

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН

Белорусско-украинско-молдавская программа по борьбе с незаконным оборотом и торговлей наркотическими средствами, 3-ий этап (БУМАД-3)

Исполняющее агентство: Министерство внутренних дел Республики Беларусь

Срок реализации: 2 года

Бюджет: 679 617 Евро

Краткое описание проекта:

Программа БУМАД-3 является логическим продолжением проектов БУМАД-1 и БУМАД-2, реализованных в Республике Беларусь в 2003-2006 гг. Основная цель программы заключается в укреплении потенциала государственных и общественных организаций Республики Беларусь в борьбе с незаконным оборотом и торговлей наркотическими средствами.

**Минск
Январь 2007**

СОДЕРЖАНИЕ

Глава I. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ	3-5
1.1. Незаконный оборот и потребление наркотиков в Республике Беларусь	
1.2. Проблемы, требующие решения	
1.3. Политика Европейского Союза	
Глава II. СТРАТЕГИЯ	5-11
2.1. Хронология реализации, цели и задачи проекта БУМАД-3	
2.2. Описание мероприятий БУМАД-3	
2.3. Целевые получатели БУМАД-3	
2.4. Связанные программы и деятельность других доноров	
Глава III. РУКОВОДСТВО ПРОЕКТОМ	11-12
3.1. Административное управление проектом	
3.2. Информирование о поддержке проекта Европейским Союзом	
Глава IV. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	12-13
Глава V. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ	13
ПРИЛОЖЕНИЕ I: Таблица проектных результатов	
ПРИЛОЖЕНИЕ II: Рабочий план и бюджет проекта	

Глава I. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

1.1 Незаконный оборот и потребление наркотиков в Республике Беларусь¹

По данным Министерства внутренних дел за 5 лет наркопреступность возросла на 26.6 %. В 2005 году МВД было зарегистрировано 4 707 преступлений, 40 % которых были связаны с незаконной продажей наркотиков. Наблюдается тенденция роста наркопреступности среди молодежи. Она составляет 3/4 от всех преступлений, связанных с наркотиками.

Сегодня Беларусь находится на перекрестке резко возросших параллельных потоков наркотиков. Героин, марихуана, гашиш поступают транзитом через республику из Афганистана, Юго-восточной и Средней Азии в страны Западной Европы. В обратном направлении наблюдается поток синтетических наркотических средств и психотропных веществ.

На наркорынке республики по-прежнему доминируют наркотики растительного происхождения, включая маковую соломку и марихуану. Однако, их постепенно заменяют синтетические наркотики, включая метадон, амфетамины и экстази. Наркотики, поступающие на рынок Беларуси, с каждым годом падают в цене, и тем самым становятся более доступными. Так, если в 2000 году розничная цена 1 г героина составляла \$100, то в 2006 году она упала до \$40.

Отмечено появление нового синтетического наркотика триметилфентанила - «белого китайца» - по воздействию в тысячи раз превосходящего героин. Его поставку из России и сбыт контролируют представители цыганской диаспоры. Получило распространение, особенно в столице, приготовление наркотиков из семян пищевого мака. Из 650 тонн, поступивших в республику в 2005 году, на нужды наркопотребителей «ушло» более 50%. Популярны среди молодежи психотропные вещества, которые поступают преимущественно из Польши и Литвы, где налажено их подпольное производство. С 2000 года их потребление возросло в 26 раз. В последнее время уже на территории Беларуси стали выявляться подпольные лаборатории: в 2004-2005 гг. – две по производству метадона, в 2006 г. – по кустарному изготовлению психотропных веществ – амфетаминов, а также по выведению новых сортов голландской марихуаны.

Постепенно Беларусь превращается из страны транзита наркотиков в страну потребления. Число наркопотребителей - в основном, это молодые люди, средний возраст которых составляет 20 лет - неуклонно растет. По данным Министерства здравоохранения Республики Беларусь, на 1 января 2006 года на учете в наркодиспансерах состояло 9 872 человека, что в 4,5 раза больше чем в 1995 году. По статистическим расчетам специалистов реальное количество наркоманов в Беларуси составляет от 47 000 до 52 000 человек.

