

Концепция второй редакции Национальной стратегии и плана действий по биологическому разнообразию Республики Беларусь

Общие принципы и требования к разработке

Национальная стратегия и план действий по биологическому разнообразию (НСПДБР) разрабатывается для достижения **трех магистральных целей** Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КБР) в период с 2011 по 2020 гг.:

- сохранения биологического разнообразия;
- устойчивого использования его компонентов;
- совместного получения на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

Основой разработки НСПДБР являются:

- КБР и решения Конференций Сторон КБР;
- Картахенский протокол по биобезопасности;
- Стратегический план и прочие решения руководящих органов КБР;
- отечественный и мировой опыт стратегического планирования, в первую очередь методические разработки, официально одобренные и рекомендованные в системе КБР;
- стратегические документы, определяющие развитие Республики Беларусь в 2011-2020 гг.

Связь со стратегией развития страны: НСПДБР обеспечивает развитие Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь в части ее эколого-биологического наполнения и является ключевым звеном и инструментом интеграции аспектов охраны и устойчивого использования ресурсов биологического разнообразия в процессы планирования на национальном, региональном, локальном, отраслевом и корпоративном уровне.

Объем и форма изложения: НСПДБР должна быть изложена в емкой, цельной, логически непротиворечивой форме, быть компактной (порядка 50 страниц текста без учета Плана действий), по возможности написанной доступным языком с минимально необходимым использованием специальной лексики и терминологии. Всем использованным в тексте специальным терминам должно быть дано понятное и однозначное толкование в форме прилагаемого краткого глоссария.

Структура НСПДБР должна отражать как глобальные, так и продиктованные национальной и региональной спецификой тенденции, подходы, цели и целевые задачи из области охраны и устойчивого использования биоразнообразия с учетом социальных и экономических аспектов развития общества и государства.

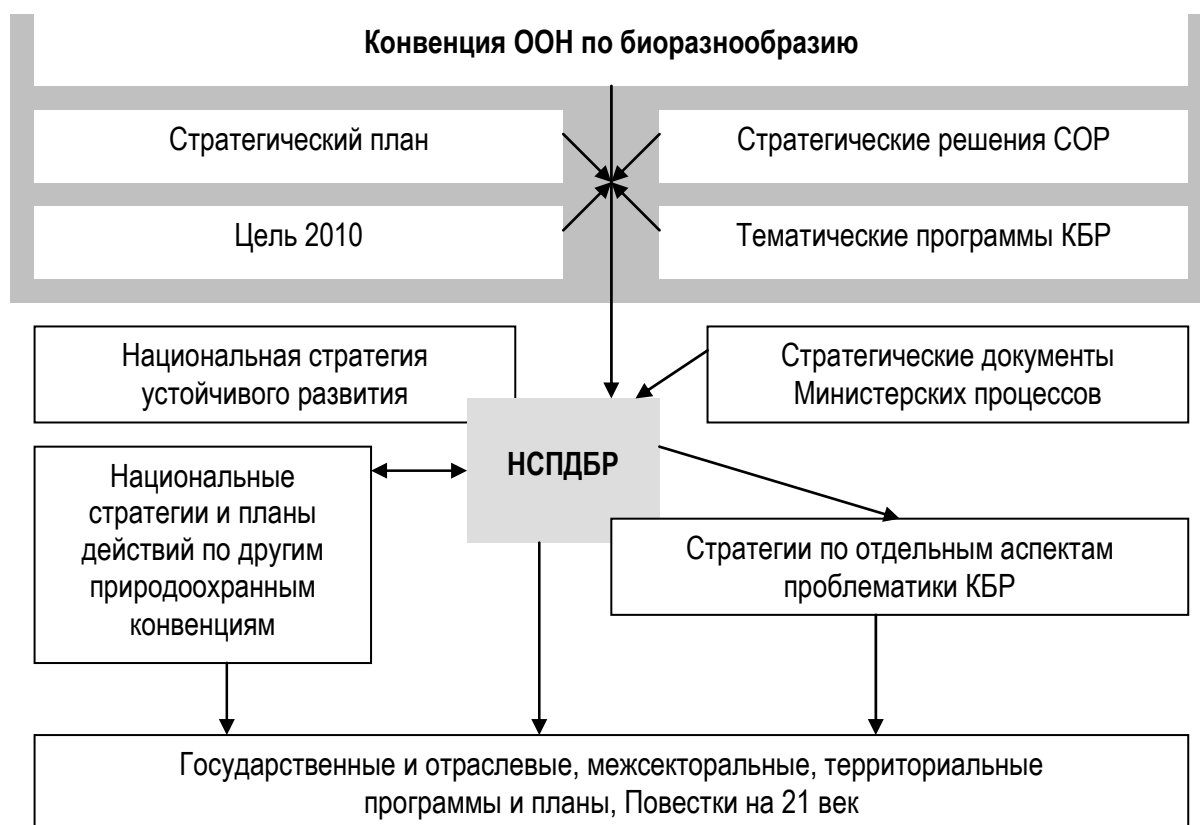
Реализация положений НСПДБР осуществляется посредством разработки и выполнения «Плана действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия Республики Беларусь на 2011-2020 гг.», положения которого интегрируются в:

