это явилось следствием сокращения поставок в Латвию нефтепродуктов на сумму 217,4 млн дол. США.

Источник: По материалам Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Таблица 1.1.3

Динамика внешней торговли Республики Беларусь со странами ЦВЕ, млн дол. США

Показатели	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Внешнеторговый оборот	1235,9	1456,6	1286,0	1896,3	1752,8	1738,7	2022,7
Экспорт	571,8	704,4	797,2	1361,3	1286,2	1245,1	1287,8
Импорт	664,1	752,2	488,9	535,0	466,5	493,6	734,8
Сальдо	-92,3	-47,8	308,3	826,3	819,7	751,5	553

Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь: Статистический сборник. Минск: Минстат Республики Беларусь, 2004. С. 59–67.

Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность Беларуси / А.Е. Дайнеко, Ф.А. Дмитракович, Г.В. Забавский, П.В. Шведко; Под науч. ред. А.Е. Дайнеко. Минск: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2004. С. 173.

Вставка 1.2.1**Первичность суверенитета во взаимоотношениях с Россией и ЕС**

Суверенитет как идея государственной независимости и национального самоопределения провозглашен 27 июля 1990 г. в Декларации о суверенитете БССР и закреплён в новой Конституции страны (1994 г., 1996 г.). Принцип первичности суверенитета служит основой для выстраивания взаимоотношений Беларуси с ЕС и Россией.

Как отметил на совещании с руководителями заграничных учреждений Республики Беларусь (22 июля 2004 г.) Президент Республики Беларусь, суверенная внешняя политика Беларуси должна проводиться «с позиций достоинства, самоуважения и реальной оценки своих возможностей и интересов». Во внутренней политике одной из главных предпосылок для укрепления суверенитета является снижение чувствительности белорусской экономики к внешним факторам, и в первую очередь уменьшение ее энергетической и сырьевой зависимости. «Надо профессионально разработать линию на последовательную минимизацию каждого из факторов уязвимости до приемлемого уровня и приступить к ее реализации», – подчеркнул Президент Республики Беларусь.

Источник: По материалам сайта www.president.gov.by

как отмечалось ранее, в экспорте Беларуси в ЕС преобладают сырье, полуфабрикаты и другие товары с низкой долей добавленной стоимости. Важной задачей внешнеторговой политики Беларуси является наращивание экспорта готовой и высокотехнологичной продукции в страны ЕС.

Дальнейшие направления взаимодействия Беларуси с ЕС и Россией определяются множеством факторов, включая необходимость многовекторного участия Беларуси в международных экономических отношениях и учет взаимоотношений России и ЕС. Важнейшим принципом сотрудничества Беларуси с Россией и ЕС является первичность суверенитета (вставка 1.2.1).

Экономическая интеграция Беларуси и России

Экономическая интеграция Беларуси и России направлена на эффективное использование преимуществ межгосударственного разделения труда, углубление специализации и кооперирования производства и создание благоприятной среды для экономического роста, что в конечном счете будет способствовать повышению уровня жизни населения обоих

государств. Достижение означенных целей предполагает проведение согласованной политики в области структурной перестройки экономики, гармонизацию и единую направленность экономических реформ, осуществление общей политики в области государственного регулирования социально-экономических процессов, внешнеэкономической деятельности, а также согласованной социальной политики [4].

Основные направления интеграции, а также мероприятия по ее углублению и формированию общего экономического пространства определены в Программе экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации на 1999–2008 гг., Программе экономического сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в рамках Союзного государства на 2000–2005 гг. Они конкретизируются в годовых прогнозах социально-экономического развития Союзного государства. Уставные органы Союза подготовили проекты Конституционного акта, документы по введению на территории Союзного государства российского рубля и общей валюты, соблюдающие принципы Союзного договора (равноправие двух суверенных государств, обеспечение равных условий хозяйствования и др.). Таким образом, создается необходимая правовая база для продвижения интеграционных процессов.

Интеграция Беларуси и России происходит на фоне углубления сотрудничества между Россией и ЕС. Стратегия партнерства и сотрудничества ЕС и России предусматривает: поддержку усилий России по вступлению в ВТО, создание в будущем зоны свободной торговли ЕС – Россия и формирование единого европейского экономического пространства. Усиление интеграционных процессов России и ЕС объективно будет стимулировать расширение сотрудничества Беларуси с Европой. Поэтому европейский вектор является стратегическим, жизненно важным направлением во внешнеэкономической политике Республики Беларусь.