Существует прямая зависимость между распространением наркомании и ростом заболеваемости ВИЧ/СПИДом и гепатитом. Из 7 014 случаев ВИЧ/СПИДа, зарегистрированных на 1 января 2006 года, 66,9% являются потребителями наркотиков.

1.2. Проблемы, требующие решения

¹ Данные, приведенные в подразделе 1.1, были предоставлены управлением по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Существующая ситуация с незаконным оборотом наркотиков в стране указывает на 3 основные тенденции:

- ↑ *Рост транзита наркотиков;*
- ↑ *Рост количества преступлений, связанных с наркотиками;*
- ↑ *Рост внутреннего потребления наркотиков.*

В связи с этим политика по борьбе с наркопреступностью должна быть направлена на укрепление государственной границы путем технического оснащения пунктов пропуска специализированным оборудованием, позволяющим обнаруживать незаконно провозимые наркотики в труднодоступных местах. Помимо этого, следует внедрять новые методики выявления наркотиков на основе анализа рисков и внешних факторов.

С целью сокращения наркопреступности внутри страны необходимо наращивать потенциал правоохранительных органов путем внедрения нового аналитического программного обеспечения, позволяющего эффективно обрабатывать оперативные данные при расследовании преступлений. При раскрытии преступлений, связанных с наркотиками, немаловажным фактором успеха является своевременный обмен информацией как между правоохранительными органами внутри страны, так и с соответствующими ведомствами из соседних стран. Для этого необходимо развивать межведомственное, региональное и международное сотрудничество в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Соответствующее внимание необходимо уделять профилактике наркомании среди детей и молодежи посредством эффективных информационных и обучающих программ в школах и ВУЗах, широкомасштабных профилактических кампаний. Тем, кто уже попал в наркотическую зависимость, необходимо предоставлять возможность пройти лечение и реабилитацию и помочь им вернуться к нормальной жизни без наркотиков.

Для того чтобы выработать сбалансированную политику по предотвращению незаконного оборота наркотиков и распространения наркомании, отвечающую реальности, необходимо создать орган или ведомство, проводящее постоянный мониторинг за ситуацией с наркотиками и наркопотреблением и предоставляющее консолидированную информацию о спросе и потреблении наркотиков в стране. Более того, эта информация должна быть собрана и обработана в соответствии с общепринятыми ключевыми эпидемиологическими индикаторами и сопоставима с европейской и международной статистикой.

Со стороны правительства Республики Беларусь принимается ряд мер по предотвращению незаконного оборота наркотиков и наркомании как на национальном, так и на международном уровне. Международная техническая помощь, оказываемая в рамках программы БУМАД при финансовой поддержке Европейского Союза, представляет собой комплекс мероприятий, дополняющих государственную политику Республики Беларусь в сфере наркотиков, и нацелена на усиление принимаемых правительством мер, направленных на противодействие незаконному обороту и снижению вреда от наркотиков.

1.3. Политика Европейского Союза

Европейский Союз является одним из основных мировых доноров международно-технической помощи, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. В 2005 году помощь ЕС, предоставленная странам происхождения и странам транзита, составила 500 миллионов евро. Приоритеты были отданы странам

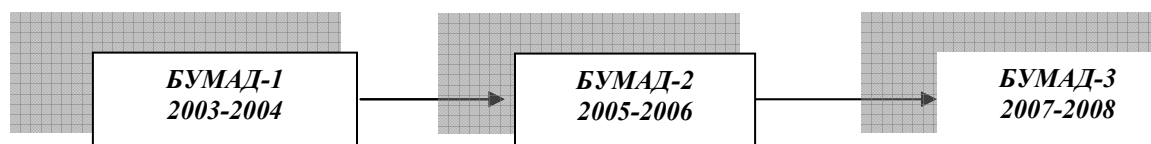
происхождения наркотиков, включая Афганистан, Боливию, Перу и Колумбию, а также странам Центральной Азии, являющимся ключевым регионом на пути героина в Европу.