- национальные планы действий по охране окружающей среды (НПДООС) на 2011-2015 гг. и 2016-2020 гг.;
- национальные планы, направленные на реализацию принципов биобезопасности, регулируемых Картахенским протоколом к КБР;
- национальные стратегические документы, разработанные в рамках глобальных и региональных соглашений, сторонами которых является Республика Беларусь и которые имеют с КБР смежную (например, Рамочная конвенция ООН по изменению климата и Киотский протокол к ней, Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием / деградацией земель) или

- сквозную тематику (например, Рамсарская конвенция, СИТЕС, Европейская и Средиземноморская конвенция по защите растений и проч.);
- национальных стратегических документов по отдельным целям и целевым задачам Стратегического плана и других стратегических решений КБР (например, Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий, План мероприятий по предотвращению и минимизации вреда от инвазии агрессивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений);
 - стратегических соглашений, достигнутых в рамках Министерских процессов (таких как **министерский процесс** по окружающей среде и охране здоровья, **министерский процесс** стран Европы и Северной Азии по вопросам правоприменения и управления в лесном секторе, **министерский процесс** по охране лесов Европы и др.);
 - отраслевых стратегических документов (например, Стратегии развития охотничьего хозяйства, Концепции развития лесного комплекса до 2015 года, Концепции устойчивого развития лесного хозяйства до 2015 года, Стратегического плана развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 года и др.)
 - национальных стратегических документов по отдельным тематическим программам в рамках структуры КБР (например, биоразнообразие внутренних вод, биоразнообразие лесов);
 - интеграции соображений охраны и устойчивого использования биоразнообразия в территориальные (региональные и местные), отраслевые и корпоративные программы, планы и проекты, включенные в Повестки дня на 21 век соответствующего уровня;
 - интеграции соображений охраны и устойчивого использования биоразнообразия в государственные и отраслевые научно-технические программы, программы фундаментальных и прикладных исследований, целевые государственные и отраслевые программы (например, Государственную программу Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, Государственную программу развития системы особо охраняемых природных территорий и т.п.).

Перечисленные стратегические и программные документы могут быть как интегральными частями НСПДБР, так и быть интегрированными в нее или скоординированными с ней посредством отсылочных норм.

