



UNFPA

Вестник ЮНФПА

№20-октябрь'08

Тема номера

Но кто мы и откуда...
Б. Пастернак

РЕВИЗСКИЕ «СКАЗКИ»



Вернемся к истории ... в 1718 году Петр I издал указ, которым предписывалось «взять сказки у всех, чтобы правдивые принесли, сколько у кого, в которой деревне душ мужеского пола ...». Составленные подобным образом списки («сказки») были собраны лишь через три года, а затем в течение следующих трех лет были подвергнуты проверке – «ревизии».

С тех пор учеты населения в России стали называться «ревизиями». Надо сказать, что они давали очень неточные сведения о населении, поскольку учитывали не фактическое число жителей, а только «приписных» из податных сословий – людей, числившихся в списках для уплаты подати налога. По этой же причине они тянулись очень долго.

Современный этап переписи начался с середины XX в. в связи с растущей потребностью в информации о населении и к концу XX в. переписями охвачены практически все страны мира. Проведение Всемирной переписи населения стало возможным с созданием Организации Объединенных Наций и ее статистического аппарата, с образованием которого начался новый этап развития переписей населения. Статистической комиссией ООН совместно с Комиссией по народонаселению при активном участии региональных статистических конференций разработаны программы первых Всемирных переписей населения 1950 и 1960 гг. Раз в десять лет все страны мира переписываются, а затем данные сводятся воедино и из этих цифр будут сделаны глобальные выводы и

прогнозы: каких социальных катаклизмов следует опасаться, каким странам следует оказать помощь. О том, насколько серьезно в мире относятся к кампании, говорит такой факт: самое первое требование, предъявляемое ООН к каждому вновь возникшему государству, которое хочет получить международное признание, – провести перепись населения.

С целью оказания помощи Министерству статистики и анализа Республики Беларусь в применении современных технологий и программного обеспечения для обработки и распространения данных переписи в феврале 1999 года была начата реализация проекта ЮНФПА «Поддержка переписи 1999 года». В настоящее время сотрудничество ЮНФПА и Национального статистического комитета Республики Беларусь (прим. – до реорганизации – Министерство статистики и анализа Республики Беларусь) осуществляется в рамках Проекта «Поддержки в проведении переписи населения в 2009 году» и направлено на подготовку национальной статистической системы к проведению переписи населения в Беларуси в 2009 году.



Татьяна ГАПЛИЧНИК,
координатор программ
ЮНФПА в Беларуси

Уважаемые друзья!

Мы не встречались с вами на страницах вестника уже 2 месяца, а точнее, почти 3, поскольку и этот номер вы, к сожалению, получите с опозданием. На это у нас были объективные причины: за лето и начало осени наша команда – команда ЮНФПА в Беларуси – претерпела существенные изменения. На страницах этого и следующего номеров мы познакомим вас с нашими новыми коллегами. В октябре этого года мы хотели бы вернуться к теме, которую уже поднимали на страницах Вестника – это перепись населения. И наш выбор не случаен: эта важнейшая статистическая операция десятилетия будет проводиться ровно через год, 14-24 октября 2009 года. Важность этого мероприятия переоценить невозможно: результаты переписи позволяют видеть реальную картину населения, выстраивать национальную и отраслевую политику и программы. Вместе с тем, процесс проведения переписи, конфиденциальность предоставленных данных и формы их использования всегда вызывают много вопросов. Именно поэтому, начиная с этого номера вестника, в течение года мы и наши эксперты будут отвечать на вопросы, связанные с переписью населения. И мы очень надеемся, что ваше активное участие в этой рубрике сделает ее полезной и интересной. Задавайте нам свои вопросы и вопросы ваших читателей, слушателей и зрителей!

ХОРОШАЯ РАБОТА



НОВИК Наталья Иосифовна.
Заместитель начальника управления,
начальник отдела методологии обеспечения
переписи населения Национального
статистического комитета Республики Беларусь

Что Вы можете сказать о значении переписи, и насколько сложным является это мероприятие?

Начну с того, что до начала переписи населения в Беларуси остался ровно один год.

С экономической точки зрения могут сказать, что принимать правильные решения в экономике невозможно, не имея точных статистических данных о населении. Имея достоверные данные о возрастной и половой структуре населения, будет возможно спрогнозировать, например, в чем будут нуждаться наши граждане через несколько лет.

