

ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ: ДИСПРОПОРЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ 2004–2005



Издано при содействии, организационной и технической поддержке
Представительства ООН/ПРООН в Республике Беларусь
в рамках совместного проекта ПРООН
и Правительства Республики Беларусь
«Подготовка национальных отчетов о человеческом развитии»

Минск
«Альтиора–Живые краски»
2005

УДК [338.22 + 316.42] (476) (047.3)
ББК 65 (4Беи) + 60.5 (4Беи)
Э 40

Научный редактор: Владимир Шимов
Статистическое сопровождение: Галина Гасюк
Рецензенты ПРООН: Андрей Иванов, Аркадий Торицын

Руководство проекта: Степан Полоник
Национальный координатор: Леонид Заико
Председатель Консультативного совета:
Руководитель отдела программ
Представительства ПРООН
в Республике Беларусь: Валентина Сталыго
Руководитель проекта: Александр Пискунов

Издано при содействии, организационной и технической поддержке Представительства ООН/ПРООН в Республике Беларусь в рамках совместного проекта ПРООН и Правительства Республики Беларусь «Подготовка национальных отчетов о человеческом развитии». Содержащиеся в настоящем Отчете анализ и рекомендации не обязательно отражают мнение Программы развития ООН или Правительства Республики Беларусь.

* * *

ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ: ДИСПРОПОРЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Национальный отчет о человеческом развитии 2004 – 2005

Ответственный за выпуск: Александр Пискунов
Редактор: Людмила Макейчик
Обложка, художественное оформление: Игорь Жуковский
Компьютерный набор и верстка: Анна Артюшкевич

Подписано в печать 8.08.2005. Формат 60x90 1/8. Бумага офсетная. Гарнитура PragmaticaLightC. Печать офсетная. Уч.-изд. л. 10,8. Усл.п.л. 12. Тираж 1000. Заказ №1320.

Издатель и полиграфическое исполнение ИПЧУП «Альтиора–Живые краски».
ЛИ №02330/0133356 от 29.06.2004.
ЛП №02330/0056654 от 29.04.2004.
220072, г. Минск, ул. Сурганова, д. 11, тел./факс: +375 172 85 69 70.

ISBN 985-90073-3-0

© Представительство ООН/ПРООН в Республике Беларусь, 2005.
© Оформление. ИПЧУП «Альтиора–Живые краски», 2005.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Я рада представить государственным и общественным деятелям Беларуси, белорусским гражданам и международному сообществу очередной Национальный отчет о человеческом развитии. Он является восьмым по счету и охватывает период с 2004 по 2005 гг.

Отчет посвящен проблеме преодоления диспропорций, сдерживающих продвижение Беларуси к устойчивому человеческому развитию. Как отмечается в первом глобальном Отчете о человеческом развитии за 1990 г., реализация идеала человеческого развития предполагает поиск оптимального соотношения между его двумя ключевыми аспектами: расширением возможностей человека – в том числе путем развития его знаний и умений и укрепления его здоровья – и созданием благоприятных условий для использования этих возможностей в личной, профессиональной, культурной и общественной жизни. Высокий уровень образования населения, широкий доступ к системе здравоохранения и другие достижения Беларуси расширяют возможности самореализации ее граждан. Для повышения уровня человеческого развития необходимо создание наилучших условий для использования гражданами этих возможностей в самых разнообразных сферах деятельности.

Национальной группой авторов Отчета были проанализированы различные аспекты решения этой задачи. В Отчете затронуто множество тем, в том числе проблемы и возможности для Беларуси, связанные с глобализацией и расширением Европейского союза, конкурентоспособность национальной экономики, а также вопросы регионального развития, формирования человеческого и социального капитала и построения гражданского общества. В Отчете также рекомендованы возможные пути решения проблем, существующих в этих областях. Надеюсь, что выводы и рекомендации Отчета привлекут внимание руководителей государства и общественности и будут способствовать расширению общественного диалога по вопросам развития страны между представителями различных групп населения.

Тема преодоления диспропорций развития актуальна не только для Беларуси, но и для многих других стран, продвигающихся по пути построения рыночной экономики. Надеюсь, что этот Отчет послужит источником ценных идей для других обществ, находящихся в сходных с Беларусью условиях.