Наряду с этим, Европейский Союз уделяет особое внимание усилению потенциала правоохранительных органов в борьбе с наркотрафиком в странах транзита, который позволит снизить уровень контрабанды наркотиков в страны ЕС. С 2003 по 2006 годы в Беларуси, Украине и Молдове прошли два этапа программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков – БУМАД-1 и БУМАД-2. В Кавказском регионе и в Центральной Азии Европейский Союз финансирует аналогичные программы СКАД (SCAD) и КАДАП (CADAP).

Собственная политика Европейского Союза в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией в странах-членах ЕС представляет собой сбалансированный подход, включающий профилактику, информационно-воспитательную работу и лечение с одной стороны и противодействие правоохранительных органов производству и контрабанде наркотиков с другой стороны. Данный подход отражается в финансируемых ЕС проектах, которые в свою очередь используют ряд комплексных мер, направленных на снижение спроса и предложения наркотиков.

Глава II. СТРАТЕГИЯ

2.1. Хронология реализации, цели и задачи проекта БУМАД-3



БУМАД является региональной комплексной поэтапной программой по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Беларуси, Украине и Молдове. Первый этап программы был реализован в 2003-2004 гг., второй – в 2004-2006 гг. Реализация БУМАД-3 рассчитана на 24 месяца.

Вся деятельность в рамках программы БУМАД-3 основывается на двух стратегических уровнях – предотвращение незаконных поставок наркотических средств и снижение незаконного потребления наркотических средств в Республике Беларусь. Основное внимание будет уделено оказанию содействия в борьбе с организованной преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков, с использованием уже существующих механизмов и учетом регионального или тематического сотрудничества. Предусматривается повышение эффективности взаимодействия правоохранительных органов Беларуси, Украины, Молдовы и Европейского Союза на стратегическом уровне для усиления оперативных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом и контрабандой наркотиков, а также их незаконным транзитом через территории этих стран.

Задачи:

1. Расширение и совершенствование нормативно-правовой базы в области контроля за незаконным оборотом наркотиков;
2. Усиление национальных возможностей по противодействию незаконному обороту и перевозке наркотиков через государственную границу, а также внутри транспортной системы страны;
3. Развитие национальной системы сбора и анализа информации для содействия в осуществлении уголовного преследования по делам о незаконном обороте наркотиков;

4. Развитие партнерских отношений между государственными органами и населением в вопросах профилактики;
5. Усиление национальных возможностей Республики Беларусь по сбору, анализу и распространению данных о наркотических средствах на национальном уровне и улучшению сопоставимости данных на региональном уровне;
6. Развитие возможностей общественных организаций по противодействию злоупотреблению наркотическими веществами.

Так как комплексный подход, используемый на предыдущих этапах проекта, доказал свою эффективность, мероприятия БУМАД-3 основываются на структуре БУМАД-1 и БУМАД-2 и подразделяются на компоненты в соответствии с вышеперечисленными задачами.

2.2. Описание мероприятий БУМАД-3

2.2.1. Компонент «Расширение и совершенствование нормативно-правовой базы в области контроля за незаконным оборотом наркотиков»

В рамках БУМАД-1 и БУМАД-2 были выполнены следующие мероприятия:

1. Оценка действующих институтов и нормативно-правовой базы, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков;
2. Разработка правовых рамок;
3. Обеспечение принятия нового законодательства по борьбе с наркотиками;
4. Оснащение судей и прокуроров;
5. Обучение судей и прокуроров.