С социальной точки зрения сведения об уровне образования, жилищных условиях, условиях жизни детей позволят внести уточнения в соответствующие социальные программы и сделать их более реалистичными.

Перепись населения – это сложное и масштабное мероприятие, которое требует большой и тщательной организационной подготовки и взаимодействия органов власти на всех ее уровнях. Перепись населения включает в себя 3 основных периода: период подготовительных работ (один из самых трудоемких и продолжительных этапов начался в 2007 году, т.е. за два года до переписи), период проведения переписи населения, период после завершения переписи (это обработка персональных данных и распространение итогов переписи).

В чем Вы видите цель и ценность переписи?

Хотелось бы отметить, что основным документом, отражающим цель переписи населения и ее ценность, является ее программа. Всего в программу включено 37 наиболее важных вопросов, ответы на которые позволят получить подробную демографическую, национальную, культурную и социально-экономическую характеристику населения. В целом при разработке программы переписи раунда 2009 года мы исходили из потребностей страны как на национальном, так и на региональном уровне, а также из обеспечения максимальной сопоставимости с данными предыдущих переписей, проведенных на территории страны. Вопросы переписи состоят из нескольких групп:

1. Адресные вопросы – фамилия, имя, отчество переписываемого и место его проживания (населенный пункт, улица, номер дома и квартиры). Эти вопросы, кажущиеся на первый взгляд чисто техническими, имеют решающее значение для более полного учета населения. На их основе получают также показатели размещения населения по отдельным территориям и его распределение на городское и сельское.

2. Общедемографические вопросы – семейные отношения (вид родства или свойства по отношению к лицу, записанному первым), состояние в браке, пол, возраст, год и дата рождения.

3. Вопросы о национально-лингвистической принадлежности.

4. Вопросы об уровне образования и обучения.

5. Вопросы миграции (место рождения, непрерывность проживания в населенном пункте).

6. Вопросы, характеризующие социально-экономический состав населения (источники средств существования, место работы).

Хотелось бы также отметить еще один важный момент. Программа переписи должна быть полностью увязана с программой разработки ее итогов и содержать показатели, отражающие ответы на все вопросы переписного листа.

Проект программы выходных материалов в ближайшее время будет направлен для рассмотрения всем заинтересованным органам государственного управления, а в декабре 2008 года будет представлен Республиканскому совету статистиков.

По сравнению с 1999 годом в программу переписи добавлены вопросы, касающиеся миграции населения. Чем это обусловлено?

В условиях усиливающейся неравномерности социально-экономического развития регионов и снижения роли естественного прироста значительно возросли масштабы и интенсивность миграции. В этой связи миграция выступает в качестве важнейшей, а нередко и главной компонентой динамики населения.

Только по материалам переписи можно проанализировать состав населения по двум категориям — мигрантам и не мигрантам по самым различным признакам и их сочетаниями (по полу и возрасту, национальности, а мигрантов также по продолжительности проживания).

Включение этих вопросов в переписный лист даст возможность получить удельный вес мигрантов по годам их прибытия, определить потоки и объем миграции между областями, городскими поселениями и сельской местностью, характеристику состава мигрантов и причины миграции.

С какой целью проводилась пробная перепись?

В октябре 2007 года была проведена пробная перепись населения в г. Молодечно, это своего рода «репетиция» перед предстоящей переписью 2009 года. Основная цель пробной переписи – проверить методологические разработки, например, выбрать программу переписи и проверить, как население понимает вопросы переписного листа, проверить правильность методов сбора информации, наладить процесс обработки данных и др.

Методологические подходы к проведению переписи населения 2009 года:

- Перепись осуществляется по состоянию на 0 часов 14 октября 2009 года; период заполнения форм переписной документации – 11 дней с 14 по 24 октября 2009 года;
- Перепись проводится переписчиками путем обхода жилых помещений и опроса граждан;
- Переписной лист является носителем первичной информации для ввода ее в компьютер;
- Переписи подлежат: граждане республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, временно пребывающие (проживающие) в Республике Беларусь;
- Не подлежат переписи: иностранные граждане, являющиеся руководителями и сотрудниками дипломатических представительств, консульских учреждений и иных представительств иностранных государств, представительств международных организаций в Республике Беларусь, и члены их семей, обладающие привилегиями и иммунитетами в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Расскажите подробнее, что было сделано и продолжает осуществляться на подготовительном этапе до проведения переписи?