Джихан Султаноглу
Представитель ООН/ПРООН в Республике Беларусь

ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На суд читателей выносится очередной, восьмой по счету, Национальный отчет о человеческом развитии. В нем с позиций человеческого развития анализируются разнообразные проблемы страны и происходящие в ней события. Человеческое развитие предполагает, что усилия государства и общества должны быть направлены на максимальное расширение возможностей для самореализации человека. В этом смысле идеал человеческого развития во многом созвучен основным задачам государственной политики Республики Беларусь.

В последние годы Беларусь добилась несомненных успехов в обеспечении ускоренных темпов экономического роста, избежав при этом многих социальных издержек, характерных для других стран переходного периода. Содержащийся в Отчете анализ диспропорций развития поможет выработать эффективные меры, позволяющие всем гражданам страны в равной мере воспользоваться социальными и экономическими достижениями последних лет для повышения качества жизни и творческой самореализации. В этой связи его тематика представляется актуальной для белорусского общества.

Как и предыдущие, этот Отчет был подготовлен группой национальных экспертов, выступающих в индивидуальном качестве. Его положения не во всем отражают точку зрения правительства Республики Беларусь. Тем не менее, данный Отчет вполне может стать основой для дальнейшей дискуссии и источником полезных сведений и идей для государственных и общественных структур, средств массовой информации и международного сообщества.



Н. П. Зайченко,
Министр экономики Республики Беларусь

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

В подготовке данного Отчета принимало участие большое число лиц и организаций. Без совместной координации, поддержки и ценного вклада всех этих заинтересованных сторон эффективная работа над ним была бы невозможной.

Редакционный коллектив

Программа развития ООН в Республике Беларусь, а также группа подготовки Отчета выражают признательность Шимову Владимиру Николаевичу за общее научное редактирование Отчета и написание разделов «Общий обзор» и «Выводы и рекомендации», а также следующим национальным консультантам за подготовку текстов и редактирование отдельных глав издания: Полонику Степану Степановичу (глава 1 «Глобализация и расширение Европейского союза: проблемы и возможности для Беларуси»), Пинигину Виктору Владимировичу (глава 2 «Структурные диспропорции экономики Беларуси»), Богдановичу Анатолию Владимировичу (глава 3 «Региональное неравенство»), Удовенко Ивану Михайловичу (глава 4 «Диспропорции человеческого капитала») и Сивухе Сергею Викентьевичу (глава 5 «Социальный капитал: состояние и развитие»). Программа развития ООН и группа подготовки Отчета также выражают признательность Гасюк Галине Ильиничне за подготовку Приложения 1 «Таблицы показателей человеческого развития» и предоставление статистической информации, необходимой для написания Отчета.

Авторы Отчета

Программа развития ООН и группа по подготовке Отчета благодарят следующих авторов за подготовленные ими материалы, вошедшие в текст глав Отчета: Крюкова Льва Михайловича (Глава 1); Абрамова Ивана Михайловича, Медведева Евгения Константиновича и Новикову Ирину Васильевну (Глава 2); Богдан Нину Ивановну, Боровик Людмилу Степановну, Вертинскую Татьяну Сергеевну, Козловскую Людмилу Васильевну, Семенкевича Дмитрия Игоревича, Фатеева Владимира Сергеевича и Шимову Ольгу Сергеевну (Глава 3); Бондаря Александра Викторовича и Шахотько Людмилу Петровну (Глава 4); Наумову Светлану Андреевну и Рубанова Анатолия Владимировича (Глава 5). Приложение 3 «Показатели антропогенного воздействия на экологическую среду и их региональная дифференциация» подготовила Шимова Ольга Сергеевна, Приложение 4 «Политика государства по обеспечению демографической безопасности страны» – Шахотько Людмила Петровна.

Эксперты и рецензенты ПРООН

В ходе подготовки Отчета наиболее ценный вклад, концептуальные замечания и предложения внесли сотрудники Программы развития ООН. Особую признательность группа подготовки Отчета выражает Советнику по вопросам человеческого развития Регионального бюро Программы развития ООН для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств Андрею Иванову. В качестве экономического советника ПРООН по Беларуси и Молдове с марта 2004 г. по март 2005 г. значительный вклад в редактирование Отчета внес Эрик Брюна. Особо следует отметить участие в редактировании Отчета консультанта ПРООН Аркадия Торицына. Группа по подготовке Отчета также благодарит Представителя ООН/ПРООН в Республике Беларусь Джихан Султаноглу, Заместителя Представителя ПРООН в Республике Беларусь Левана Буадзе, Старшего советника Представительства ПРООН в Республике Беларусь Алессандро Фракассетти, руководителя отдела программ Представительства ПРООН в Республике Беларусь Валентину Стальго, советника Представителя ООН в Республике Беларусь Владимира Щербова и сотрудников Представительства ПРООН в Республике Беларусь Людмилу Истомину и Алину Остлинг, сделавших ценные замечания, которые позволили повысить качество Отчета.