Таким образом, долгосрочным направлением интеграции в треугольнике ЕС – Беларусь – Россия является образование единого экономического пространства на основе прогрессивных стандартов ЕС и развития Беларуси и России в направлении постиндустриального общества [5, т. 1, с. 1–16].

В среднесрочной перспективе должен быть пройден целый ряд этапов, качественно изменяющих характеристики хозяйственных систем и приближающих их к европейской модели социально ориентированной, высокотехнологичной и наукоемкой экономики [6].

В краткосрочном плане следует начать разработку ежегодных программ развития и активизации внешнеторговой деятельности Беларуси со странами ЕС в рамках Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. с тем, чтобы определить основные цели и критерии проведения реформ экономической системы.

**Интеграция
Беларуси и России
происходит
на фоне углубления
сотрудничества
между Россией
и Европейским
союзом**

Углубление сотрудничества Беларуси и ЕС в новых границах

К странам, стремящимся к интеграции с ЕС, выдвигаются следующие требования:

- формирование рыночной экономики, способной выдерживать конкуренцию на общеевропейском рынке;
- стабильность демократического государства, гарантирующего правопорядок, соблюдение прав человека и защиту интересов национальных меньшинств;
- приведение национального законодательства в полное соответствие с правовыми нормами Евросоюза.

Эти критерии могут служить определенным ориентиром для выработки модели взаимодействия Республики Беларусь с ЕС-25 в области проведения институциональных преобразований, направленных на развитие рыночных институтов, формирование адекватной правовой базы, реструктуризацию и приватизацию средних и крупных предприятий, развитие малого и среднего бизнеса. Реализация подобной модели позволит создать благоприятные условия для продвижения белорусских товаров на рынки ЕС и использования национальных конкурентных преимуществ.

С этой целью необходимо, во-первых, обеспечить диверсификацию структуры экспорта на рынках ЕС и СНГ с целью максимального снижения зависимости Беларуси от отдельных рынков и товаров. Приоритетное внимание следует уделять увеличению доли высокотехнологичной продукции в белорусском экспорте в страны ЕС. Для этого целесообразно усилить меры государственной поддержки предприятий-экспортеров посредством оказания им финансового, маркетингового, информационного, научного, правового, дипломатического и иных форм содействия. Необходимо обеспечить соответствие экспортной продукции стандартам ЕС и ее сертификацию по стандартам ИСО серии 9000 и стандартам ИСО серии 14000. С целью дальней-

шего наращивания объемов торговли Беларуси со странами ЕС и СНГ следует осуществлять инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры, соединяющей Беларусь с торговыми партнерами. Инвестирование белорусского капитала при создании сборочных и совместных производств, особенно в странах – новых членах ЕС, также будет способствовать расширению прямых экономических связей Беларуси и Европейского союза.

Во-вторых, для повышения международной конкурентоспособности белорусской экономики следует осуществить перевод внешней торговли Республики Беларусь на систему принципов и механизмов ВТО. Вступление в ВТО важно не только потому, что ее принципы и нормы определяют многосторонние правовые условия международной торговли, но и в силу того, что национальные торгово-экономические системы партнеров Беларуси основываются на принципах и правилах этой организации.

Вступление в ВТО потребует от Беларуси проведения ряда серьезных изменений, включая снижение или ликвидацию таможенных барьеров и других протекционистских мер, а также реализации политики, направленной на повышение прозрачности внутреннего рынка для международной торговли. Для успешного решения этих вопросов необходимо осуществление преобразований в финансовом и банковском секторах, а также усиление гарантий соблюдения прав инвесторов и защиты интеллектуальной собственности.

В-третьих, следует улучшить правовую базу и повысить стимулы для внутренних и международных инвестиций. В частности, должны быть приняты меры по снижению рисков для инвесторов и решению проблем, связанных с обеспечением выполнения сторонами контрактных обязательств, гарантией большей стабильности в законодательстве (особенно в налоговом), а также с защитой прав собственности и иногда чрезмерным вмешательством контролирующих структур государства в ведение бизнеса.

*Необходимо
обеспечить
диверсификацию
структуры экспорта
на рынках ЕС
и СНГ с целью
максимального
снижения
зависимости
Беларуси
от отдельных
рынков и товаров*