В рамках БУМАД-3 запланированы следующие мероприятия:

1. Поддержка Рабочей группы по правовым вопросам, созданной и функционирующей в рамках БУМАД-1 и БУМАД-2, по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы в области контроля за незаконным оборотом наркотиков;
2. Обучающий семинар для белорусских судей и прокуроров, занимающихся рассмотрением дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Семинар пройдет под руководством международного эксперта по правовым вопросам из Управления ООН по наркотикам и преступности и с участием приглашенных судей и прокуроров из стран Европейского Союза.

2.2.2 Компонент «Усиление национальных возможностей по противодействию незаконному обороту и перевозке наркотиков через государственную границу, а также внутри транспортной системы страны»

В рамках БУМАД-1 и БУМАД-2 были выполнены следующие мероприятия:

1. Оценка потребностей в обучении и оборудовании на границах Республики Беларусь;
2. Поставка компьютерной техники и специализированного оборудования для 10 контрольно-пропускных пунктов;
3. Обучение методам таможенного досмотра;
4. Обучение методам оценки риска и выявления контрабанды наркотиков и прекурсоров;
5. Семинар по региональному трансграничному сотрудничеству.

В рамках БУМАД-3 планируется провести дальнейшую оценку потребностей в обучении и оборудовании на границах Республики Беларусь, а также оценку транспортной системы

(железнодорожная и автодорожная сеть) на предмет усиления возможностей противодействия контрабанде наркотиков. Основное внимание будет уделено крупным железнодорожным узлам и направлениям в соседние зарубежные страны, главным автомагистралям международного значения. Целевые направления и объекты будут определены совместно экспертом ЕС и правоохранными органами исходя из статистики изъятий наркотиков и анализа вероятных каналов переправки наркотиков. Предусматривается закупка оборудования для выявления контрабанды наркотиков в пределах внутренней транспортной сети республики. Целевыми получателями по данному компоненту являются Государственный таможенный комитет и Министерство внутренних дел.

Основные мероприятия данного компонента в рамках БУМАД-3 включают:

1. Оценку потребностей в обучении, материально-техническом обеспечении и проведении контролируемых поставок в целях эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков в пределах транспортной инфраструктуры (железнодорожная и автодорожная сеть);
2. Поставку досмотрового оборудования в соответствии с перечнем, утвержденным экспертом ЕС и национальными партнерами;
3. Обучение новым методикам противодействия контрабанде/незаконному обороту наркотиков в соответствии с рекомендациями эксперта ЕС. Акцент будет сделан на выявление и идентификацию прекурсоров;
4. Региональный семинар по контролируемым поставкам для сотрудников правоохранительных органов.

2.2.3. Компонент «Развитие национальной системы сбора и анализа информации для содействия в осуществлении уголовного преследования по делам о незаконном обороте наркотиков»

В рамках БУМАД-1 и БУМАД-2 были выполнены следующие мероприятия:

1. Оценка имеющихся потребностей;
2. Поставка оборудования для главных управлений правоохранительных органов;
3. Закупка аналитического программного обеспечения «i-2», позволяющего более эффективно проводить расследование сложных преступлений на основе имеющихся баз данных;
4. Обучение пользованию аналитическим программным обеспечением «i-2».

Цель данного компонента заключается в усилении потенциала правоохранительных органов в области сбора и анализа оперативных данных по наркотикам. В рамках третьего этапа программы предусматривается дальнейшее усиление технических возможностей органов внутренних дел, занимающихся противодействием незаконному обороту наркотиков, а также совершенствование материально-технической базы Государственного экспертно-криминалистического центра МВД Республики Беларусь.

Также в рамках данного компонента будет организован следующий этап обучения методам криминального анализа с использованием закупленного в рамках БУМАД-2 аналитического программного обеспечения «i-2» для сотрудников МВД, ГТК, ГКПВ, КГБ. Представители правоохранительных органов примут участие в региональном семинаре по идентификации и ликвидации подпольных лабораторий по производству наркотиков, который пройдет в рамках программы БУМАД-3 в Молдове.