По завершению пробной переписи последовал продолжительный период выполнения большого числа необходимых организационных мероприятий по подготовке и проведению полномасштабной переписи населения в октябре 2009 года.

Была разработана и утверждена программа переписи. Следующий этап проделанных подготовительных работ к переписи населения – уточнение границ городских поселений, упорядочение в них названий улиц, нумерации домов и квартир. Замечу, что при разработке материалов переписи населения страны должно быть точно распределено на городское и сельское. Для организации переписи населения на территории страны изготовлено 605 схематических карт и схематических планов для городов, поселков городского типа, крупных сельских населенных пунктов с численностью более 3 тыс. человек и административных районов. Карты играют важнейшую роль в организации переписи населения, поскольку они обеспечивают полный охват всех географических районов, а также жилых помещений, где может проживать население на момент переписи.

Кроме того, полностью на всех уровнях, начиная от республиканского и заканчивая районным, сформирован штат специалистов, осуществляющих подготовку и проведение переписи населения. Определен также порядок обучения работников органов государственного управления, ответственных за подготовку и проведение переписи специальных контингентов населения. В организации и проведении переписи отдельных ка-

тегорий населения будут задействованы Министерство труда и соцзащиты, Министерство образования и Министерство здравоохранения Республики Беларусь.

В ближайшее время отделы статистики в районах и городах приступят к подбору первой категории временного переписного персонала – регистраторов. Основными функциональными обязан-

В Великобритании переписчики доставляют анкеты гражданам на дом, которые, заполнив их, сами бесплатно отсылают по почте. В США перепись населения производится путём адресной рассылки всем жителям страны переписных анкет, которые после заполнения отсылаются обратно, а переписчики приходят лишь в дома жителей, анкеты которых не были

ностями их будет составление по каждому городу и поселку городского типа списков домов и жилых помещений, в которых проживает население. К составлению списков домов предполагается привлечь около 1,5 тысяч регистраторов.

Переписчики, которые тоже входят в переписной персонал, будут проходить специальное обучение и будут производить сбор данных методом опроса. Конечно, население не всегда будет добровольно настроено на сотрудничество с органами государственной статистики. Поэтому мы предусматриваем организацию стационарных переписных участков, на которые могут прийти респонденты и сообщить о себе сведения согласно перечня вопросов переписного листа. Необходимо отметить, что на формах переписного листа, а также на значках, выдаваемых лицам, входящим в состав переписного персонала будет использоваться утвержденный логотип переписи населения Республики Беларусь 2009 года.

В заключение, скажите, зачем нам необходимы те знания, которые будут получены в результате переписи?

Хотелось бы сказать, что данные переписи населения лягут в основу таких реформ, как военная, пенсионная, образования и здравоохранения. Добавлю к этому, что и самый надежный де-



мографический прогноз на ближайшие 10 – 15 лет может быть получен только на базе переписи. Сколько создавать рабочих мест? В каких регионах строить новые школы, а в каких – закрывать из-за того, что скоро не останется учеников? Как трудоустроить освободившихся учителей? Сколько нужно мест в вузах?

Любое цивилизованное общество обязано знать свои численные параметры и планировать свое будущее: предвидеть изменения в сфере занятости, изучать рынок труда и структуру распределения рабочей силы, учитывать миграционные потоки, соизмерять производство с трудовыми ресурсами, рассчитывать потребности в услугах. Перепись – не просто проводимая акция, это своего рода социальный заказ, который дает себе общество.

Подготовила
Виктория БЕСКОСТАЯ

Вопрос-ответ

Уважаемые друзья!

Представляем вашему вниманию рубрику «Вопрос-ответ». Идея создания этой рубрики была связана большим количеством вопросов, которые поступают от вас. Мы решили давать ответы на страницах нашего Вестника. Будем рады любым вопросам, предложениям и замечаниям.

1) Сколько времени уйдет на заполнение переписного листа одного человека? И как быть, если человек уехал на эти дни в командировку?

Если Вы в отъезде, за Вас ответить на вопросы может любой взрослый член семьи. Если человек находится в командировке в пределах Беларуси, то на него, например, по месту регистрации в гости-

нице, будет заполнен контрольный переписной лист, который затем пересылается по указанному в нем месту жительства. На заполнение одного переписного листа уйдет примерно 20-25 минут.

2) Попадут ли материалы переписи в налоговые службы?