Соотношение НСПДБР и других документов национального и регионального стратегического планирования (схема)



Концептуальные приоритеты НСПДБР

- Универсальный характер документа: гармоничное сочетание положений, имеющих общенациональное значение и адресованных конкретным органам и организациям.
- Сохранение преемственности по отношению к предыдущей редакции НСПДБР, использование ее позитивного опыта и учет недостатков, выявленных в результате тщательного и всестороннего анализа текста Стратегии и процесса ее реализации.
- Обеспечение сохранности естественного течения развития биологического разнообразия на не менее чем 10 % площади территории страны (с учетом соотношения основных биомов) в условиях особой охраны или аналогичных им.
- Эффективное сохранение репрезентативного сочетания типичных лесных, водных, луговых и болотных экосистем.
- Создание на базе ООПТ национальной экологической сети, интегрированной в общеевропейские экологические сети и обеспечивающей эффективную охрану репрезентативного разнообразия типичных видов, сообществ и ландшафтов и обмен генетической информацией между элементами сети.
- Поддержание локальных неохраемых мест обитания редких видов, важных с точки зрения сохранения генетического разнообразия.
- Разработка и внедрение мер активной охраны, компенсаторных и восстановительных воздействий в отношении угрожаемых ценных участков, ранее нарушенных территорий, а также угодий, являющихся антропоэкосистемами.
- Снижение интенсивности биологического загрязнения территории страны чужеродными инвазийными видами.
- Разработка и внедрение неистощительных технологий и практик использования ресурсов биологического разнообразия в таких альтернативных видах хозяйственной деятельности, как биосферно-совместимые рекреация и туризм, традиционное экстенсивное сельское хозяйство, народные промыслы и проч., а также создание и внедрение экономических стимулов для их развития и распространения.

- Интеграция соображений охраны и устойчивого использования биоразнообразия в программные документы основных природоэксплуатирующих отраслей, в первую очередь – лесного (включая охотничье) и сельского (включая рыбное) хозяйства.
- Выработка прозрачных и справедливых «правил игры» в сфере использования генетических ресурсов.
- Обеспечение учета ценности экосистемных услуг в проектах развития.
- Развитие и внедрение в практику современной методологии оценки последствий, в частности – стратегической экологической оценки.
- Нарращивание институционального потенциала управления биоразнообразием, обеспечение его устойчивого финансирования в достаточных научно обоснованных объемах.
- Развитие фундаментальных научных основ охраны биоразнообразия и его устойчивого использования.
- Максимальное включение «акционеров», в особенности местных сообществ, общественных объединений, молодежи и представителей коммерческого сектора и др. в процесс охраны биологического разнообразия.
- Нарращивание международной координации в области охраны биоразнообразия ценных трансграничных природных комплексов.
- Развитие научного потенциала, образования и просвещения в сфере охраны и устойчивого использования биоразнообразия.

Стороны, вовлеченные в разработку и реализацию НСПДБР

Минприроды, Минлесхоз, Минсельхозпрод, Минспорта, Минжилкомхоз, Минздрав, Минэкономики, Минпром, Минфин, Минобразования, Минкульт, Минпечати, НАН, УД Президента, Концерн Белбиофарм, Облисполкомы, Местные органы власти и местного самоуправления, НПО, СМИ.

Срок действия второй редакции НСПДБР: 10 лет (2011-2020 гг.), через 5 лет (в 2015 г.) проводится актуализация Плана действий.

5.2. Структура документа и содержание основных разделов

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Исполнительное резюме

Раздел 1. Очерк состояния глобального биоразнообразия: КБР, новые вызовы и современные подходы к его охране и использованию

Раздел 2. Состояние биологического разнообразия Республики Беларусь:

Общая информация

Разнообразие ландшафтов и экосистем

Разнообразие биологических видов и их сообществ в разрезе основных биомов (воды, леса, болота, луга, кустарники)

Генетическое разнообразие

/каждый раздел включает в себя информацию о ключевых элементах БР, вкладе в глобальное разнообразие, прогнозных тенденциях развития/

Раздел 3. Правовые, институциональные основы и экономические механизмы управления биологическим разнообразием

Законодательство в области биологического разнообразия
 Система государственных органов и иных организаций, осуществляющих управление в области охраны и использования ресурсов биологического разнообразия
 Экономические механизмы охраны и использования ресурсов биологического разнообразия