Для сотрудников органов внутренних дел будет организован обучающий тур в криминальную полицию одной из стран Европейского Союза с целью практического ознакомления с методами сбора и анализа оперативной информации.

В рамках данного компонента будет проведена модернизация учебного класса и технических возможностей Академии МВД, включая установку специального программного обеспечения для компьютерного обучения по противодействию незаконному обороту наркотиков. Данная компьютерная программа включает в себя полный спектр интерактивных курсов по следующим темам: контролируемые поставки, методы противодействия распространению наркотиков через аэропорты, морские порты и наземные КПП, методики досмотра, операции по пресечению легализации преступных доходов и торговли людьми. На базе Академии МВД пройдут двухнедельные курсы подготовки инструкторов для последующего преподавания вышеописанного компьютерного курса.

Основные мероприятия данного компонента в рамках БУМАД-3 включают:

1. Оценку материально-технических потребностей органов внутренних дел, занимающихся противодействием незаконному обороту наркотиков, а также Государственного экспертно-криминалистического центра МВД Республики Беларусь.
2. Поставку оборудования для органов внутренних дел и экспертно-криминалистического центра МВД;
3. Углубленное обучение методам криминального анализа с использованием закупленного в рамках БУМАД-2 аналитического программного обеспечения «i-2» для сотрудников МВД, ГТК, ГКПВ и КГБ;
4. Организацию обучающей поездки для сотрудников органов внутренних дел в криминальную полицию одной из стран Европейского Союза с целью практического ознакомления с методами сбора и анализа оперативной информации;
5. Участие представителей правоохранительных органов в региональном семинаре по ликвидации подпольных лабораторий по производству наркотиков;
6. Модернизацию учебного класса и технических возможностей Академии МВД, включая установку специального программного обеспечения для компьютерного обучения по противодействию незаконному обороту наркотиков;
7. Двухнедельные курсы подготовки инструкторов на базе Академии МВД для последующего преподавания вышеописанного компьютерного курса.

2.2.4. Компонент «Развитие партнерских отношений между государственными органами и населением в вопросах профилактики»

В рамках БУМАД-1 и БУМАД-2 были выполнены следующие мероприятия:

1. Разработан курс по профилактике наркомании для Академии МВД, который читается курсантам Академии, а также слушателям факультета повышения квалификации;
2. Разработано Пособие по профилактике наркомании и выпущено тиражом в 2000 экземпляров. Пособие предназначено для инспекторов по делам несовершеннолетних и учителей средних школ, работающих с детьми и подростками;
3. Проведена пилотная профилактическая кампания «Минщина против наркотиков».

В рамках БУМАД-3 планируется внедрение новых методик профилактики потребления наркотиков в рамках многосекторного подхода.

Основные мероприятия данного компонента в рамках БУМАД-3 включают:

1. Совместно с представителями органов внутренних дел, здравоохранения, образования и общественных организаций будет разработан и утвержден план мероприятий по профилактике потребления наркотиков среди школьников и молодежи. Профилактические мероприятия будут включать в себя широкий спектр действий, пропагандирующих спорт и здоровый образ жизни в качестве альтернативы потреблению наркотиков. Среди них: спортивно-массовые соревнования среди детей и подростков, включая трудных подростков; прямые эфиры и “открытые микрофоны” по проблеме наркомании; конкурсы рисунков, плакатов; выпуск информационно-пропагандистской литературы о последствиях потребления наркотиков; познавательные-игровые программы и т.д.

Профилактические мероприятия будут реализованы по нескольким направлениям: образовательному, информационному, воспитательному, культурному, медицинскому. Сотрудничество и партнерство специалистов этих областей заложит фундамент для создания интегрированной системы профилактики потребления наркотиков в рамках многосекторного подхода.