Редактирование, перевод, художественное оформление и техническая подготовка Отчета

Редактирование русской версии Отчета выполнила Людмила Макейчик, английской – Лера Хамильтон.

Перевод Отчета на английский язык осуществили Александр Пискунов и Виталий Велент.

Дизайнерское решение Отчета подготовлено компанией «Альтиора–Живые краски».

Ценную организационную и административную поддержку при подготовке Отчета оказывали сотрудники Представительства Программы развития ООН в Республике Беларусь.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЙ ОБЗОР	9
ГЛАВА 1. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ	13
1.1. Социально-экономическое развитие Беларуси в контексте глобализации и расширения ЕС	13
1.2. Беларусь, Россия и ЕС: перспективы взаимодействия	15
ГЛАВА 2. СТРУКТУРНЫЕ ДИСПРОПОРЦИИ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ	19
2.1. Трансформация структуры производства	19
2.2. Конкурентоспособность национальной экономики	20
2.3. Пути преодоления диспропорций	25
ГЛАВА 3. РЕГИОНАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО	31
3.1. Размещение производства и дифференциация городов	31
3.2. Различия между городом и деревней	34
3.3. Регионы с особыми условиями развития	40
3.4. Центральное управление и местное самоуправление: проблемы и пути решения	45
ГЛАВА 4. ДИСПРОПОРЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	47
4.1. Демографические проблемы: истоки и пути преодоления	47
4.2. Развитие системы здравоохранения	51
4.3. Достижения и проблемы системы образования	54
4.4. Неравенство мужчин и женщин	55
ГЛАВА 5. СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ: СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ	59
5.1. Социальный капитал: предпосылки для формирования	59
5.2. Создание и использование социального капитала: неравенство возможностей	60
5.3. Социальный капитал и борьба с преступностью	62
5.4. Социальная инициатива и самоорганизация граждан	62
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	67
ЛИТЕРАТУРА И ПРИМЕЧАНИЯ	71
ТАБЛИЦЫ	
1.1.1. Географическая структура экспорта и импорта Республики Беларусь, % к итогу	14
1.1.2. Динамика внешней торговли Республики Беларусь с Европейским союзом, млн дол. США	15
1.1.3. Динамика внешней торговли Республики Беларусь со странами ЦВЕ, млн дол. США	16
2.1.1. Экспортно-импортная специализация белорусской экономики в 2003 г.	20
2.2.1. Платежеспособность предприятий в Республике Беларусь: денежные средства на счетах предприятий по отраслям экономики, % к просроченной кредиторской задолженности	21
2.2.2. Степень износа производственного потенциала (основных средств) на начало года, %	23
2.2.3. Динамика определяющего производственного потенциала промышленности и уровня его использования, %	23
2.2.4. Показатели инновационной активности предприятий по отраслям	25
2.3.1. Структура использования ВВП, %	27
2.4.1. Некоторые показатели развития субъектов малого предпринимательства негосударственной формы собственности за 2000–2003 гг.	28
2.4.2. Меры административного регулирования малого бизнеса в Республике Беларусь	30
3.1.1. Распределение регионов Республики Беларусь по уровню безработицы	34
3.2.1. Количество городских населенных пунктов Республики Беларусь с различными уровнями рождаемости населения в 2003 г.	35
3.2.3. Динамика занятости населения и уровня безработицы в регионах Республики Беларусь	37
3.3.1. Площадь территории, подвергшейся радиационному загрязнению по областям на 1 января 2003 г., тыс. км ²	43
3.3.2. Распределение населения Чернобыльской зоны по территориям с различными условиями проживания, человек на 1 января 2004 г.	44
3.4.1. Удельный вес трансфертов из республиканского бюджета в бюджетах областей и г. Минска (2003 г.)	46
3.4.2. Бюджетные расходы областей на душу населения, % от среднего показателя по стране (2001–2003 гг.)	46
4.2.1. Основные показатели системы здравоохранения Беларуси (на конец года)	52
4.4.1. Мнения женщин и мужчин о равенстве возможностей в разных сферах жизни, %	56
5.2.1. Индикаторы социального капитала по социально-демографическим группам, %	61
5.2.2. Использование возможностей Интернет в г. Минске (в % от опрошенных)	62
5.3.1. Основные показатели преступности в Республике Беларусь	63
5.3.2. Лица, осужденные по приговорам суда за совершенные преступления (данные 2002 г.)	63
5.4.1. Состав активистов НПО, %	64