Раздел 4. Охрана биоразнообразия в Беларуси

Охрана видов и мест обитания, национальная Красная книга, учет и паспортизация мест обитания и охранные обязательства
 Охрана экосистем и ландшафтов, экологические сети, система ООПТ и другие территориальные формы охраны
 Охрана ex-situ: разведение в культуре, ботанические и зоологические коллекции, генные банки, ботанические сады, дендро- и зоопарки и др.
 Другие инструменты и механизмы сохранения биоразнообразия: экологическая экспертиза, ОВОС, лицензирование и др.
 Существующие требования по охране биоразнообразия в основных природоэксплуатирующих отраслях

Раздел 5. Современное использование и ресурсный потенциал биоразнообразия

Классификация ресурсов биоразнообразия и экосистемных услуг и компоненты их ценности
 Использование ресурсов биоразнообразия в различных отраслях человеческой деятельности: лесное хозяйство; сельское хозяйство и производство продовольственных товаров; охотничье хозяйство; рыболовное хозяйство, рыболовство и рыбоводство; промышленность, ТЭК, строительство, транспорт, торговля, сфера услуг; туризм, оздоровление и рекреация; фармакология и косметология; ЖКХ; наука, образование, информация, культура, искусство, духовная сфера; использование ресурсов биоразнообразия населением
 Прогноз спроса на ресурсы биоразнообразия

Раздел 6. Состояние информации о биоразнообразии

Научные исследования биоразнообразия
 Мониторинг и кадастровый учет растительного и животного мира
 Образование, профессиональная подготовка и повышение квалификации
 Информирование населения, просвещение и пропаганда биоразнообразия

Раздел 7. Стратегическое целеполагание и ограничения

Долгосрочное видение биоразнообразия для Беларуси
 Национальные приоритеты и стратегические цели в области охраны и использования биоразнообразия
 Угрозы и препятствия на пути достижения стратегических целей

Раздел 8. Долгосрочные цели (стратегии) в различных областях охраны и устойчивого использования биоразнообразия

Общие («горизонтальные»¹) цели (стратегии):
 Совершенствование правовых основ
 Совершенствование системы управления и институционального потенциала
 Совершенствование охраны *in situ*
 Совершенствование охраны *ex situ*

¹ Учитывая многообразие и сложность взаимосвязей между различными аспектами биоразнообразия, целесообразным представляется организовать План действий в виде матричной структуры. Строками «матрицы» являются цели (стратегии) по различным аспектам общей проблематики, характерной для биоразнообразия в целом, столбцами – специфические цели (стратегии) в рамках тематических блоков КБР. На пересечении формируются индикаторы их достижения, формулируются соответствующие направления и мероприятия Плана действий. Подобная методика была применена при разработке решения COP 8/15

- Совершенствование мер стимулирования
- Совершенствование научного обеспечения
- Совершенствование систем кадастрового учета и мониторинга
- Совершенствование образования, распространения информации и просвещения
- Усиление роли «акционеров» в процессе охраны и устойчивого использования:
- Совершенствование и развитие международного сотрудничества
- Специальные («вертикальные») цели (стратегии):
 - Сохранение биоразнообразия лесов
 - Повышение устойчивости лесного хозяйства
 - Сохранение биоразнообразия болот
 - Сохранение биоразнообразия внутренних вод
 - Повышение устойчивости сельского хозяйства
 - Стабилизация предложения экосистемных услуг
 - Устойчивое использование ресурсов биоразнообразия в рекреации и туризме
 - Активизация участия в международных инициативах по защите растений
 - Активизация национального участия в глобальной таксономической инициативе
 - Совершенствование охраны и устойчивого использования генетических ресурсов
 - Совершенствование мер противодействия чужеродным инвазийным видам

Раздел 9. Мониторинг реализации НСПДБР и система национальных индикаторов биоразнообразия

Раздел 10. Механизм реализации НСПДБР

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ (ПДБР)

Структура ПДБР должна в целом повторять приведенную выше структуру целей (стратегий). Направления действий и конкретные мероприятия группируются по блокам в следующей структуре

Направление деятельности/ мероприятие	Содержание деятельности	Сроки реализации и ответственный за реализацию

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Термины, использованные в тексте и их определения (глоссарий)