2.2.5. Компонент «Усиление национальных возможностей Республики Беларусь по сбору, анализу и распространению данных о наркотических средствах на национальном уровне и улучшению сопоставимости данных на региональном уровне»

В рамках БУМАД-1 и БУМАД-2 были выполнены следующие мероприятия:

1. Оценка потенциала Республики Беларусь в области сбора и анализа информации о наркотиках и наркопотреблении;
2. Поддержка в создании Национального центра мониторинга за наркотиками и наркопотреблением (НЦМ) и информационной сети по наркотикам;
3. Обучение ключевым эпидемиологическим показателям, необходимым для сбора и анализа информации за наркотиками и наркопотреблением в соответствии со стандартами Европейского центра мониторинга за наркотиками и наркопотреблением.

В настоящее время Министерство здравоохранения Республики Беларусь ведет работу по согласованию и утверждению устава Национального центра мониторинга за наркотиками и наркопотреблением. Согласно внутреннему распоряжению Министерства здравоохранения временно функции НЦМ выполняет Лаборатория медико-биологических проблем наркологии Гродненского государственного медицинского университета. В рамках программы БУМАД сотрудники лаборатории подготовили пилотный годовой отчет о наркопотреблении и незаконном обороте наркотиков в Республике Беларусь за 2005 год. Отчет аккумулирует информацию о спросе и потреблении наркотиков в стране, собранную по методологии, используемой Европейским центром мониторинга за наркотиками и наркопотреблением.

В рамках БУМАД-3 будет продолжена работа по созданию Национального центра мониторинга за наркотиками и наркопотреблением и организовано дальнейшее обучение сотрудников НЦМ и участников информационной сети по наркотикам (ведомств и организаций, предоставляющих НЦМ информацию, связанную с наркотиками и наркопотреблением). Также в рамках данного компонента планируется проведение национальных социологических опросов о наркопотреблении среди школьников и молодежи и среди широких слоев населения, которые позволят точнее определить реальное количество наркопотребителей в стране.

Основные мероприятия данного компонента в рамках БУМАД-3 включают:

1. Оказание материально-технической поддержки Национальному центру мониторинга за наркотиками и наркопотреблением;
2. Проведение углубленного обучения ключевым эпидемиологическим показателям для сотрудников НЦМ и участников информационной сети по наркотикам;
3. Организацию обучающей поездки для членов НЦМ в Центр мониторинга за наркотиками и наркопотреблением одной из стран Европейского Союза;
4. Поддержку НЦМ в создании регионального отчета о наркопотреблении и незаконном обороте наркотиков (Беларусь-Украина-Молдова);
5. Проведение национальных социологических опросов о наркопотреблении среди школьников и молодежи, а также среди широких слоев населения.

2.2.6. Компонент «Развитие возможностей общественных организаций по противодействию злоупотреблению наркотическими веществами»

В рамках БУМАД-1 и БУМАД-2 были выполнены следующие мероприятия:

1. Отбор неправительственных организаций, занимающихся профилактикой наркомании и определение модельных проектов;
2. Обучение персонала НПО и поддержка в реализации модельных проектов;
3. Налаживание взаимодействия между НПО внутри страны и в регионе Беларусь-Украина-Молдова.

В рамках данного компонента экспертом Европейского Союза будет проведена оценка деятельности неправительственных организаций, занимающихся профилактикой наркомании и социально-психологической реабилитацией наркозависимых. В соответствии с рекомендациями эксперта с целью налаживания взаимодействия и обмена опытом на национальном, региональном и международном уровне для представителей неправительственных организаций будет организован региональный семинар по обмену опытом и обучающая поездка в одну из стран Европейского Союза, имеющую передовой опыт в организации помощи наркозависимым. Также, для неправительственных организаций будет организован национальный семинар по методам управления НПО, включающий следующие темы:

- Законодательство в сфере НПО;
- Принципы управления некоммерческой организацией;
- Финансовое управление;
- Привлечение внешних средств и отчетность перед донорами.