РИСУНКИ	
2.1.1. Динамика структуры ВВП Республики Беларусь за 1990–2004 гг., %	19
2.2.1. Рентабельность белорусских предприятий и инфляция в 1992–2004 гг.	22
2.2.2. Задолженность белорусских предприятий в 2000–2004 гг., млрд руб., в сопоставимых ценах 2000 г.	22
2.2.4. Количество техногенных аварий и катастроф (за исключением катастроф на автодорогах и аварийных ситуаций)	24
2.2.3. Число потерпевших в результате несчастных случаев на производстве (с утратой трудоспособности на 1 раб. день и более и со смертельным исходом), человек	24
2.2.5. Показатели инновационного развития Беларуси в сравнении с ЕС (процентная разница)	25
3.2.1. Распределение сельских районов Республики Беларусь по уровню рождаемости населения в 2003 г.	36
3.2.2. Отраслевая структура занятых в городах и сельской местности в 2003 г., %	38
3.2.4. Уровень бедности по областям, включая городские и сельские населенные пункты, в 2003 г. (%)	40
3.3.1. Физико-географические провинции Беларуси	41
4.1.1. Половозрастная пирамида населения Республики Беларусь (на 1 января 2004 г.)	47
4.1.2. Динамика показателя чистой внешней миграции населения по основным потокам, тыс. человек	48
4.2.1. Удельный вес расходов в ВВП на здравоохранение (%)	53
ВСТАВКИ	
1.1.1. Торгово-экономические связи Беларуси со странами Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), вступившими в ЕС в 2004 г.	15
1.2.1. Первичность суверенитета во взаимоотношениях с Россией и ЕС	16
2.4.1. Реализация регуляторной политики в Украине	29
3.1.2. Безработица на рынках труда монопрофильных городов	32
3.1.1. Территориальная структура экономического потенциала Республики Беларусь	32
3.1.3. Профессиональный дисбаланс спроса и предложения рабочих мест	33
3.2.1. Дифференциация сельскохозяйственного производства	35
3.2.2. Демографическое развитие регионов Беларуси	36
3.2.3. Региональная дифференциация доходов	39
3.2.4. Официально принятый подход к измерению уровня бедности в Беларуси	40
3.3.1. Региональные экологические проблемы Беларуси	42
4.1.1. Тенденции развития современной белорусской семьи	50
4.2.1. Реформирование системы финансирования здравоохранения: итоги Витебского эксперимента	51
4.2.2. Какую модель финансирования здравоохранения выбрать?	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ТАБЛИЦЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	73
1. Производство: валовой внутренний продукт	73
2. Инфляция, долг, международная помощь	73
3. Государственные доходы и расходы	74
4. Показатели экономической активности мужчин и женщин	75
5. Среднемесячный размер чистой заработной платы и чистого суммарного дохода по годам с разбивкой по полу	76
6. Распределение общего чистого дохода домохозяйств в по квинтильным группам, %	76
7. Бедность	77
8. Основные показатели демографического развития	78
9. Показатели состояния питания	78
10. Образование	79
11. Уровень полученного образования граждан в возрасте 25 лет и старше с разбивкой по полу	80
12. Здравоохранение	80
13. Отдельные показатели смертности населения с разбивкой по полу	81
14. Заболеваемость отдельными инфекционными болезнями	82
15. Экологические риски и охрана окружающей среды	82
16. Основные виды атмосферного загрязнения	83
17. Показатели условий жизни домашних хозяйств	83
18. Состояние преступности	84
19. Социальная вовлеченность/исключенность	84
20. Индекс развития человеческого потенциала	85
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	87
1. Место Республики Беларусь в мировом сообществе государств	87
2. Доля стран-членов ЕС во внешней торговле Республики Беларусь с Европейским союзом	88
3. Индексы основных социально-экономических показателей, % к предыдущему году	89
4. Структура денежных доходов, расходов и сбережений населения, % к итогу	90
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПОКАЗАТЕЛИ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ СРЕДУ И ИХ РЕГИОНАЛЬНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ	91
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	95