Органы государственного управления будут использовать не индивидуальные сведения о каждом человеке, занесенные в переписные листы, а только сведения в их сводном, обобщенном виде, полученные на основе разработки материалов переписи. Индивидуальные сведения, содержащиеся в переписных листах, являются строго конфиденциальными и не подлежат разглашению, передаче кому бы то ни было.

Цитата месяца

«Для общества интерес и значение переписи в том, что она дает ему зеркало, в которое, хочешь, не хочешь, посмотрится все общество и каждый из нас. Цель переписи научная. Перепись есть социологическое исследование. Цель же науки социологии – счастье людей».

Лев Толстой

* Консультации

В рамках сотрудничества ЮНФПА в Беларуси и Национального статистического комитета Республики Беларусь **с 3 по 6 ноября** в Беларуси будет находиться международный эксперт в области демографии и, в частности, подготовки проведения всеобщей переписи населения. Профессор факультета демографии университета Иерусалима **Элиаху БЕН-МОШЕ** (Eliahu BEN-MOSHE) проведет ряд встреч с представителями Национального статистического комитета по вопросам подготовки переписи населения. Планируется, что г-н Бен-Моше обсудит с белорусскими коллегами вопросы, связанные с постпереписным обследованием, оценкой результатов переписи, а также применение международных стандартов в этих сферах.

* Партнерство взрослых и молодых в организации работы Центров здоровья молодежи

С 3 по 6 ноября 2008 года с целью повышения эффективности работы Центров здоровья молодежи, а также в целях повышения соответствия услуг, предоставляемых Центрами, потребностям молодежи ЮНФПА проводит тренинг «Партнерство взрослых и молодых в организации работы Центров здоровья молодежи». В мероприятии примут участие специалисты Центров здоровья молодежи и представители общественных объединений, работающих в области репродуктивного здоровья и здорового образа жизни. Тренинг пройдет на базе гостиницы «Беларусь».

Nota Bene. На заметку

НАША КОМАНДА

Продолжаем знакомить вас с командой ЮНФПА. В этом номере рады представить двух новых игроков. Знакомьтесь!



Виктория БЕСКОСТАЯ,
руководитель проекта
ЮНФПА по поддержке
в проведении переписи
населения.

Виктория окончила Киевский национальный экономический университет по специальности «Международная экономика и право», имеет степень магистра экономики. Владеет английским языком. Любит путешествовать, слушать классическую музыку, увлекается японской кухней, культурой и искусством.

Сфера деятельности:

- осуществление координации и мониторинга реализации проекта для обеспечения получения результатов в соответствии с Документом проекта и планами работы;
- предоставление отчетности об использовании средств бюджета и ведение соответствующей документации;
- обеспечение найма персонала, заключение субконтрактов, закупка оборудования, а также организация других мероприятий, связанных с реализацией проекта;
- организация и координация информационной и обучающей деятельности, предусмотренной проектом;
- обеспечение надлежащего потока информации между различными заинтересованными участниками проекта.



Евгения ЧЕРКУН,
старший специалист
ЮНФПА по финансовым
и административным
вопросам.

Любит проводить время в кругу семьи и наслаждается общением с подрастающей дочкой. Увлекается чтением иностранной литературы. Владеет английским языком.

Сфера деятельности:

- планирование и администрирование бюджета офиса ЮНФПА;
- организация процесса найма персонала;
- создание системы и механизмов эффективного управления ресурсами ЮНФПА, а также обучение персонала правилам исполнения проектов;
- организация процесса закупок товаров и услуг; ведение инвентарного учета;
- обеспечение эффективной работы системы финансового мониторинга и отчетности, внутреннего контроля и выполнения рекомендаций аудита;
- предоставление административной поддержки проектам, осуществляемым ЮНФПА, при организации круглых столов, семинаров, рабочих поездок, миссий международных консультантов.

Даты

24 октября – День Организации Объединенных Наций

24-30 октября – Неделя разоружения

4 ноября – Всемирный день мужчин

6 ноября – Международный день предотвращения эксплуатации окружающей среды во время войны и вооруженных конфликтов

10 ноября – Всемирный день молодежи

Для контактов:

Адрес: 220030, г. Минск, ул. Кирова, 17, 6-й этаж, каб. 614. Тел.: (+375 17) 227 45 27. Факс: (+375 17) 226 03 40. E-mail: unfpa@un.minsk.by; URL: www.un.by/unfpa
Тираж 50 экз. Ответственная за выпуск – Ольга Белорусова. E-mail: belorusova@unfpa.org.