Основные мероприятия данного компонента в рамках БУМАД-3 включают:

1. Проведение оценки деятельности неправительственных организаций, занимающихся профилактикой наркомании, экспертом Европейского Союза;
2. Организацию регионального семинара по обмену опытом, а также обучающую поездку в одну из стран Европейского Союза, имеющую передовой опыт в организации помощи наркозависимым;
3. Организацию национального семинара по методам управления неправительственными организациями.

2.3 Целевые получатели БУМАД-3

Целевыми получателями помощи в рамках данной программы являются государственные учреждения, занимающиеся противодействием незаконному обороту наркотиков, а также министерства и неправительственные организации, в чью компетенцию входит профилактика наркомании (первичная, вторичная и третичная). Сюда входят:

- Министерство внутренних дел Республики Беларусь
- Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь
- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь
- Комитет государственной безопасности Республики Беларусь
- Верховный Суд Республики Беларусь
- Прокуратура Республики Беларусь
- Министерство здравоохранения Республики Беларусь
- Министерство образования Республики Беларусь
- Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь
- Республиканское общественное объединение «Матери против наркотиков»

2.4. Связанные программы и деятельность других доноров

Все долговременные цели проекта основываются на принципе исключения дублирования мероприятий программ, которые ведутся другими министерствами и ведомствами Республики Беларусь, международными организациями, донорами. В данный момент на территории республики действует программа ЕС/ПРООН:

«Усиление управления границей в Республике Беларусь» (БОМБЕЛ-2), 2006-2007 гг.

Целью Программы БОМБЕЛ является усиление потенциала пограничных войск Республики Беларусь в области управления миграционными потоками, осуществления пограничного контроля, охраны «зеленой» границы, создания баз данных и организации информационного взаимодействия с ключевыми информационными европейскими системами для эффективного вклада в реализацию единой пограничной политики, проводимой ЕС, и стандартизации выполняемых в ее рамках процедур. Целью является также применение единых стандартов в обучении, техническом оснащении, развитии инфраструктуры и стратегии управления границей.

Целевыми группами проекта являются части и подразделения, непосредственно охраняющие государственную границу Республики Беларусь, структуры управления в лице Государственного комитета пограничных войск.

Глава III. РУКОВОДСТВО ПРОЕКТОМ

3.1. Административное управление проектом

Программа БУМАД-3 в Беларуси будет осуществляться в режиме национального исполнения в соответствии с Руководством по программной деятельности ПРООН. Программа реализуется Министерством внутренних дел Республики Беларусь при поддержке Представительства ПРООН в Минске. Министерство внутренних дел назначит национального координатора программы, который будет представлять интересы государства. Национальный координатор отвечает за стратегическое руководство программой и является основным контактным лицом как для белорусского руководителя программы БУМАД, так и для Представительства ПРООН в Республике Беларусь. В соответствии со Стандартным базовым соглашением об оказании помощи, подписанным между правительством Республики Беларусь и Программой развития Организации

Объединенных Наций 24 сентября 1992, в качестве национального вклада в проект Министерство внутренних дел продолжит предоставлять помещение на безвозмездной основе на время реализации проекта.

Представительство ПРООН в Беларуси ответственно за административное управление проектом, включая: организацию процесса осуществления проектной деятельности; найм проектного персонала, включая руководителя проекта и других консультантов; заключение договоров на оказание услуг по обучению и закупке оборудования. ПРООН также несет полную ответственность перед донором – Европейской комиссией за осуществление программы в Республике Беларусь и отчетность.

Руководитель проекта отвечает за общее управление программой. В обязанности руководителя программы БУМАД входят:

1. Координация выполнения проектных мероприятий;
2. Организационная и техническая поддержка краткосрочных миссий экспертов; поддержка проведения обучающих программ; обеспечение поставки оборудования;
3. Отчет о ходе реализации программы национальному координатору, координатору проектов ПРООН, Европейской комиссии и региональному координатору БУМАД в Киеве.

В целях более эффективной реализации программы и обеспечения полного учета интересов и потребностей всех участников проекта будет собираться Консультативный совет программы БУМАД, куда на постоянной основе войдут представители ПРООН в Республике Беларусь, делегации Европейской комиссии в Республике Беларусь и целевые получатели программы. Заседания Консультативного совета будут проходить по мере необходимости, но не реже, чем один раз в год. В обязанности Консультативного совета будет входить:

1. Выработка и принятие единой позиции по спорным вопросам, связанным с реализацией мероприятий в рамках программы;
2. Рассмотрение и обсуждение рекомендаций и отчетов экспертов ЕС, согласование тем семинаров и обучающих модулей, предусмотренных в рамках программы;
3. Рассмотрение плана работы, подготовленного руководителем программы;
4. Рассмотрение отчетов о проделанной работе, подготовленных руководителем программы.

3.2. Информирование о поддержке проекта Европейским Союзом

Информирование о поддержке Европейской комиссией при реализации всех мероприятий, осуществляемых в рамках проекта, будет осуществляться в строгом соответствии с "Методическими указаниями по информированию о поддержке ЕС". В частности, вся корреспонденция и материалы, опубликованные в рамках программы БУМАД, должны содержать изображение флага Европейского Союза и логотип ПРООН, одинаковые по размеру и размещенные на той же странице, а также следующие предложения: *«Белорусско-украинско-молдавская программа по борьбе с незаконным оборотом и торговлей наркотическими средствами. Программа финансируется Европейским Союзом».*

Глава IV. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Со стороны правительства мониторинг и оценка проекта будут осуществляться в порядке, установленном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 г. №1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности».

Со стороны донора мониторинг процесса реализации проекта будет осуществлять группа мониторинга проектов ТАСИС, определяемая Европейской комиссией.

По завершению проектного цикла будет выполнена независимая оценка проекта в соответствии с требованиями к надлежащему финансовому управлению расходов бюджетных средств ЕК. Оценка будет включать определение степени эффективности преобразования имеющихся ресурсов в процессе осуществления мероприятий проекта в результаты по критериям качества, количества, соблюдения сроков и управления бюджетным процессом. Выполнение указанной оценки не предусматривается данным контрактом. ПРООН установит необходимые контакты с экспертами по оценке проектов.

Глава V. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ

Настоящий проектный документ представляет собой инструмент, на который делается ссылка в Статье I Стандартного базового соглашения об оказании помощи (Standard Basic Assistance Agreement или SBAA), подписанного между правительством Республики Беларусь и Программой развития Организации Объединенных Наций 24 сентября 1992 года. Организация-исполнитель проекта в стране – в целях выполнения Соглашения SBAA – должна согласовывать свои действия с правительственным координационным органом (Министерством экономики), описанным в указанном Соглашении.

В настоящий документ могут быть внесены следующие изменения за подписью Представителя ООН/ПРООН при согласии всех сторон, подписавших их:

- Исправления в документе или добавления к нему, которые не вносят в него значительных изменений в ближайшие цели и ожидаемые результаты, указанные в нем, а вызваны перераспределением уже согласованных средств в рамках общей суммы бюджетных средств на выполнение проекта.
- Исправления, вносимые по результатам оценки реализованных мероприятий, в части изменений предусмотренных проектных результатов при повышении плановых расходов в разумных пределах.

Проект реализуется в режиме национального исполнения. В соответствии с инструкцией ПРООН UNDP/ADM/93/46, Представитель ПРООН обладает правом осуществлять закупку оборудования, заключать контракты с местными специалистами и консультантами, техническим персоналом, осуществлять прочие расходы, предусмотренные бюджетом на выполнение проекта.

Все приложения к настоящему документу проекта являются его неотъемлемой частью и имеют равную с документом юридическую силу. Все изменения в настоящий документ могут вноситься по обоюдному согласию Программы развития ООН и Министерства внутренних дел Республики Беларусь.